

Правительство Республики Алтай

СВОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах мониторинга по оценке
эффективности деятельности
органов местного самоуправления городского
округа и муниципальных районов
в Республике Алтай по итогам 2015 года

г. Горно-Алтайск

2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| Введение | 3 |
| Общая характеристика Республики Алтай | 7 |
| Общая информация о городском округе и муниципальных районах в Республике Алтай | 9 |
| Раздел I. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай | 10 |
| 1. Экономическое развитие | 10 |
| 1.1. Инвестиции | 10 |
| 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства | 12 |
| 1.3. Сельское хозяйство | 14 |
| 1.4. Дорожное хозяйство и транспорт | 15 |
| 1.5. Доходы населения | 17 |
| 2. Дошкольное образование | 21 |
| 3. Общее и дополнительное образование | 24 |
| 4. Культура | 29 |
| 5. Физическая культура и спорт | 31 |
| 6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем | 33 |
| 7. Жилищно-коммунальное хозяйство | 36 |
| 8. Организация муниципального управления | 40 |
| 9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности | 42 |
| Раздел II. Итоги социологических опросов населения | 48 |
| Раздел III. Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай | 53 |

Введение

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Республики Алтай (далее - Доклад) подготовлен в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (далее - Указ), положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях реализации данного Указа в республике приняты следующие нормативные правовые акты:

Постановление Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 года № 103 «Об утверждении Порядка подготовки Сводного доклада Республики Алтай о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

Распоряжение Правительства Республики Алтай от 11 марта 2016 г. № 104-р «Об утверждении плана мероприятий согласования значений показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай и признания утратившим силу распоряжения Правительства Республики Алтай от 18 марта 2015 года №114-р»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 года № 105-у «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 24 января 2014 года № 24-у «О порядке организации и проведения опроса оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, осуществляющих оказание услуг населению, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий»;

Распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 19 декабря 2013 г. № 493-рГ «Об экспертной комиссии по рассмотрению итогов IT-опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, осуществляющих оказание услуг населению».

Сводный доклад представляет собой анализ показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай за 2015 год.

В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления использовались официальные данные, представленные в докладах глав муниципальных районов и городского округа в Республике Алтай о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее - доклады глав муниципальных образований). Указанные доклады были подготовлены на основе статистических данных Алтайстата, ведомственной статистики, сформированной исполнительными органами государственной власти Республики Алтай и результатов опросов населения, а так же данные ведомственной статистики муниципальных образований Республики Алтай.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 11 муниципальным образованиям в Республике Алтай, по показателям эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов.

Итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай определены по 13 разделам: развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиции, сельское хозяйство, дорожное хозяйство и транспорт, доходы населения, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2013 г. №105-у «Об утверждении порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай» по разделам «Дорожное хозяйство и транспорт», «Малое и среднее предпринимательство», «Инвестиции», «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Организация муниципального управления» был произведен расчет уровня эффективности, результативности и уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления создает предпосылки для системного исследования результативности управления муниципальными образованиями, принятия решений и мер по дальнейшему совершенствованию муниципального управления, а также

поощрения муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей.

Общая характеристика Республики Алтай

Республика Алтай - регион с уникальным природным, рекреационным, гидроэнергетическим потенциалом, расположенный в центре Азиатского континента, на юге Западной Сибири между 49° и 52° северной широты, 83° и 89° восточной долготы. Входит в состав Сибирского федерального округа Российской Федерации.

Общая площадь - 92,9 тысячи квадратных километров (1,8% территории СФО, 0,5% территории РФ). Протяженность территории с севера на юг - 360 километров, с запада на восток - 380 километров. В составе республики 10 муниципальных районов и административный центр – город Горно-Алтайск, с численностью жителей 62,86 тыс. человек. Расстояние от Москвы до г. Горно-Алтайска - 3641 км, до ближайшей железнодорожной станции - 100 км.

На юго-западе Республика Алтай имеет внешнюю границу с Республикой Казахстан (505 км), на юге - с Китайской народной республикой (55 км), на юго-востоке - с Монголией (290 км), а также внутренние границы с соседними регионами - республиками Тыва и Хакасия, Алтайским краем и Кемеровской областью.

Республика Алтай - горный регион с чрезвычайно живописным ландшафтом, на стыке нескольких государств, природных зон (сибирской тайги, казахских степей и полупустынь Монголии) и культурных миров.

Горный Алтай - самая высокая горная область в Сибири. Горы Алтая являются частью мирового водораздела, отделяют пустынные пространства Центральной Азии от северной степной и таежной частей. Свыше 80% территории республики заняты горными хребтами, простирающимися, в основном, в широтном и северо-западном направлениях. Характерной особенностью является ступенчатость горной системы, выражающаяся в смене низкогорий среднегорьями, а последних - высокогорьями.

На территории Республики Алтай проживает 1,1% населения СФО. Численность постоянного населения Республики Алтай на 1 января 2016 года составила 215,161 тыс. человек.

Характерной особенностью республики является высокая доля населения, проживающего в сельской местности (почти 71%), низкая плотность населения (2,3 чел./кв. км).

Коренной народ – алтайцы, составляют 30,6% в общей численности населения, из других национальностей: русские - 57,4%, казахи - 6%, прочие национальности - 6%. Всего - более 70 национальностей, проживающих на территории Республики Алтай.

Пять этнических групп (кумандинцы, теленгиты, тубалары, челканцы, шорцы), проживающих на территории Республики Алтай, включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации.

По состоянию на 1.01.2016 г. в Республике Алтай законодательно установлены границы и наделены соответствующим статусом 102 муниципальных образования, в том числе 1 городской округ, 10 муниципальных районов, 91 сельское поселение.

