



ПРИКАЗ

ЖАКАРУ

19.12.2024г. N П-21-01/0034-1

г. Горно-Алтайск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Алтай от 11 декабря 2024 г. № 416 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Алтай» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на 2025 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства туризма Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. министра

С.Н. Кулакова

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства туризма
Республики Алтай
от 19.12.2024г. № 7-21-01/0034-1

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов),
гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на 2025 год**

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Алтай от 11 декабря 2024 г. № 416 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Алтай».

Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников осуществляет Министерство туризма Республики Алтай (далее соответственно – региональный государственный контроль, Министерство).

Предметом регионального государственного контроля (далее – обязательные требования) является:

1) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, обязательных требований в части:

а) наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-

переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов);

б) направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

2) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми объектами регионального государственного контроля, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим и предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (далее – контролируемые лица).

Положения федерального законодательства, регулирующие вопрос осуществления регионального государственного контроля и определяющие его предмет, вступили в силу в текущем году, в связи с чем программа профилактики разрабатывается впервые (в 2023 году региональный государственный контроль не осуществлялся).

Вместе с тем анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, которые могут способствовать нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой культуры руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере туризма.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц могут являться:

1) непредставление уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

2) предоставление услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника лицом, не имеющим соответствующей аттестации на момент предоставления услуг;

3) реализация туристского продукта, в состав которого входит предоставление услуг по сопровождению туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, без привлечения инструктора-проводника.

В рамках осуществления регионального государственного контроля проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусмотрено.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы профилактики:

оценка состояния и особенностей контролируемых лиц, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных категорий риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством регионального государственного контроля.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Сроки (периодичность)	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) следующих сведений: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о	Постоянно (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, принятия новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля)	Отдел развития внутреннего и въездного туризма, отдел правового и организационного обеспечения

	<p>сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>руководство по соблюдению обязательных требований, разработанное и утвержденное в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечень объектов контроля с указанием категории риска;</p> <p>Программа профилактики;</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые запрашиваются Министерством у контролируемого лица;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц;</p> <p>доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>доклады о региональном государственном контроле;</p> <p>иные сведения,</p>		
--	--	--	--

		предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кабардино-Балкарской Республики и (или) Программой профилактики.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства, и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.	Подготовка проекта доклада - до 1 февраля 2025 г.; публичное обсуждение проекта доклада - до 1 марта 2025 г.; утверждение доклада и его размещение на сайте Министерства - до 31 марта 2024 г.	Отдел развития внутреннего и въездного туризма, отдел правового и организационного обеспечения
3.	Самообследование	Утверждение методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации о соблюдении обязательных требований с последующим размещением на официальном сайте Министерства. Размещение на официальном сайте Министерства формы, позволяющей проведение самообследования в автоматизированном режиме с использованием одного из представленных способов. Размещение деклараций о соблюдении обязательных требований на официальном сайте Министерства.	Постоянно	Отдел развития внутреннего и въездного туризма, отдел правового и организационного обеспечения
4.	Меры стимулирования добросовестности	Присвоение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, предоставление контролируемому лицу права публично размещать указанную информацию в открытых источниках (в том числе в информационных и рекламных целях), снижение категории риска объекта контроля до низкой.	В срок не позднее 5 рабочих дней - при поступлении в Министерство декларации о соблюдении обязательных требований и соответствии критерию (критериям) добросовестности	Отдел развития внутреннего и въездного туризма, отдел правового и организационного обеспечения

5.	Объявление предостережения	Направление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований при наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.	В срок не более 3 рабочих дней со дня принятия Министерством решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Отдел развития внутреннего и въездного туризма
6.	Консультирование	<p>Консультирование по следующим вопросам: наличие и (или) содержание обязательных требований; периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий; порядок выполнения обязательных требований; порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия; порядок обжалования решений Министерства.</p> <p>Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	Постоянно	Отдел развития внутреннего и въездного туризма
7.	Профилактический визит	Проведение инспектором профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	Профилактические визиты - в течение года (по заявлению контролируемого лица); обязательные профилактические визиты - согласно графику (приложение к настоящему разделу):	Отдел развития внутреннего и въездного туризма

			<p>не позднее чем в течение одного года с даты принятия решения об отнесении контролируемых лиц к категории высокого риска;</p> <p>не позднее чем в течение одного года с даты начала осуществления деятельности, подлежащей региональному государственному контролю</p>	
--	--	--	--	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Результативность и эффективность реализации Программы профилактики оценивается по следующим показателям:

снижение количества выявленных нарушений по результатам внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

снижение количества выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных по итогам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;

снижение доли контролируемых лиц, у которых выявлены нарушения обязательных требований;

снижение количества неисполненных предписаний, выданных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степени их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ ключевого показателя регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, отражающего уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к разделу III
приказа Министерства туризма
Республики Алтай
от 19.12.2024г. №П-21-01/0034-1

ГРАФИК
проведения обязательных профилактических визитов

N п/п	Период	Ответственные исполнители
1.	I квартал	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников
2.	II квартал	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников
3.	III квартал	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников
4.	IV квартал	Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников