**Отчет об осуществлении закупок**

 **для обеспечения государственных нужд**

**Республики Алтай за 2016 год**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Раздел: | Стр. |
| 1. | Введение | 3 |
| 2. | Реализация мероприятий по внедрению контрактной системы | 3 |
| 3. | Оказание методической, практической и консультационной помощи государственным заказчикам и поставщикам Республики Алтай | 6 |
| 4. | Итоговая статистика проведенных торгов Уполномоченным органом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай  | 7 |
| 5. | Анализ жалоб на действия государственных заказчиков, Уполномоченного органа | 9 |
| 6. | Проблемы при проведении государственных закупок и причины их возникновения | 12 |
| 6.1. | Анализ низкого участия в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также участия местных поставщиков, подрядчиков, исполнителей | 15 |
| 7.  | Автоматизированная информационная система «ГОСЗАКАЗ» | 17 |
| 8. | Основные направления деятельности и задачи на 2016 год | 17 |

1. **Введение**

В рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай (далее – Министерство) определено Постановлением Правительства Республики Алтай от 20.03.2014 г. № 53 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Алтай в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – Постановление № 53) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай.

Кроме того, задачами Министерства являются реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай, в том числе организация мониторинга закупок и методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд Республики Алтай.

1. **Реализация мероприятий по внедрению контрактной системы**

Для реализации мероприятий по внедрению контрактной системы на территории Республики Алтай приняты следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Республики Алтай от 20.03.2014 № 53 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Алтай в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 13.05.2014 № 133 «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Республики Алтай ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 25.08.2014 № 248 «Об утверждении Порядка осуществления Министерством финансов Республики Алтай полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 2 сентября 2014 г. № 256 «Об утверждении правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 20.11.2014 № 332 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и туризма Республики Алтай и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» -возложены функции по регулированию контрактной системы;

-Постановление Правительства Республики Алтай от 21.02.2014 № 32 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Алтай за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 10.02.2015 № 38 «Об утверждении Порядка формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы и предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Алтай местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 16.12.2015 № 421 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 29 февраля 2016 № 45 «Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Республики Алтай, а также случаи и условия их применения»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 29 апреля 2016 г.  №116 «Об организации оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 16 мая 2016 № 133 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 15 июня 2016 года № 173 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Алтай от 20 марта 2014 года №53»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 20 июля 2016 года № 216 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 11 августа 2016 г. № 234 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Республики Алтай (включая подведомственные казенные учреждения), Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 05.09.2016 № 269 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым исполнительными органами государственной власти Республики Алтай (соответственно их подведомственными казенными учреждениями Республики Алтай и бюджетными учреждениями Республики Алтай), другими государственными органами Республики Алтай (соответственно их подведомственными казенными учреждениями Республики Алтай), Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Алтай отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 05.09.2016 № 270
«Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 14.09.2016 № 275 «Об утверждении положения о проведении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай»;

- Постановление Правительства Республики Алтай от 30 ноября 2016 года №345 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 года №191 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и или единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году».

Основными методами обеспечения прозрачности являются:

– непрерывный мониторинг состояния рынка закупок;

– анализ предложений по реформированию системы государственного управления в области закупок;

– анализ практики регионов России по противодействию коррупции, повышения прозрачности и стимулирования экономической эффективности государственных закупок;

– открытое информирование общественности (сайт *mineco04.ru*) и средств массовой информации о деятельности Министерства;

– консультирование государственных структур по вопросам закупок.

Министерством в рамках осуществления функции:

 – организован мониторинг закупок;

- проводится постоянный анализ правоприменения норм в сфере закупок, отслеживались изменения Закона о контрактной системе и давались разъяснения по каждому нововведению, в том числе в форме семинаров и круглых столов;

- разрабатываются и размещаются на официальном сайте справочные и методические материалы, ответы на наиболее часто поступающие вопросы, полезные и важные сведения, касающиеся проведения закупок (см. информацию на сайте *mineco04.ru*);

- внедрена и ведется работа (определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей) в автоматизированной информационной системе «ГОСЗАКАЗ».

1. **Оказание методической, практической и консультационной помощи государственным заказчикам и поставщикам**

**Республики Алтай**

Актуальным остается вопрос подготовки и повышения квалификации должностных лиц заказчиков, занятых в сфере закупок.

Приказами Минтруда России утверждены профессиональные стандарты: «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Стандарты разработаны во исполнение ст. 195.1 ТК РФ и призваны, в том числе, обеспечить принцип профессионализма заказчика, провозглашенный в ст. 9 Закона № 44-ФЗ. В силу п. 2 ст. 1 Федерального закона от 2 мая 2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с 1 июля 2016 г. стандарты станут обязательными для работодателей. При этом согласно ст. 195.3 ТК РФ, которая вступила в силу с 1 июля 2016 г., обязательными такие стандарты будут в части требований к наличию образования в сфере закупок, которые, помимо стандартов, установлены в ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Согласно данной норме закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Неприменение требований профессионального стандарта влечет ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и наложение штрафа на должностное лицо в размере от 1 000 до 5 000 рублей, на юридическое лицо – от 30 000 до 50 000 рублей.

Для своевременного информирования специалистов заказчиков о новшествах законодательства о контрактной системе сотрудниками Министерства регулярно даются разъяснения, оказывается методическая и консультационная помощь государственным заказчикам Республики Алтай.

 Так, в 2016 году при принятии новых изменений в федеральное и региональное законодательство, а также для обмена опытом по применению закона и с целью повышения правовой грамотности специалистов, работающих в сфере закупок, Министерством без привлечения дополнительных средств из республиканского бюджета проводились обучающие семинары для государственных заказчиков и поставщиков по вопросам применения Закона о контрактной системе, отчетности, а также актуальных изменений.

В рамках Десятого съезда предпринимателей Республики Алтай 19.05.2016 г. проведен круглый стол «Особенности участия в закупках представителей малого и среднего бизнеса. Основные вопросы, связанные с подключением и передачей данных в ЕГАИС». В режиме диалога представители бизнес-сообщества Республики Алтай смогли задать волнующие вопросы и получить исчерпывающие ответы специалистов в сфере закупок.

Совместно с оператором электронной торговой площадки РТС-тендер 24.05.2016 г. проведен семинар для поставщиков, даны ответы на конкретные вопросы, которые возникают при подаче заявок на участие в закупках.

На официальном сайте Министерства и сайте подведомственного учреждения – ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства РА» оперативно размещается информация для бизнес-сообщества об изменениях в федеральном и региональном законодательстве о закупках, проведении консультационных мероприятий и пр.

С целью консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Алтай для участия в государственных и муниципальных закупках, Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай совместно с ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» с января 2016 года проводятся ежемесячные бесплатные консультации для предпринимателей по вопросам участия в закупках.

Для государственных заказчиков в рамках реализации распоряжения Правительства Республики Алтай от 22 декабря 2015 года № 659-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») внедрения в Республике Алтай лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации») 28.03.2016 г. проведены консультации по вопросам составления отчетности у субъектов малого предпринимательства.

Совместно с оператором электронной торговой площадки РТС-тендер 24.05.2016 г. проведен семинар для заказчиков по вопросам применения Закона о контрактной системе и практической работе на электронной торговой площадке.

27.10.2016 г. проведена бесплатная конференция для заказчиков и поставщиков на тему: «Практика применения Федерального закона от 05.04.13 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Организаторами конференции выступили Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай и компания ЮРКОМП - центр Сети КонсультантПлюс в Алтайском крае и Республике Алтай.

 Мероприятие было нацелено на разъяснение сложных вопросов и предотвращение ошибок при ведении закупочной деятельности специалистами заказчиков и поставщиков Республики Алтай.

1. **Итоговая статистика проведенных торгов Уполномоченным органом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Алтай**

Количество заказчиков, размещающих заявки на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Республики Алтай через Уполномоченный орган составляет 253 единицы.

В отчетном периоде Уполномоченный орган проводил определение поставщиков следующими способами – открытый конкурс, аукцион в электронной форме (далее – электронный аукцион), запрос предложений, запрос котировок и предварительный отбор.

Закупки проводятся в форме электронных аукционов на площадке оператора электронных торгов ООО «РТС-тендер».

 В 2016 году опубликовано 2852 закупки (2015 г. – 2978 ед.) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Республики Алтай на сумму 3 311,42 млн. руб. (2015 г. - 5 455,0 млн. рублей). Общее снижение количества и сумм, размещенных закупок вызвано сокращением расходов государственных заказчиков, также в 2014-2015 гг. устранялись последствия паводка 2014 г., что также привело к увеличенному размещению закупок в указанный период.

Экономия бюджетных средств по итогам размещенных закупок в 2016 году составила 267,0 млн. рублей или 9,5% от общей суммы размещенных заказов (за 2015 год – 299,2 млн. рублей или 5,9% от планируемой суммы закупок).

В связи с переходом на контрактную систему с 1 января 2014 года наблюдается рост числа размещаемых процедур:

- 2013 год, размещено 1893 процедуры (Федеральный закон № 94-ФЗ);

- 2014 год, размещено 2786 процедур;

- 2015 год, размещено 2978 процедур;

- 2016 год, размещено 2852 процедуры.

|  |
| --- |
| **Размещение закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг через** **Уполномоченный орган за 2016 год** |
|  | Электронный аукцион | Запрос котировок | Открытый конкурс | Запрос предложений | **Всего** |
| 2015 год | Количество закупок, ед. | 2341 | 554 | 60 | 11 | **2978** |
| НМЦК, млн. руб. | 3 653, 6 | 76, 3 | 1 706, 5 | 18, 6 | **5 455,0** |
| 2016 год | Количество закупок, ед. | 2336 | 462 | 48 | 7 | **2852** |
| НМЦК, млн. руб. | 2 658,2 | 74,2 | 540,7 | 38,3 | **3 311,4** |

**Информация о совместных торгах (СТ):**

В рамках повышения эффективности закупок внедрена и активно используется практика проведения совместных торгов. В отчетном периоде организаторами совместных торгов являлись: Министерство здравоохранения Республики Алтай – поставка медикаментов, Министерство образования и науки Республики Алтай – поставка офисной бумаги, ГСМ. За 2016 г. размещено совместных торгов на сумму 242,5 млн. руб. (2015 г. – 197,8 млн. руб.).

**Среднее число участников закупок за 2016 г. – 2,7 ед. (2015 год – 2,5).**

Общее количество поданных заявок в 2016 г. – 7693, из них недопущено к участию в определении поставщиков – 641.

Основные причины отклонения заявок:

- Отсутствует указание на наименование страны происхождения товара;

- Непредоставление информации - участником закупки не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе;

- Участник закупки предоставил недостоверные сведения;

- Несоответствия информации - участником закупки указаны технические характеристики товаров, не соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе;

- Отсутствует декларация СМП/СОНКО;

- Отсутствует допуск СРО либо лицензия.

1. **Анализ жалоб на действия государственных заказчиков, Уполномоченного органа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование позиции | Итого за год |
| 1 | **Поступило жалоб** | **98** |
| *На действия Заказчика* | *60* |
| *На действия Комиссии* | *38* |
| 2 | **Отозвано заявителями** | **7** |
| 3 | **Признано необоснованными** | **41** |
| *в процентах от рассмотренных жалоб* | *45,00 %* |
| 4 | **Признано обоснованными** | **28** |
| *в процентах от рассмотренных жалоб* | *30,80%* |
| 5 | **Признано частично обоснованными** | **22** |
| *в процентах от рассмотренных жалоб* | *24,20%* |
| 7 | **Выдано предписаний** | **35** |
| *в процентах от рассмотренных жалоб* | *38,46* |

В отчетном периоде наблюдается рост числа поступивших жалоб от участников закупок на 19,39 % по сравнению с 2015 годом. Число поступивших жалоб в 2015 года 79, в 2016 году 98 жалоб.