**Общая информация о городском округе и муниципальных районах в
Республике Алтай**

| Наименование МО | Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс. чел. | Административный центр МО | Информация о размещении докладов в сети «Интернет» (адрес официального сайта МО) |
|------------------------|---|--------------------------------------|---|
| Город Горно-Алтайск | 62,585 | г. Горно-Алтайск | www.gornoaltaysk.ru |
| Кош-Агачский район | 18,789 | с. Кош-Агач | www.mokoshagach.ru |
| Майминский район | 31,522 | с. Майма | www.maima-altai.ru |
| Онгудайский район | 14,391 | с. Онгудай | www.ongudai-ra.ru |
| Турочакский район | 12,336 | с. Турочак | www.turochak-altai.ru |
| Улаганский район | 11,368 | с. Улаган | www.Улаган-адм.рф |
| Усть-Канский район | 14,642 | с. Усть-Кан | www.moust-kan.ru |
| Усть-Коксинский район | 16,557 | с. Усть-Кокса | www.altay-ust-koksa.ru |
| Чемальский район | 10,067 | с. Чемал | www.chemal-altai.ru |
| Чойский район | 8,505 | с. Чоя | www.чойский-район.рф |
| Шебалинский район | 13,670 | с. Шебалино | www.shebalino-altai.ru |
| по Республике Алтай | 214,432 | | www.gov.altai-republic.ru |

РАЗДЕЛ I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

1. Экономическое развитие

В отчетном периоде положительная тенденция в социально-экономическом развитии Республики Алтай наблюдалась по следующим основным показателям: отмечен рост к аналогичному периоду предыдущего года объемов производства промышленной продукции и продукции сельского хозяйства, жилищного строительства и платных услуг. По сравнению с предыдущим периодом прошлого года увеличились денежные доходы населения и среднемесячная заработная плата.

Вместе с тем, наблюдается снижение объемов строительных работ и инвестиций в основной капитал, розничного товарооборота, увеличение темпов инфляции на потребительском рынке, ухудшение ситуации на рынке труда.

1.1. Инвестиции

В 2015 году объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 7404556 тыс. рублей (77,1% к уровню 2014 года в текущих ценах). Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя выросли в пяти муниципальных образованиях при соответствующих темпах роста к 2014 году:

- Турочакском районе - 502%;
- Улаганском районе – 197,9%;
- Чойском районе – 166,8%;
- Шебалинском районе – 152,9%;
- Кош-Агачском районе – 110,3%.



Существенную роль в приросте инвестиций (в основной капитал за исключением бюджетных средств в расчете на 1 жителя) в 2015 году в вышеуказанных районах сыграла реализация крупных инвестиционных проектов, таких как: строительство солнечной электростанции в Кош-Агачском районе, строительство туристского комплекса в урочище Самыш в Турочакском районе, развитие производства ОАО «Рудник «Веселый» в Чойском районе, инвестиции МРСК-Сибирь, торговой сети (Мария-Ра) и приобретение медицинского оборудования за счет платных услуг бюджетными учреждениями здравоохранения в Улаганском районе, приобретение оборудования торговыми сетями (ООО «Розница-1», Мария-РА и НОВЭКС) в Шебалинском районе.

В остальных муниципальных образованиях наблюдается снижение объема частных инвестиций.

В 2015 году снижены объемы инвестиций на строительство всепогодного горнолыжного спортивно-оздоровительного, санаторно-туристического комплекса «Манжерок», турбазы «Рублевка», газификацию Республики Алтай. Другой причиной снижения инвестиций в 2015 году является завершение основной части реализации крупных инвестиционных проектов («эффект базы») в сфере обрабатывающего производства (высокотехнологичное производство белкового концентрата из масличных культур), туризма и рекреации («Турсиб», «Алтайское подворье», «Алтай-Резорт»), АПК («Бирюлинское сельскохозяйственное предприятие»). Высокая стоимость заемных ресурсов, удорожание импортируемых товаров

инвестиционного назначения, рост долговой нагрузки и общая экономическая неуверенность инвесторов стали причиной ситуации, сдерживания темпов реализации новых инвестиционных проектов.

Крупными реализуемыми и планируемыми инвестиционными проектами в прогнозном периоде за счет внебюджетных средств являются:

в сфере туризма и рекреации (развитие туристского кластера на Телецком озере в Турочакском районе; продолжение реализации проекта развлекательного комплекса «Рублевка» в Чемальском районе; развитие инвестиционной площадки в урочище «Еланда» в г. Горно-Алтайске, строительство особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Долина Алтая», продолжение строительства всесезонного спортивно-оздоровительного комплекса «Манжерок»);

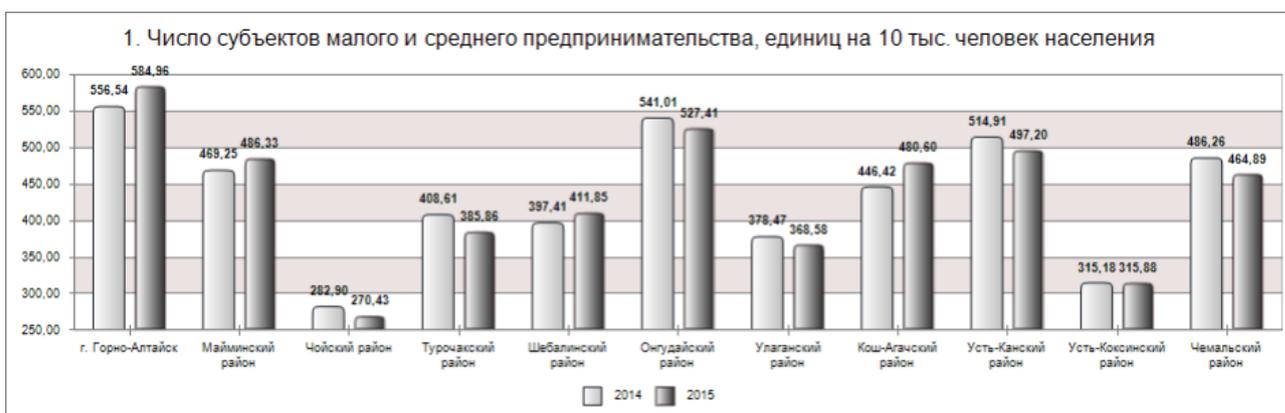
в сфере промышленности (строительство завода по производству гидрогенерирующего оборудования для малых гидроэлектростанций в Майминском районе; расширение производства и увеличение объемов розлива родниковой воды и безалкогольных напитков из природного источника «Таш- Озы» с. Сайдыс Майминского района; организация производства по углубленной переработке древесины в Чойском районе);

в сфере транспортной логистики (реконструкция автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт»; строительство таможенно-логистического терминала «Ташантинский» на территории, прилегающей к МАПП «Ташанта» близ п. Ташанта Кош-Агачского района Республики Алтай);

в сфере энергетики (строительство четырех солнечных электростанций в Республике Алтай; строительства малых ГЭС в Улаганском, Чойском, Усть- Коксинском районах; реализация инвестиционной программы МРСК).

1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

В Республике Алтай особое внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства на государственном и муниципальном уровнях.



На протяжении более 4 лет сохраняется лидерство по концентрации числа субъектов малого и среднего предпринимательства (в расчете на 10 тыс. человек населения) за г. Горно-Алтайск, Онгудайским и Усть-Канским районами. В 2015 году наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства (в расчете на 10 тыс. человек населения) зарегистрировано в г. Горно-Алтайск (584,964 ед.), Усть-Канском (497,2 ед.), в Онгудайском (486,327 ед.), самое низкое значение данного показателя в Чойском районе (270,429 ед.).

В сложившейся экономической ситуации в отчетном 2015 году наблюдается рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что связано с продолжением работы по оказанию государственной финансовой поддержки и принятием ряда нормативных документов в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Алтай:

- Закон Республики Алтай от 23 ноября 2015 года №71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай». Законом установлена налоговая ставка в размере 0% при применении упрощенной системы налогообложения в отношении 40 видов предпринимательской деятельности.

При применении патентной системы налогообложения - 39 видов предпринимательской деятельности.

-Закон Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 72-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай» расширяющий на 16 видов экономической деятельности перечень ОКВЭД, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Республика Алтай в рамках участия в конкурсах, проводимых Минэкономразвития России на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, привлекла средства федерального бюджета в сумме 24,1 млн. рублей.

1.3. Сельское хозяйство

В 2015 году в сфере сельского хозяйства в Республике Алтай значение показателя «доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе» составило 100% в г. Горно-Алтайске, Улаганском, Чойском, Чемальском, Шебалинском и Усть-Канском районах. Увеличение доли прибыльных предприятий по итогам 2015 года отмечается в Чемальском, Майминском и Усть-Канском районах. Снижение доли прибыльных сельскохозяйственных организаций за отчетный период наблюдается в Кош-Агачском (со 100% до 94,4%), Онгудайском (со 100% до 94,7%) районах, что связано с увеличением расходов на закуп кормов в связи со сложной зимовкой.

*Осуществить анализ по показателю – доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций за отчетный период невозможно, так как показатель рассчитывается один раз в пять лет на основании данных сплошного наблюдения в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.



1.4. Дорожное хозяйство и транспорт

Транспортный комплекс Республики Алтай представлен сетью автомобильных дорог и объектами воздушного транспорта.

Сеть автомобильных дорог - важнейший элемент транспортной инфраструктуры. Ее эффективное функционирование и устойчивое развитие являются необходимым условием стабилизации и перехода к подъему экономики, повышению уровня и улучшению условий жизни населения.

По состоянию на 01.01.2016 года на территории Республики Алтай располагается 2988,34 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения, из них 2343,66 км - дороги с твердым и 644,68 км - дороги с грунтовым покрытием.

На автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Республики Алтай расположено 410 мостов общей мощностью 9110,16 п.м., из них капитальные 205 шт. и столько же деревянных.



В целом по республике показатель «доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности местных дорог» в 2015 году составил 77,4 %. Данный показатель снизился на 0.2 п.п., по сравнению с уровнем 2014 года, в связи с тем, что увеличивается протяженность дорог местного значения (ставятся на баланс). На ремонт дорог местного значения средства почти не выделяются.

В разрезе муниципальных образований доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающая нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения по сравнению с 2014 годом увеличилась в 3 муниципальных образованиях (Турочакском, Шебалинском, Чемальском районах). Состояние подавляющего числа местных дорог находится в неудовлетворительном состоянии, при этом капитальный ремонт не осуществляется в связи с высокой стоимостью ремонтных работ и недостатком средств в местных бюджетах.



Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром в муниципальных образованиях в 2015 году по сравнению с 2014 годом менялась разнонаправлено, но в целом продолжает сокращаться. В 2015 году среднее значение по Республике Алтай составило 5,2% (в 2014 году - 5,6%). Незначительный рост данного показателя отмечен в

трех муниципальных образованиях (Чойском, Чемальском, Улаганском районах). Органами муниципальной власти ведется постоянный контроль транспортного сообщения в труднодоступных населенных пунктах муниципальных районов. В отношении таких населенных пунктов снижение показателя достигается за счет стимулирования организаций на оказание услуг по пассажирским перевозкам индивидуальными предпринимателями. Так, администрациями Усть-Коксинского, Усть-Канского, Шебалинского, Онгудайского районов и г. Горно-Алтайска проведена работа по обеспечению регулярного автобусного сообщения и 100% населения, проживающего в населенных пунктах данных муниципальных образований, имеют регулярное автобусное сообщение с административным центром. Данная услуга обеспечивается преимущественно коммерческими структурами.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай в сфере развития дорожного хозяйства и транспорта необходимо:

провести инвентаризацию автомобильных дорог общего пользования местного значения во всех населенных пунктах, для определения протяженности дорог уличной сети, внутрихозяйственных дорог с целью их оформления и постановки на баланс органов местного самоуправления;

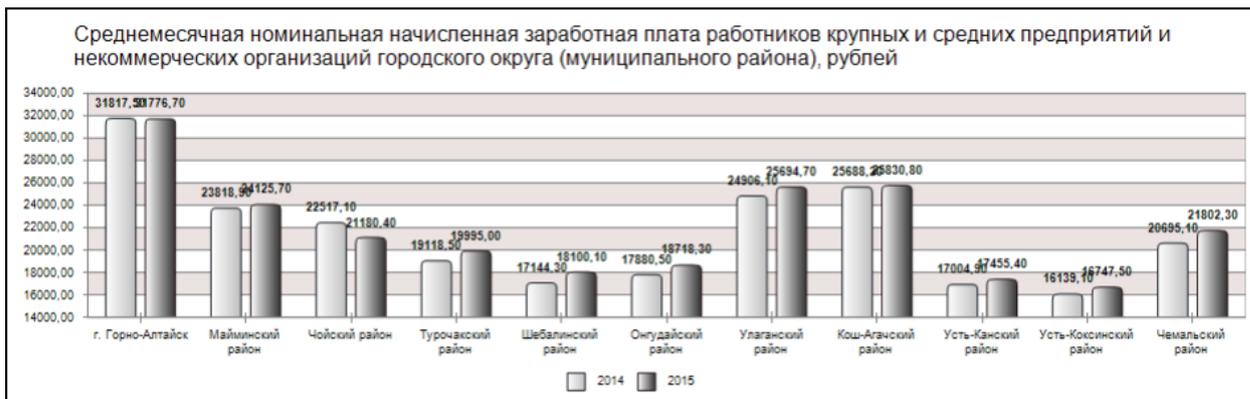
предусмотреть бюджетные ассигнования на цели модернизации, реконструкции, технического обслуживания, а также сохранения и развития сети автомобильных дорог общего пользования.

1.5. Доходы населения

Продолжается тенденция роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, но замедленными темпами. При этом сохраняется значительная дифференциация заработной платы между районами республики.

Уровень заработной платы в муниципальных образованиях во многом зависит как от структуры экономики, так и от ресурсного потенциала территорий.

Так, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций за 2015 год возросла к соответствующему периоду прошлого года на 0,8 % и составила 25514,7 руб.



Среднемесячная заработная плата в республике (без субъектов малого предпринимательства) обеспечивает 2,65 величины прожиточного минимума населения в трудоспособном возрасте (в 2014 г. – 2,97, в 2013 г.- 3,2), которая за 4 квартал 2015 года сложилась на уровне - 9627 руб.

По итогам 2015 года в 8 районах республики (в 2014 году в 9) заработная плата сложилась ниже среднереспубликанского значения, выше среднего значения по республике сложилась заработная плата в трех муниципальных образованиях: г. Горно-Алтайске, Кош-Агачском и Улаганском районах (в 2014 году в г. Горно-Алтайске и Кош-Агачском районе).

Лидером по итогам 2015 г. по уровню заработной платы (без субъектов малого предпринимательства) является г. Горно-Алтайск (31776,7 руб.- 124,5% от среднереспубликанского значения по данному показателю), на втором месте – Кош-Агачский район (25830,8 руб. – 101,2% от среднереспубликанского значения), на третьем - Улаганский район (25694,7 руб. - 100,7% от среднереспубликанского значения), самый низкий уровень

заработной платы на протяжении нескольких лет складывается в Усть-Коксинском (16747,5 руб. – 65,6% от среднереспубликанского значения) и Усть-Канском (17455,4 руб. – 68,4% от среднереспубликанского уровня) районах.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по муниципальным дошкольным учреждениям возросла по сравнению с 2014 годом на 0,6% и составила 13242,35 руб. В трех муниципальных образованиях заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила выше среднереспубликанского значения заработной платы по муниципальным дошкольным образовательным учреждениям (в г. Горно-Алтайске, Турочакском и Улаганском районах).

Наивысшее значение по данному показателю отмечено в г. Горно-Алтайске (17475,6 руб.), наименьшее – в Усть-Канском районе (9790,6 руб.).

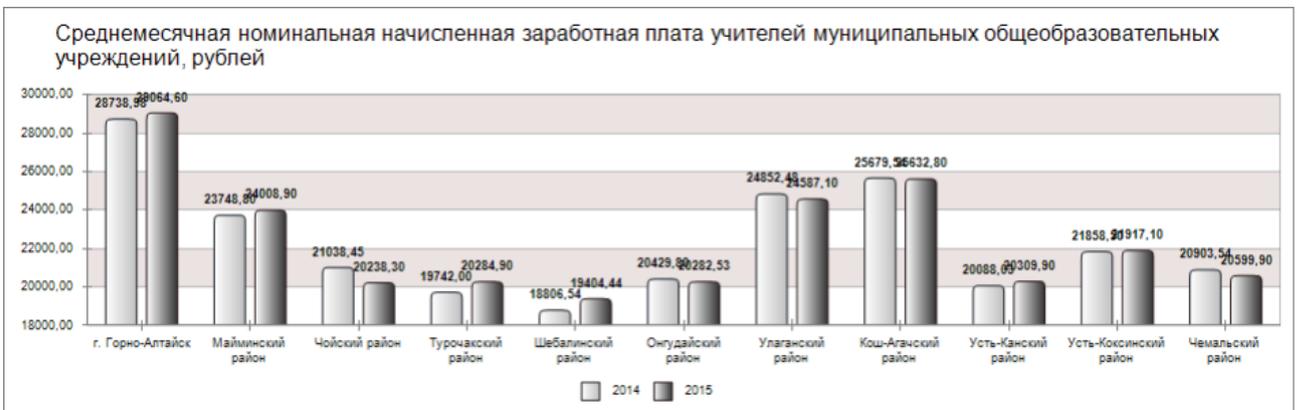


Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений в среднем за 2015 год снизилась по сравнению с 2014 годом с 18987,6 руб. до 18779,6 руб. (на 1,1% к уровню 2014 г.).

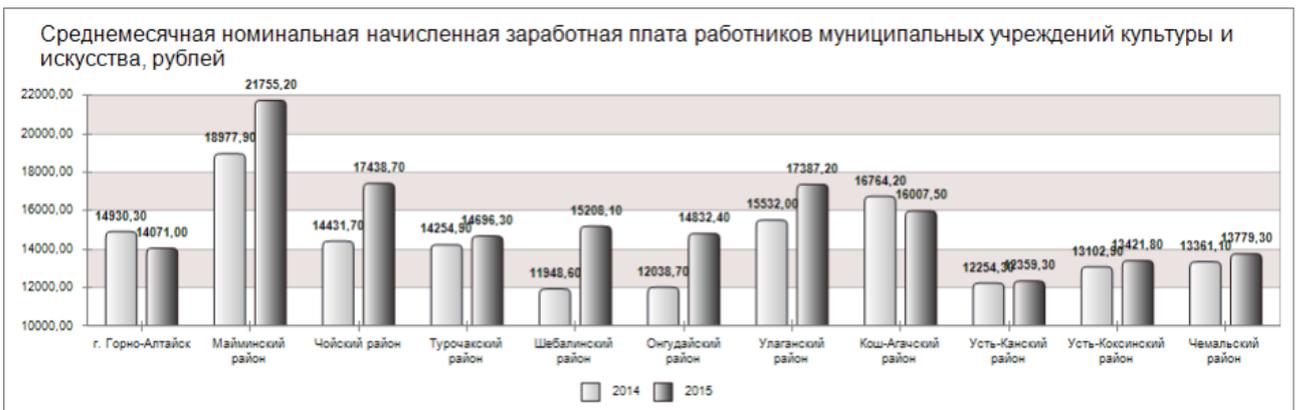
Выше среднереспубликанского значения в сфере общего образования по категории работников муниципальных общеобразовательных учреждений заработная плата сложилась в четырех муниципальных образованиях - г. Горно-Алтайске, Майминском, Улаганском и Усть-Канском районах.



- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений за 2015 г. увеличилась по сравнению с 2014 годом с 23017,1 руб. до 23104,4 руб. (на 0,4% к уровню 2014 г.)



в сфере культуры:

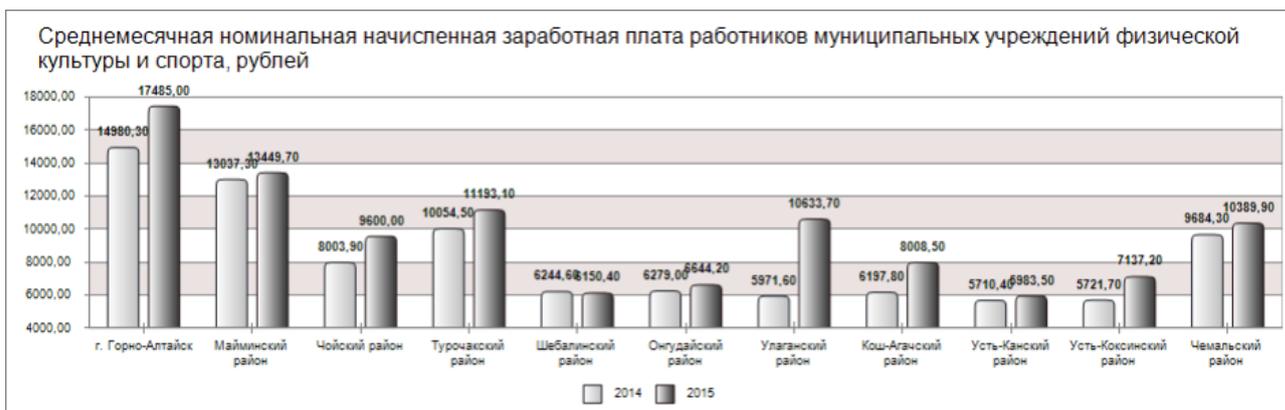


Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства в среднем по республике составила 16371 руб. Лидером по уровню заработной платы в 2015 году является Майминский (21755 руб.) и Чойский (17438,7 руб.)

районы. Самое низкое значение показателя в Усть-Канском районе (12359,3 руб.).

Так, на повышение заработной платы из республиканского бюджета Республики Алтай в 2015 году было выделено 45315 тыс. руб., в том числе муниципальным учреждениям культуры – 38892,8 тыс. руб.

в сфере физической культуры и спорта:



Лидером в 2015 году по уровню заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта Республики Алтай, как и в 2014 году является г. Горно-Алтайск (17485 руб.), ниже всего заработная плата наблюдается в Усть-Канском районе (5983,5 руб.). Наибольший рост данного показателя произошел в Улаганском (178% к 2014 г.) и Кош-Агачском (129,2% к 2014 году) районах. В то же время, отмечается снижение заработной платы в Шебалинском районе на 1,5% (с 6244,6 руб. в 2014 году до 6150,4 руб. в 2015 году).

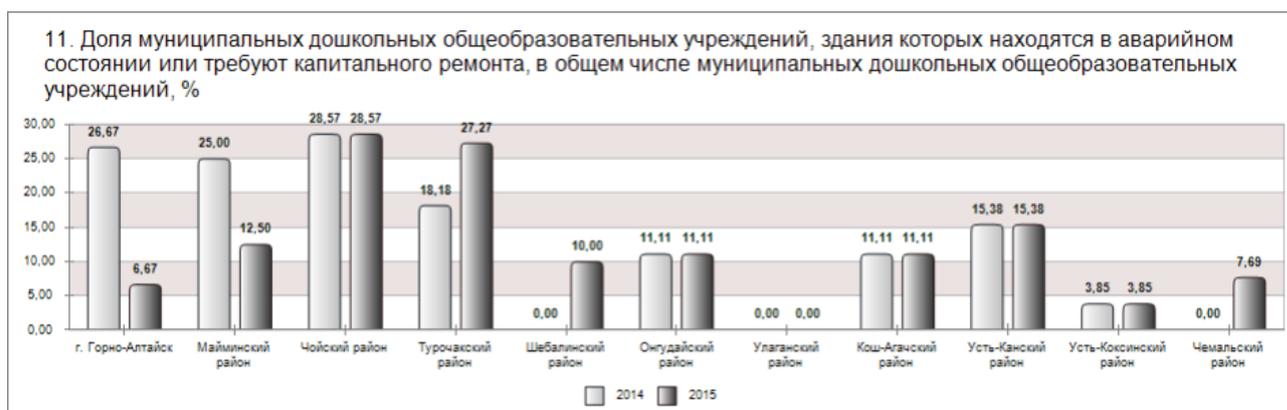
2. Дошкольное образование

Система муниципального дошкольного образования в Республике Алтай в 2015 году представлена 168 организациями, предоставляющими услуги по дошкольному образованию, из них 44 самостоятельные дошкольные образовательные организации, 5 обособленных структурных подразделений (филиалов) дошкольных образовательных организаций, 119 обособленных структурных подразделений (филиалов) образовательных организаций, в состав которых входят подразделения, осуществляющие

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

В 2015 году в Республике Алтай в 18 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях здания требуют капитального ремонта.

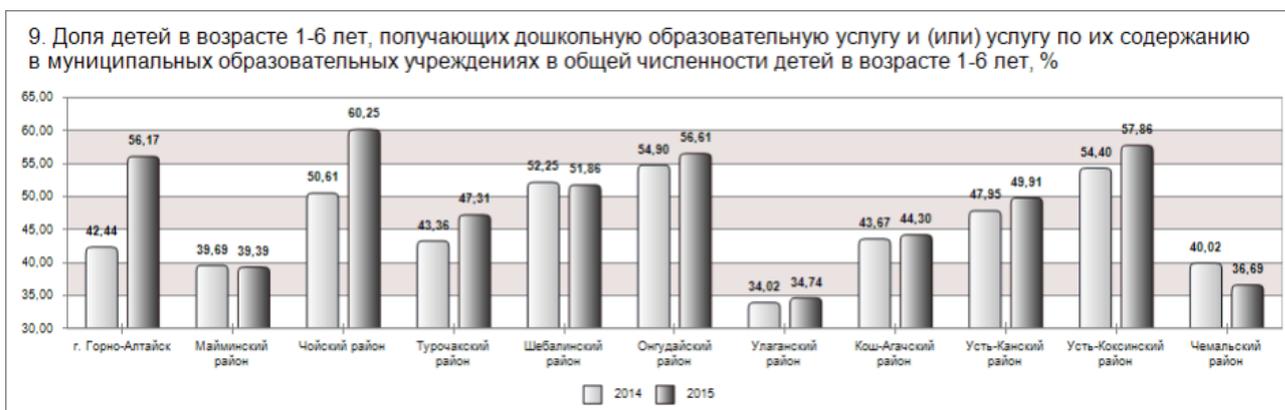
Наибольшая доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, приходится на Чойский район - 28,6% (проведена реконструкция детского сада «Черемушка» с. Уймень, детский сад «Медвежонок» с. Каракокша требуется капитальный ремонт ясельной группы), в Турочакском районе 27,3% (МДОУ детский сад «Березка» с. Иогач, детский сад «Березка» филиал МОУ «Бийкинская СОШ» с. Бийка, Кебезенский филиал «Колобок» с. Кебезень МДОУ детский сад «Березка» с. Иогач- требуют капитального ремонта.), в Усть-Канском районе 15,4%.



Наименьшая доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, здания которых требуют капитального ремонта, отмечается в Усть-Коксинском районе- 3,846% (капитальный ремонт детского сада «Ромашка» с. Усть-Кокса). В Улаганском районе данный показатель равен 0%.

В 2015 году во многих муниципальных образованиях Республики Алтай, участвующих в оценке, произошло увеличение доли детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в муниципальных общеобразовательных организациях. Максимальная доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную

услугу сложилась в Чойском- 60,246%, Усть-Коксинском – 57,860%, Онгудайском районах – 56,608 %, г. Горно-Алтайск- 56,175%, Шебалинском - 51,856% и Усть-Канском районах- 49,909%,.



Минимальная доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу отмечается в Улаганском - 34,739% и Чемальском - 36,689% районах.

В отчетном году в Республике Алтай ликвидирована очередь состоящих на учете детей для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения в возрасте 3-6 лет.

Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в целом по Республике Алтай составила 19,185 % или 5014 чел. (2014 год – 29,053 % или 7593 чел.) Снижение данного показателя связано с вводом новых самостоятельных детских садов (детский сад №17 «Радуга» г. Горно-Алтайск на 100 мест, детский сад «Радуга в с. Майма на 193 места, филиал МБДОУ «Усть-Канский детский сад» с. Усть-Кан на 120 мест) и дополнительных зданий действующих детских садов (детский сад «Солнышко» г. Горно-Алтайск на 100 мест, детский сад №12 г. Горно-Алтайск на 140 мест, детский сад «Березка» в с. Дьектиек на 25 мест), за счет реконструкции и капитального ремонта (филиал №2 «Солнышко» МДОУ «Родничок» с. Турочак на 20 мест, реконструкция детского сада «Черемушки» с. Уймень, детского сада «Ырыс» с. Улаган с учетом уплотнения на 100 мест, за счет капитального ремонта МБОУ детского сада «Ромашка» с. Усть-Кокса открыты две группы на 40

