Приложение

к приказу Министерства экономического развития Республики Алтай

от «\_\_\_» \_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2023 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование исполнительного органа государственной власти Республики Алтай, осуществляющего реализацию мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 год (далее - Программа) | Министерство экономического развития Республики Алтай  (далее - Минэкономразвития РА) |
| Срок начала и окончания Программы | 01.01.2023 - 31.12.2023 |
| Участвующие структурные подразделения Минэкономразвития РА | Отдел промышленности и торговли |

При осуществлении лицензирования объекты лицензионного контроля в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относят к одной из следующих категорий риска:

а) высокий риск;

б) средний риск;

в) низкий риск.

При осуществлении лицензионного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки.

Виды плановых контрольных надзорных мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

а) для категории высокого риска проводится выездная проверка 1 раз в течении 2 лет;

б) для категории среднего риска проводится выездная проверка 1 раз в течении 3 лет;

в) для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

К объектам контроля, отнесенным к категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

к объектам контроля, отнесенным к категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности за нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, не были проведены плановые контрольно-надзорные мероприятия, либо оценка соответствия лицензионным требованиям;

к объектам контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категории риска.

I. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание

текущего уровня развития профилактической деятельности,

характеристика проблем, на решение которых направлена

Программа

На территории Республики Алтай зарегистрировано 5 лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В 2022 году плановые и внеплановые проверки лицензиатов не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай в сфере осуществления государственного контроля.

Проведение плановых проверок в 2023 году не запланировано в связи с отсутствием оснований, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай в сфере осуществления государственного контроля.

Обращения и заявления, в соответствии с которыми могут инициироваться внеплановые проверки, в Минэкономразвития РА и правоохранительные органы не поступали.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (далее - подконтрольные субъекты), гражданами разработана данная программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Алтай (далее - обязательные требования).

Статистические данные состояния подконтрольной сферы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1. | Количество подконтрольных субъектов | 5 | 5 | 5 |
| 2. | Количество проверочных мероприятий (плановых, внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Количество, выявленных нарушений обязательных требований | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Количество, выданных лицензий | 0 | 0 | 0 |

**1.2. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов являются: возникновение угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Типичными нарушениями обязательных лицензионных требований являются нарушение лицензиатами требований, предусмотренных пунктами 5, 10 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинения вреда окружающей среде, вследствие нарушения под контрольными лицами указанных правил.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований соблюдение которых необходимо при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

**1.3. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого лицензионного контроля являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий в рамках лицензионного контроля позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях;

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда контролируемыми лицами;

- формирование добросовестного правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Раздел II. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,

ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ ПРОГРАММЫ

При осуществлении лицензионного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Ответственным за реализацию указанных профилактических мероприятий является управление государственного экологического надзора департамента.

Информирование осуществляется посредством размещения департаментом на своем официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад о правоприменительной практике по результатам лицензионного контроля (надзора) утверждается приказом руководителя лицензирующего органа, размещается на официальном сайте лицензирующего органа в сети «Интернет» и направляется в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в срок не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

В случае наличия у департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований лицензирующий орган объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включая уведомления об исполнении предостережений, результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, а также лицензиатов, приступающих к осуществлению лицензионной деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня, в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом лицензирующего органа может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

а) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

б) сроки осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

в) порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий или бездействий должностных лиц лицензирующего органа.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном сайте лицензирующих органов в сети «Интернет».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Формы и виды профилактических мероприятий | Сроки выполнения | Место реализации |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Не реже одного раза в полугодие | Размещение на официальном сайте Минэкономразвития РА в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Минэкономразвития РА) |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований (об изменениях федерального законодательства, законодательства Республики Алтай, о сроках и порядке их вступления в законную силу, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований) | Не реже одного раза в квартал | Размещение на официальном сайте Минэкономразвития РА и (или) адресная рассылка |
| 3. | Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации черных металлов, цветных металлов | Не реже одного раза в полугодие | Размещение на официальном сайте Минэкономразвития РА |
| 4. | Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований | По мере необходимости | Размещение на официальном сайте Минэкономразвития РА |
| 5. | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований | Не реже одного раза в полугодие | Минэкономразвития РА, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, д. 24 и (или) посредством видеосвязи |
| 6. | Рассмотрение жалоб, поступивших от подконтрольных субъектов | По мере поступления жалоб | https://knd.gosuslugi.ru/ |

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению целей и задач Программы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевой показатель | Формула расчета показателя | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. | Уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством проводимых мероприятий, % | (Sо / Si) x 100%,  где Sо - общее количество опрошенных подконтрольных субъектов;  Si - общее количество анкет с оценкой 4 и 5 баллов, при шкале от 1 до 5 | 80 | 85 | 90 |
| 2. | Доля проведенных профилактических мероприятий, % | (Моб / Мпм) x 100%,  где Моб - общее количество запланированных профилактических мероприятий;  Мпм - общее количество проведенных мероприятий | 90 | 95 | 100 |

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводятся методом опроса (анкетирования) представителей подконтрольных субъектов по направлениям, определяющих уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством проводимых мероприятий Программы:

понятность лицензионных требований;

частота получаемой информации о лицензионных требованиях;

удовлетворенность доступностью на официальном сайте информации о лицензионных требованиях, об изменениях федерального законодательства, законодательства Республики Алтай, о сроках и порядке их вступления в законную силу, рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

удовлетворенность проводимыми профилактическими мероприятиями по профилактике правонарушений.

Оценка эффективности Программы проводится по итогам календарного года. Итоги проведенной оценки реализации Программы размещаются на официальном сайте Минэкономразвития РА.