**Анализ поданных жалоб по виду обжалуемых действий**

В отчетный период из всего объема поданных жалоб на положения документации о закупке было подано 60 жалоб. Из них:

- признаны необоснованными – 21;

- признаны обоснованными – 16;

- признаны частично обоснованными – 19;

- отозваны заявителем – 4.

На действия комиссии было подано 38 жалоб. Из них:

- признаны необоснованными – 18;

- признаны обоснованными – 14;

- признаны частично обоснованными – 3;

- отозваны заявителем – 3.

Увеличилось количество необоснованных жалоб с 35 в 2015 году, до 41 в 2016 году. В основном, участники обжалуют действия заказчика при составлении технического задания и проекта государственного контракта и действия комиссии. Уполномоченный орган участвовал в качестве третьих лиц в рассмотрении 3 жалоб на заказчиков при отказе таковых заключать контракт с победителем.

Наибольшее количество жалоб подавалось на закупки, осуществляемые такими заказчиками как КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» (18 жалоб), КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» (16 жалоб), БУЗ РА «Республиканская больница» (9 жалоб).

Наибольшее количество жалоб было подано от таких заявителей как ООО «СТРОЙНВЕСТ» (10 жалоб), ООО «Строинжиниринг» (6 жалоб), ООО «Сиббазисстрой» (5 жалоб). Следует отметить, что указанные заявители в отчетном периоде не принимали участие в закупках, проводимых для обеспечения нужд заказчиков Республики Алтай, в связи с чем можно сделать вывод об их незаинтересованности в выполнении обязательств по предмету закупки и направленности действий на срыв процедур закупок.

1. **Проблемы при проведении государственных закупок**

**и причины их возникновения**

 При подаче заявок на размещение закупок заказчиками Республики Алтай допускается ряд нарушений. Наиболее характерной причиной отказа при принятии заявок на закупку является нарушение заказчиком положений Закона о контрактной системе и порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом. Проблемными являются вопросы, связанные с формированием технических заданий.

Так, в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Типичными нарушениями на этапе формирования технического задания являются:

* некорректно сформулированные пункты технического задания, отсутствие четких и достаточных характеристик объекта закупки;
* использование частных, уникальных, избыточных характеристик определенного продукта;
* указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменное наименование.

Указанные нарушения приводят к ограничению конкуренции, дают необоснованные преимущества определенному кругу поставщиков, порождают большое количество запросов участников закупок о разъяснении положений документации о закупках и как следствие, внесению изменений в документации либо отмену определения поставщика (подрядчика, исполнителя), увеличению сроков осуществления закупок и неосвоению бюджетных средств.

Необходимо отметить, что зачастую заявки на закупку содержат также признаки нарушений положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно включение в состав лотов товаров, работ, услуг не связанных функционально и технологически, что влечет за собой ограничение конкуренции при осуществлении закупок ввиду сокращения числа участников закупок.

Следующей часто распространенной ошибкой является установление необоснованных требований к участникам закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки (наличие лицензии, допусков, аттестатов аккредитации и т.п.).

Заказчиками при подготовке заявок на закупку либо не устанавливаются указанные требования к участникам закупки, либо устанавливаются необоснованные требования, несоответствующие нормам действующего законодательства.

В соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % объема закупок.

За 2016 год ниже допустимой доли (15%) у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций разместили закупки следующие заказчики:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование заказчика | % размещения у СМП, СОНКОза 2016 г. |
| БУЗ РА "Шебалинская районная больница" | 13,5 |
| БУЗ РА "Акташская больница" | 9,2 |
| БУЗ РА "Улаганская районная больница" | 10,0 |
| КУ РА "Управление капитального строительства Республики Алтай" | 8,0 |
| БУЗ РА "Бюро судебно-медицинской экспертизы" | 8,0 |
| БУЗ РА "Усть-Коксинская районная больница" | 3,0 |
| БОУ РА "Центр психолого-медико-социального сопровождения" | 0,2 |

Основной причиной размещения закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций ниже допустимой доли является неэффективное планирование закупок.

