



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
БАШКАРУЗЫ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

от 11 декабря 2024 г. № 416

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Положения о региональном
государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов
(гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории
Республики Алтай**

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Алтай.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай



А.А. Турчак

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Республики Алтай
от 11 декабря 2024 г. № 416

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью
экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников
на территории Республики Алтай

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Республики Алтай (далее – контроль).

2. Предметом контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, обязательных требований (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования) в части:

а) наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов);

б) направления инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения, а также сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения.

3. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Положении, употребляются в значениях, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 248-ФЗ, Федеральный закон № 132-ФЗ).

4. Контроль осуществляется Министерством экономического развития Республики Алтай (далее - Уполномоченный орган).

5. От имени Уполномоченного органа контроль осуществляют следующие должностные лица (далее – должностные лица):

а) министр экономического развития Республики Алтай (далее – министр);

б) заместитель министра;

в) государственные гражданские служащие Республики Алтай, замещающие должность государственной гражданской службы Республики Алтай в Уполномоченном органе, в должностные обязанности которых входит осуществление контроля в соответствии с должностными регламентами.

6. Должностные лица при проведении контроля в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами и выполняют обязанности, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ.

7. Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках контроля осуществляются должностными лицами на основании соответствующего правового акта Уполномоченного органа.

8. Объектами контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц;

б) результаты деятельности контролируемых лиц.

9. Уполномоченный орган в рамках контроля обеспечивает учет объектов контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим Положением.

Учет объектов контроля осуществляется Уполномоченным органом посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, представляемой Уполномоченному органу в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля

10. При осуществлении контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

11. Уполномоченный орган при осуществлении контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

12. Отнесение объекта контроля к определенной категории риска осуществляется Уполномоченным органом на основе сопоставления его характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категории риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

13. Отнесение объектов контроля к одной из категорий риска, а также изменение категории риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляются на основании правового акта Уполномоченного органа в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 248-ФЗ.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

14. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) утверждается Уполномоченным органом ежегодно не позднее 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики, в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

15. При осуществлении контроля Уполномоченный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

16. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

17. Обобщение правоприменительной практики осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

18. По итогам обобщения правоприменительной практики Уполномоченный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Уполномоченного органа (далее - доклад).

19. Доклад ежегодно утверждается правовым актом Уполномоченного органа в срок до 30 марта года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте Уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) в течение 5 рабочих дней, следующих со дня его утверждения.

20. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

21. Контролируемое лицо в течение 30 рабочих дней, следующих со дня получения предостережения, вправе подать в Уполномоченный орган

возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение), в котором указываются:

- а) наименование контролируемого лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции контролируемого лица в отношении указанных в предостережении его действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

22. Возражение направляется контролируемым лицом в Уполномоченный орган в бумажном виде почтовым отправлением через организации федеральной почтовой связи (далее - почтовое отправление) либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

23. Уполномоченный орган в течение 1 рабочего дня, следующего со дня поступления возражения, регистрирует его посредством системы электронного документооборота и делопроизводства и в течение 20 рабочих дней, следующих со дня регистрации возражения, рассматривает и направляет контролируемому лицу, направившему возражение, ответ в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

24. По итогу рассмотрения возражения Уполномоченным органом принимается одно из следующих решений:

- оставление предостережения без изменения;
- отмена предостережения.

Уполномоченный орган осуществляет учет объявленных предостережений в журнале учета профилактических мероприятий и использует соответствующие сведения для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных разделом IV настоящего Положения.

25. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме у должностного лица или в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия.

26. Консультирование осуществляют должностные лица по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление контроля;
- б) предмет контроля;
- в) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- г) порядок обжалования решений Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- д) порядок подачи возражений.

27. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев письменного обращения контролируемых лиц и их представителей о предоставлении письменного ответа по вопросам обжалования решений Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц и порядка подачи возражений.

28. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного министром (заместителем министра).

29. Профилактический визит осуществляется должностными лицами в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

30. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.

31. Проведение обязательного профилактического визита осуществляется в отношении контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности, являющейся объектом контроля.

32. К проведению обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица, приступающего к осуществлению деятельности, являющейся объектом контроля, Уполномоченный орган приступает в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

33. Срок проведения должностным лицом обязательного профилактического визита не должен превышать 1 рабочий день.

IV. Осуществление контроля

34. Контроль осуществляется Уполномоченным органом посредством организации и проведения:

контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом;

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

35. Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) контрольная закупка;
- б) инспекционный визит;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

36. При осуществлении Уполномоченным органом контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

37. Контрольная закупка осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 67 Федерального закона № 248-ФЗ посредством осмотра.

38. Инспекционный визит осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

39. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

40. Документарная проверка осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

41. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

42. Выездная проверка осуществляется Уполномоченным органом в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

43. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов.

44. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

45. В случае выявления фактов причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Уполномоченный орган принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений обязательных требований в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

46. В соответствии со статьей 19.3 Федерального закона № 132-ФЗ в рамках контроля Уполномоченный орган осуществляет постоянный рейд в порядке, установленном статьей 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. Постоянный рейд проводится Уполномоченным органом на территории (акватории) Республики Алтай, на которой обеспечен доступ туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам.

48. При осуществлении постоянного рейда могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться у контролируемого лица.

49. При осуществлении постоянного рейда время взаимодействия должностного лица с контролируемым лицом не может превышать 30 минут (в данный период времени не включается оформление акта).

50. В случае, если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, должностное лицо на месте составляет акт в отношении контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований.

51. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктом 35 настоящего Положения, а также при проведении постоянного рейда для фиксации доказательств нарушений обязательных требований Уполномоченный орган использует фотосъемку, аудио- и видеозапись. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица в устной форме.

52. При использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи должна обеспечиваться фиксация даты, времени и места их использования. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, приобщаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Информация о типах и марках технических средств, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

53. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии Уполномоченным органом решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований в соответствии с Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

54. Гражданин, индивидуальный предприниматель, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Уполномоченный орган

документально подтвержденную информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

заболевания, связанного с утратой трудоспособности;

препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Уполномоченным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения гражданина, индивидуального предпринимателя.

V. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий

55. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий оформляются Уполномоченным органом в соответствии с главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

VI. Обжалование решений Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц

56. Обжалование решения Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

57. Подача жалобы в досудебном порядке осуществляется в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

58. Жалоба на решение Уполномоченного органа, действия (бездействие) должностных лиц, за исключением министра, при осуществлении контроля рассматривается министром либо лицом, исполняющим его обязанности.

59. Жалоба на действия (бездействие) министра при осуществлении контроля рассматривается заместителем Председателя Правительства Республики Алтай, который координирует и контролирует деятельность Уполномоченного органа в соответствии с распределением обязанностей между Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Первым заместителем и заместителями Председателя Правительства Республики Алтай, утвержденным Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 16 октября 2020 г. № 225-у.

VII. Ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели вида контроля

60. Ключевым показателем контроля является доля контролируемых лиц, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования, в общем числе контролируемых лиц, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Целевое значение ключевого показателя $\geq 93\%$.

Значение ключевого показателя рассчитывается по формуле:

$D = K^1 / K^2 \times 100$, где:

Д - доля контролируемых лиц, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования, в отчетном периоде;

K^1 - количество контролируемых лиц, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования, в отчетном периоде;

K^2 - общее количество контролируемых лиц, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, в отчетном периоде.

61. Индикативными показателями контроля являются:

а) количество предостережений, объявленных за отчетный период;

б) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;

в) количество жалоб, направленных контролируруемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период.

Приложение № 1
к Положению о региональном
государственном контроле
(надзоре) за деятельностью
экскурсоводов (гидов), гидов-
переводчиков и инструкторов-
проводников на территории
Республики Алтай

КРИТЕРИИ
отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям

Категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска)	Критерии отнесения объектов контроля к категории риска
Средний риск	осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками на национальных туристских маршрутах
Умеренный риск	осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками на туристских маршрутах, проходящих по территории Республики Алтай и смежных с ней территориям
Низкий риск	осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, не отнесенной к категориям среднего и умеренного риска

Приложение № 2
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
за деятельностью экскурсоводов
(гидов), гидов-переводчиков и
инструкторов-проводников на
территории Республики Алтай

ПЕРЕЧЕНЬ
индикаторов риска нарушения обязательных требований

1. Поступление двух и более жалоб, содержащих информацию об оказании экскурсионных услуг лицом, не включенным в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, и в единый федеральный реестр инструкторов-проводников, Министерству экономического развития Республики Алтай в течение трех месяцев.

2. Распространение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации рекламы, содержащей информацию об оказании экскурсионных услуг лицом, не включенным в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, и в единый федеральный реестр инструкторов-проводников, более трех раз.