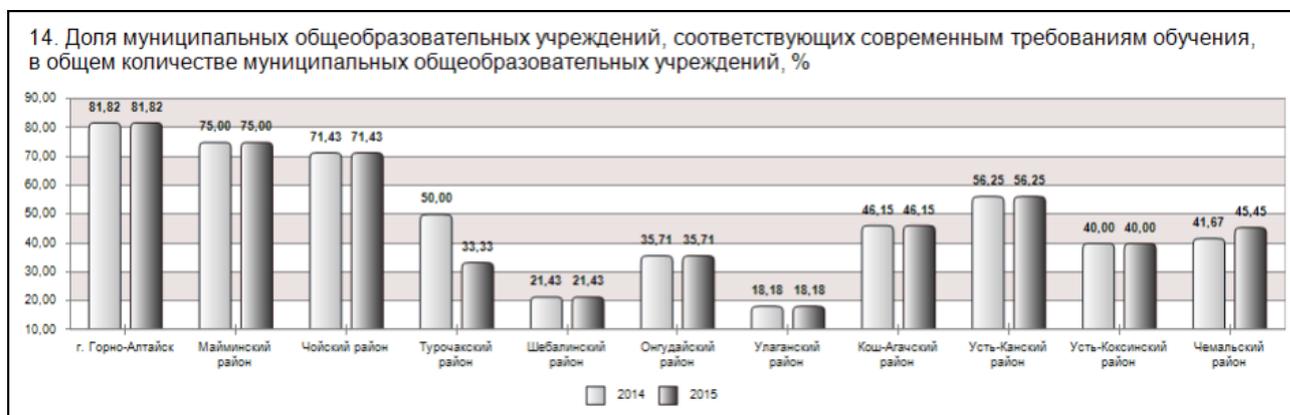
мест. За счет уплотнения: детский сад «Огоньки» с. Мульта, МАДОУ «Детский сад «Карлагаш» с. Онгудай).

Наименьшая доля детей, состоящая на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, зарегистрирована в Чойском районе (8,607%), Турочакском (9,735%), Улаганском (10,988%), и Усть-Канском районе (11,783%). Наихудшая ситуация наблюдается в г. Горно-Алтайске (32,596%) и Майминском районе (24,401 %).

3. Общее и дополнительное образование

Система общего образования Республики Алтай представлена 139 общеобразовательными организациями (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций), что на 1 единицу меньше по сравнению с 2014 годом (МБОУ «Орокская ООШ им. А.Г. Калкина» в Усть-Канском районе реорганизована в филиал МБОУ «Ябоганская СОШ») и 34 структурными подразделениями (филиалами) общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций).

В Республике Алтай 66 общеобразовательных учреждений соответствуют основным требованиям современных условий обучения (наличие библиотеки, оборудованной столовой, благоустройство и т.п.). Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2015 году составила 47,48%.



Муниципальные образовательные организации, здания которых требуют капитального ремонта, наблюдаются во всех муниципальных

образованиях. Доля муниципальных общеобразовательных организаций, требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций по республике составляет 33,8%.

Так, наибольшая доля зданий, требующая капитального ремонта, зафиксирована в Турочакском (100%), Чемальском (45,45%), Чойском (42,857), Усть-Коксинском (40,0%) районах, а также в городе Горно-Алтайске (54,54%).

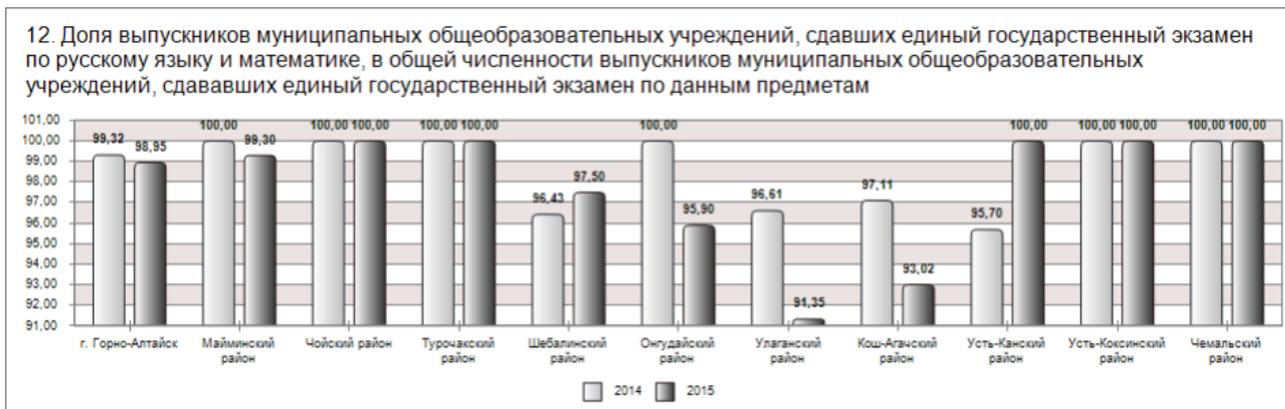


Наибольшее количество школ, требующих капитального ремонта находится в Усть-Коксинском районе (8 школ), г. Горно-Алтайске и Турочакском и Усть-Канском районах (по 6 школ).

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, в среднем по республике составил 97,3% (в 2014 году –98,6%). Данный показатель является одним из индикаторов степени усвоения выпускниками образовательных программ, а также качества предоставляемых образовательных программ.

В отчетном году участвовали в ЕГЭ 1006 выпускников 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций (2014 г. – 1098 чел.). Наилучший показатель успеваемости показали Чойский, Турочакский, Усть-Канский, Усть-Коксинский, Чемальский районы, где процент выпускников, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике составил 100 %, а самый

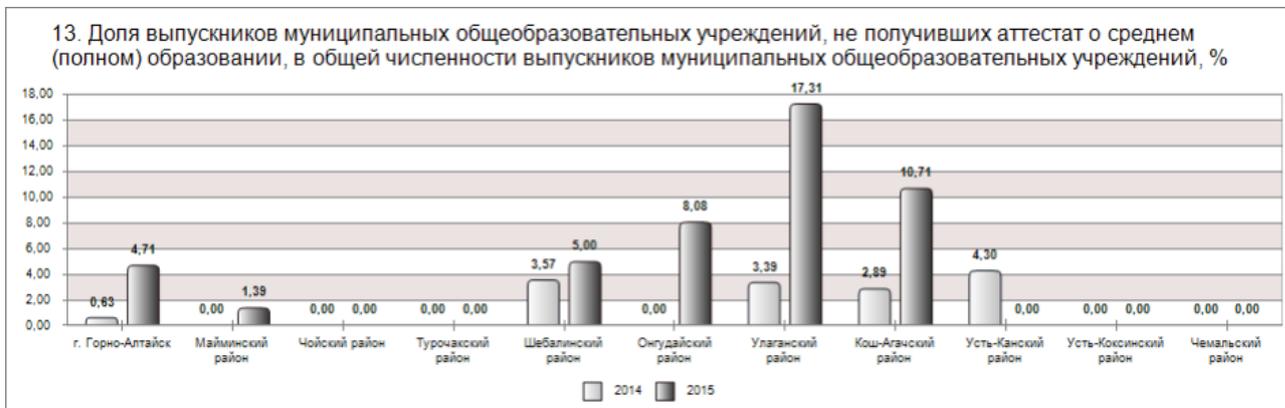
низкий показатель в Улаганском (91,346 %) и Кош-Агачском районах (93,024 %).