Проведенный анализ исполнения ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ государственными и муниципальными заказчиками содержит признаки состава нарушения ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Подведомственными учреждениями Министерства здравоохранения Республики Алтай БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» и БУЗ РА «Усть-Канская районная больница» допущены нарушения ведения реестров контрактов, предусмотренных ст. 103 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (вместе с «Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», «Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну») выразившиеся в следующем.

Бюджетным учреждением Республики Алтай «Усть-Коксинская районная больница»:

- на основании [протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.02.2016 №0177200000916000203-1](https://app.rts-tender.ru/files/filedownloadhandler.ashx?fileguid=ecb870e5-e7bd-4f59-8cf5-f53717d7deed) в реестр контрактов были внесены 2 (две) реестровые записи за № [2040600435916000027](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2040600435916000027) от 25.03.2016г. и за № [2040600435916000027](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2040600435916000027) от 05.10.2016г.

- на основании [протокола подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2016 №0177200000916001063-3](https://app.rts-tender.ru/files/filedownloadhandler.ashx?fileguid=852797bd-1295-40d9-bcb3-3e929b10a47a) в реестр контрактов были внесены 2 (две) реестровые записи за [№ 2040600435916000041](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2040600435916000041) от 30.06.2016г. и за № [2040600435916000045](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2040600435916000045) от 04.10.2016г.

Бюджетным учреждением Республики Алтай «Усть-Канская районная больница»:

- на основании [протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 24.03.2016 №П1](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0177200000916000426&protocolId=8224499)  в реестр контрактов были внесены 2 (две) реестровые записи за [№ 3040300199116000043](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3040300199116000043) от 15.04.2016г. и за [№ 3040300199116000039](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3040300199116000039) от 07.04.2016г.

Следует отметить, что дважды внесенные сведения о контракте ведут к искажению отчетности.

Министерство здравоохранения Республики Алтай уведомлено о действиях подведомственных учреждений.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, некоторые заказчики - в основном подведомственные учреждения Министерства здравоохранения Республики Алтай, не вносят сведения в реестр контрактов единой информационной системы. Данное нарушение содержит признаки нарушения ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ - ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Кроме того, не размещение или несвоевременное размещение сведений о заключенных и исполненных контрактах влияет на качество подготовки информации для анализа закупок по региону, как Министерством, так и в целом оценкой закупочной деятельности субъекта федеральными органами власти. Специалистами Министерства приходится вручную пересчитывать и проверять всю информацию.

***6.1. Анализ участия в закупках субъектов малого предпринимательства*** ***и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также участия местных поставщиков, подрядчиков, исполнителей.***

Можно констатировать, что переход к контрактной системе расширил нормативные возможности участия субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

Информация о проведенных закупках для СМП и СОНКО:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 год | 2016 год |
| Всего торгов, ед. | 1788 | 1906 |
| Количество несостоявшихся торгов для СМП, ед. | 416 | 824 |
| Суммарная начальная цена контрактов для СМП, млн. руб. | 938,3 | 1 256,9 |
| Общая стоимость заключенных контрактов с СМП, млн. руб. | 549,6 | 984,6 |
| Доля размещенных закупок для СМП от общего числа закупок, % | 16,5 | 37,9 |
| Доля заключенных контрактов с СМП от общего числа закупок, % | 9,7 | 29,7 |

Изменение правил стимулирования участия субъектов малого бизнеса привело к росту суммы заключенных контрактов с участием СМП и СОНКО в государственных закупках на 79,1%. Наиболее конкурентным способом определения поставщика в процедурах, предназначенных для СМП и СОНКО, является электронный аукцион, открытый конкурс и запрос котировок. Безоговорочно лидирует электронный аукцион, как наиболее распространенный вид процедур.

Доля размещенных закупок для субъектов малого предпринимательства от общего числа закупок составила 66,8% (2015 г. - 54,7%) в количественном выражении, в стоимостном выражении 37,9% (2015 г. -16,5%).

