

**УТВЕРЖДАЮ**

министр экономического развития  
Республики Алтай

С.С. Боровиков

« 10 » Сеп 2025 года

## **ДОКЛАД**

### **о результатах правоприменительной практики с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Алтай за 2024 год**

Настоящий Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Алтай (далее - лицензионный контроль) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 248-ФЗ) и основан на реализации следующих положений:

Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

приказа Минпромторга России от 21 января 2021 г. № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов»;

приказ Минпромторга России от 30 июня 2023 г. № 2409 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

постановления Правительства Республики Алтай от 2 мая 2007 г. № 78 «Об утверждении перечня лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц на территории Республики Алтай»;

приказа Минэкономразвития РА от 11 сентября 2023 г. 349-ОД «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» и признании утратившими силу некоторых приказов».

За 2024 год Министерством экономического развития Республики Алтай (далее – Министерство) плановых и внеплановых проверок не проводилось в связи с отсутствием оснований для их проведения, в том числе с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

На территории Республики Алтай действует 5 лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

Обращений о нарушении обязательных требований деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Алтай, также жалоб о нарушении постановления 336 в Министерство не поступало.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (далее –



подконтрольные субъекты), разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Алтай.

Целями программы профилактики являются:

предупреждение нарушений обязательных требований, а также снижение числа нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинение вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

В 2024 году в соответствии с программой профилактики Министерством осуществлялись следующие мероприятия:

проведено консультирование 2 соискателей лицензий;

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

подготовка и обеспечение размещения руководств по соблюдению обязательных требований с описанием способов их недопущения;

подготовка и распространение при изменении обязательных требований комментариев о содержании изменений федерального законодательства и законодательства Республики Алтай по лицензионному контролю, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующее федеральное законодательство и законодательство Республики Алтай, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Республики Алтай (далее - лицензионный контроль) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан за 2023 год.

**Изменения в законодательстве:**

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – Постановление № 353) предусматривает ряд особенностей:

по 31 декабря 2029 года допускается не вносить изменения в реестр разрешений в случае изменения места нахождения юридического лица, места



жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса, а также в случае переименования юридического лица, реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения переоформление разрешения, внесение изменений в реестр разрешений на основании заявления лица, которому было предоставлено разрешение;

до 2030 года выездные оценки соответствия заявителей обязательным требованиям, необходимые, например, для предоставления, переоформления разрешения, могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия;

- оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным с 1 января 2024 года по 31 декабря 2029 года не требуется.

Приказом Минпромторга России от 30 июня 2023 года № 2409 утвержден новый Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля.

Перечень индикаторов:

1) поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственный объект которого, заявленный (используемый) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в связи с прекращением осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на указанном производственном объекте, либо заявления о прекращении деятельности;

2) поступление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации



лома черных и цветных металлов) от соискателя лицензии (лицензиата), производственное оборудование которого, заявленное (используемое) для осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, принадлежит на праве собственности или ином законном основании иному лицензиату, при условии отсутствия в лицензирующем органе направленного таким лицензиатом заявления о прекращении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

### **«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»:**

#### **Признаки незаконного предпринимательства в сфере обращения лома черных и цветных металлов**

Критерии, указывающие на незаконную предпринимательскую деятельность:

- отсутствие у руководителя юридического лица или предпринимателя документов (лицензии), которые подтверждают их право на данную деятельность;
- обнаружение учредительных документов, лицензий, бухгалтерской и иной документации с признаками подделки;
- нарушение лицензионных требований. Например, неоформление приемосдаточных актов, отсутствие заявлений на сдачу цветного лома и т.п.;
- ведение деятельности без государственной регистрации или с нарушениями порядка регистрации;
- при регистрации бизнеса в налоговую структуру предоставлялись заведомо ложные сведения и т.д.

Выявить указанные критерии незаконной деятельности можно только в ходе проверки, по результатам которой контролирующим органом принимается решение о привлечении к административной ответственности либо материалы проверки передаются уполномоченному органу для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

К нарушителям лицензионных требований будут применены санкции. В качестве санкции против нарушителя может применяться приостановление действия лицензии. Это бывает, когда лицензиат привлечен к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований.

К таковым могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, памятникам истории и культуры, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;



- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, памятникам истории и культуры, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства

- нарушения лицензионных требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) наличие у соискателя лицензии площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

в) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

- нарушения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части приема лома черных и цветных металлов:

без осуществления радиационного контроля;

без осуществления контроля на взрывобезопасность.

