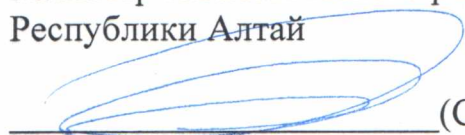


УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического развития
Республики Алтай



« 5 » марта 2025 года

Доклад

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай за 2024 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай за 2024 год подготовлен министерством экономического развития Республики Алтай (далее – министерство) во исполнение требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 20.12.2021 № 397 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2024 году.

I. Общие положения

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, а также осуществление контроля за их соблюдением установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление

регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора), установленным пунктом 2 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В 2024 году региональный государственный контроль осуществлялся с учетом ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с внесением изменений в Закон Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ (ред. от 04.04.2024 г.) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» полномочия по предоставлению государственной услуги «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования производства, хранения, поставки и розничной продажи произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции)» и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с 16 апреля 2024 года переданы с муниципального на региональный уровень Министерству экономического развития Республики Алтай (далее – министерство).

Штатная и фактическая численность отдела лицензирования и контроля розничного алкогольного рынка Министерства состоит из:

1) начальника отдела – 1 ед.;

2) главного государственного инспектора – 1 ед.;

3) старшего государственного инспектора – 2 ед.

Министерством контрольная (надзорная) деятельность в 2024 году осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

II. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай

На 1 января 2025 года на территории Республики Алтай осуществляют деятельность 81 юридических лиц, у которых 89 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, из них 48 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, 41 лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На сегодняшний день в Республике Алтай более 1000 организаций и ИП, занимающихся розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе 646 торговых точек – крепкого алкоголя.

В связи с ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и отсутствием информации о выявленных фактах непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами на территории Республики Алтай за 2024 год не проводились.

Всего проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами: 9 выездных обследований на основании ежеквартальных планов, 13 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По результатам проведения выездных обследований и наблюдений выявлены нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований:

- к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции;
- к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- к маркировке пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации.

Основными причинами нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами являются:

– незнание требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– отсутствие регулярного контроля со стороны руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за действиями своих работников (продавцов), надлежащим исполнением ответственными лицами обязанностей по соблюдению требований законодательства в области розничной продажи

алкогольной продукции;

– технические проблемы с оборудованием и программным обеспечением, используемым для подписания и отправки файлов деклараций; незнание порядка заполнения декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции; неосведомленность о наличии обязанности по представлению данных декларации;

– пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства.

В области противодействия незаконному розничному обороту алкогольной продукции Министерством во взаимодействии с территориальным органом полиции был выявлен факт незаконной розничной продажи алкогольной продукцией и составлен протокол об административном правонарушении по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ (Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Случаев проведения министерством контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, а также контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

III. Профилактические мероприятия, осуществляемые в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

В 2024 году министерством особое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции:

– на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов;

– предусмотрена возможность использования мобильного приложения «МП Инспектор» для проведения дистанционных профилактических мероприятий. Данное приложение позволяет автоматизировать процесс проведения профилактических визитов, обеспечить удаленное взаимодействие с контролируемыми лицами и повысить эффективность профилактической работы;

– проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

актуализация и опубликование руководства по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

проведение разъяснительной и консультационной работы.

Так, в 2024 году организациям и индивидуальным предпринимателям предоставлено более 163 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров.

За период 2024 года проведены профилактические, в том числе обязательные визиты в отношении 25 хозяйствующих субъектов, из которых один предприниматель отказался от проведения профилактического визита по причине прекращения деятельности.

Утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай на 2025 год (приказ министерства экономического развития Республики Алтай от 11 декабря 2024 года № П-05-01/0563).

Вынесено и направлено в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и направлено в адрес нарушителей 159 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с занесением данных в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий Генеральной Прокуратуры Российской Федерации (сокращенно - ЕРКНМ). Из них:

- 112 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в дни запрета;

- 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по маркировке алкогольной продукции;

- 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части фиксации в ЕГАИС сведений об обороте алкогольной продукции;

- 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по учету товарно-транспортных накладных;

- 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к минимальным ценам розничной продажи алкогольной продукции;

- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований к осуществлению деятельности в ночное время;

- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части незаконной розничной продажи алкогольной продукции, без соответствующей лицензии.

Проблемных вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов не имелось.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не имеется.