Потенциал поддержки СМП и СОНКО может быть усилен за счет следующих мер:

1. Требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО указывать не только в контракте, но и в плане-графике размещения заказов и в извещении об осуществлении закупки (т.е. еще на стадиях планирования закупки и подготовки к осуществлению закупки);
2. Для обеспечения единообразия практики привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО целесообразно утвердить типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей такого типа в соответствии с ч. 7 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация о торгах, победителями которых стали поставщики, подрядчики, исполнители из Республики Алтай:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 год | 2016 год |
| Всего торгов, в которых победили участники из Республики Алтай, ед. | 403 | 748 |
| Общая стоимость заключенных контрактов с местными поставщиками, млн. руб. | 806,7 | 1 393,2 |

Увеличение закупочных процедур с установлением ограничений для СМП, дробления закупок по товарам, производимым на территории Республике Алтай, проводимые консультационные мероприятия привели увеличению числа победителей - поставщиков, подрядчиков, исполнителей из Республики Алтай в 1,85 раза. При этом из 2852 размещенных торгов в 1123 случаях представители бизнес-сообщества Республики Алтай принимали участие в торгах.

1. **Автоматизированная информационная система «ГОСЗАКАЗ»**

В целях осуществления автоматизации управления и информационно-аналитической поддержки процессов формирования, размещения и исполнения закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с приказом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай от 30.01.2015 г. №18-ОД с 1 февраля 2015 года осуществлен ввод в эксплуатацию на территории Республики Алтай АИС «Госзаказ».

АИС «Госзаказ» решает следующие задачи:

* автоматизация всех этапов государственных (муниципальных) закупок: от процесса планирования и формирования заказов до процесса исполнения закупок и контроля над его исполнением;
* электронный документооборот в системе с организацией технологии юридически значимого электронного документооборота с использованием средств криптографической защиты информации и электронной цифровой подписи.
* обеспечение оперативного взаимодействия с Общероссийским официальным сайтом и электронными торговыми площадками;
* минимизация ошибок за счет ведения типовых операций и шаблонизации процесса;
* формирование аналитических отчетов;
* контроль за соблюдением норм действующего законодательства;
* организация работы по закупочной деятельности субъекта в целом в одной информационной базе.

Важным итогом первого года работы в АИС «Госзаказ» является перевод планов-графиков всех государственных заказчиков в структурированный вид и невозможность публикации закупки, не включенной в план-график.

**8. Основные направления деятельности и задачи на 2017 год**

Основные направления развития контрактной системы в Республики Алтай:

- преемственность собственного положительного накопленного опыта и лучших практик других регионов;

– совершенствование порядка обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, в том числе разработка соответствующих методических рекомендаций для заказчиков, создание единой комплексной системы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта – реестра цен;

– проведение анализа структуры закупок, осуществляемых органами исполнительной власти Республики Алтай, а также перечня товаров, производимых предприятиями республики, и представление в Правительство Республики Алтай соответствующей информации;

- автоматизация реестра закупок в АИС «ГОСЗАКАЗ» согласно ст. 73 Бюджетного кодекса РФ;

– проведение обучающих семинаров для государственных заказчиков по контрактной системе закупок товаров, работ, услуг, в том числе по вопросам исполнения постановления № 53;

– ежемесячные консультации предпринимателей Республики Алтай по вопросам участия в торгах;

– внедрение (разработка) типовых форм документов по направлениям закупок;

- повышение прозрачности и доступности закупок у единственного поставщика путем внедрения информационного маркетингового центра.

В целях минимизации нарушений необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов в сфере закупок, в том числе внедрение дистанционных форм обучения на базе учебного заведения, определенного в качестве пользователя программно-технологического комплекса дистанционного обучения (в 2016 г. таким учреждением выступал Горно-Алтайский государственный университет).

Стратегическая цель - в полной мере задействовать потенциал контрактной системы в сфере закупок в качестве инструмента управления общественными финансами и социально-экономическим развитием республики, разработать новый подход к закупкам, ориентированный на повышение эффективности и прозрачности, создать предпосылки для увеличения инвестиций направляемых на обновления структуры экономики региона, а также на технологическое перевооружение.