- нарушения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения в части хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов в пределах площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием.

За нарушение лицензионных требований предусмотрено административное наказание в виде штрафа:

- на сумму от 30 000 до 40 000 рублей - юридическое лицо;

- на сумму от 3 000 до 4 000 рублей - руководителя юридического лица или предпринимателя (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ).

Если грубо нарушены условия лицензии, то штраф увеличится и составит:

- для юридического лица - от 100 000 до 200 000 рублей или же возможна приостановка деятельности фирмы на срок до 90 суток;



- для руководителя юридического лица - от 5 000 до 10 000 рублей;
- для предпринимателя - от 4 000 до 8 000 рублей или же возможна приостановка деятельности фирмы на срок до 90 суток (ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ).

Если же юридическое лицо или предприниматель работают без лицензии, суд по инициативе контролирующего органа может конфисковать продукцию, реализуемую без лицензии, и назначить штраф в следующих размерах:

- для юридического лица - от 40 000 до 50 000 рублей с конфискацией или без таковой;

- для руководителя юридического лица или предпринимателя - от 4 000 до 5 000 рублей с конфискацией или без таковой (ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ).

За нелегальный оборот лома черных и цветных металлов действующим законодательством Российской Федерации предусмотрена также уголовная ответственность.

Уголовная ответственность за нарушение закона в сфере обращения лома черных и цветных металлов наступает в следующих случаях:

- ст.171 УК РФ (Незаконная предпринимательская деятельность), то есть работа без регистрации либо без лицензии, если она необходима для данного вида деятельности. За это деяние предусматривается наказание в виде штрафа в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арест на срок до шести месяцев;

- ст.175 УК РФ (Покупка или сбыт имущества, о котором заранее известно, что оно добыто преступным образом). Указанное деяние влечет за собой штраф в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо принудительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на тот же срок;

- ст.199 УК РФ (Уклонение от уплаты налогов). Максимальное наказание, предусмотренное статьей - лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

**Основными причинами возникновения нарушений установленных требований являются:**

- недостаточные знания руководителей и работников подконтрольных субъектов требований нормативных правовых актов и возможных последствий невыполнения обязательных требований, отсутствие самоконтроля;
- недостаточный контроль со стороны руководителей;



- недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению технологических процессов, осуществления производственного контроля.

### «КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»

Реализация лома черных и цветных металлов – это лицензируемый вид деятельности. Получить указанную лицензию могут только индивидуальные предприниматели и юридические лица, прошедшие государственную регистрацию.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в Министерство через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - ЕПГУ) путем заполнения интерактивной формы заявления и следующих документов:

а) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

б) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, используемых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) копии документов, подтверждающих прохождение соответствующей подготовки и аттестации лиц в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

г) копии документов о назначении контролера лома и отходов металла, утвержденных руководителем организации - заявителем в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

При намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по новому адресу, а также выполнять не указанные в лицензии работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат в заявлении о переоформлении лицензии указывает новые адрес и вид работ, а также сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям.



За предоставление или внесение изменений в реестр лицензий уплачивается государственная пошлина в порядке и размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

предоставление лицензии - 7 500 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий или переоформление лицензии, связанные с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности - 3 500 рублей;

внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления о внесении изменений в реестр лицензий или переоформление лицензии в других случаях - 750 рублей.

Принятие решения о предоставлении лицензии осуществляется в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии, оформленного надлежащим образом, и прилагаемых к нему в полном объеме документов.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства в области лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов Министерство экономического развития Республики Алтай рекомендует руководителям хозяйствующих субъектов осуществлять предупреждающие меры, такие как:

- систематически изучать требования законодательства в сфере обращения с ломом черных и цветных металлов, изменения и дополнения, вносимые в нормативные правовые акты. На сайте Министерства экономического развития Республики Алтай создан раздел, который содержит информацию для предпринимателей, в том числе перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом указанного вида контроля (<https://минэко04.пф/activity/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/litsenzionnyu-kontrol-deyatelnosti-po-zagotovke-khraneniyu-pererabotke-i-realizatsii-loma-chernykh-m/>);

- осуществлять постоянное обучение персонала. При выявлении нарушений проводить инструктажи, аттестацию персонала на знание нормативных документов;

- обеспечить системный контроль соблюдения требований законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов;

- принимать на работу лиц, имеющих соответствующее профессиональное образование, прошедших подготовку;



- обеспечить соответствие осуществляемого вида деятельности предъявляемым требованиям, в том числе, земельных участков, помещений, оборудования.