Численность обучающихся муниципальных образовательных организаций, окончивших 11 класс -966 выпускников (в 2014 году- 1083). Не получили аттестат о среднем (полном) образовании 53 человека (в 2014 году- 15 человек).

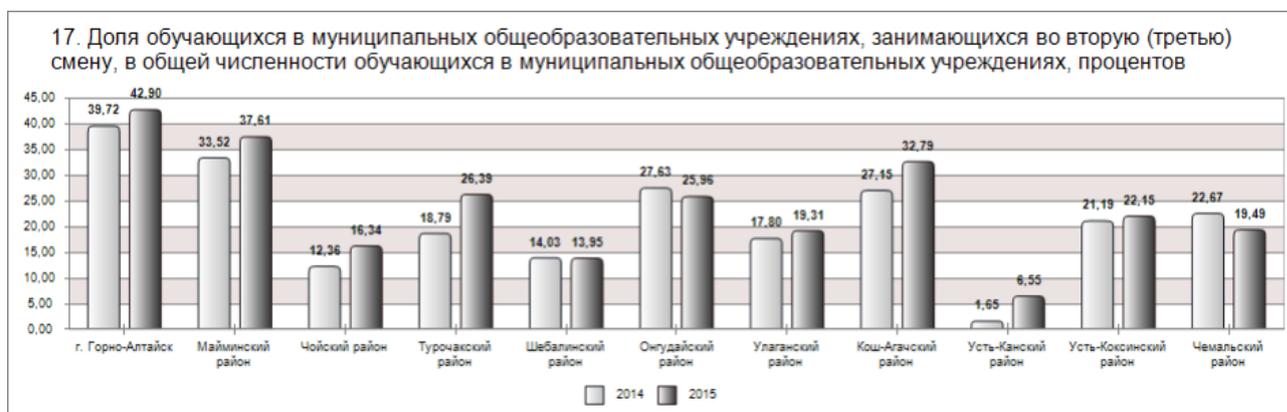
Максимальная доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отмечена в Улаганском (17,3%) и Кош-Агачском (10,7%) районах.

В 2015 году во многих муниципальных образованиях наблюдается рост выпускников общеобразовательных организаций, не сдавших ЕГЭ. В 2015 году основной причиной роста числа не сдавших с первого раза ЕГЭ, главным образом по математике, стало то, что данный предмет сдавался по двум направлениям (базовый и профильный уровень).



В 2015 году 74 общеобразовательные школы 11 муниципальных образований Республики Алтай вели обучение во вторую смену. Численность обучающихся дневных общеобразовательных школ, занимающихся во вторую смену, в 2015 году составила 9143 человека (в 2014 году - 7786 чел.).

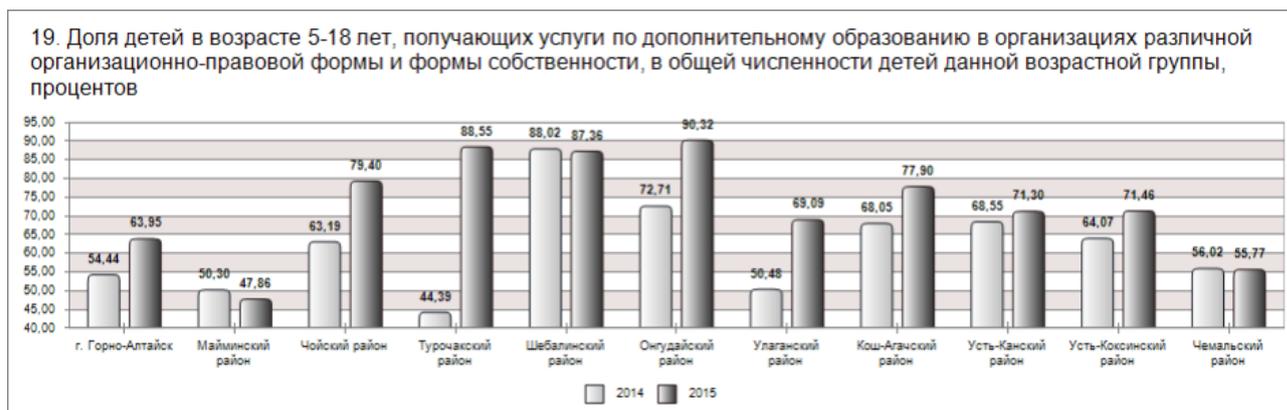
По сравнению с 2014 годом в 2015 году наблюдается значительное увеличение доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях с 25,6% до 28,6%. Так, наибольшие значения показателя наблюдаются в г. Горно-Алтайске (42,896%), Майминском (37,613%), Кош-Агачском (32,785%) и Турочакском (26,391%) районах.



Система муниципального дополнительного образования в Республике Алтай представлена 38 муниципальными организациями дополнительного образования детей и 1560 кружками в муниципальных общеобразовательных организациях.

Дополнительное образование детей дает возможность выбора своего пути в жизни, именно оно позволяет создавать оптимальные условия для развития творческой мотивации детей, включение их в художественную, патриотическую, историко-краеведческую, спортивную и иную деятельность. Дети принимают участие и становятся победителями в районных предметных олимпиадах, слетах, конкурсах, спортивных соревнованиях.

Так, наибольшие значения показателя «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности достигнуты в Онгудайском (90,32 %), Турочакском (88,55 %), Шебалинском (87,36 %) районах, наименьшее – в Майминском (47,86 %) и Чемальском (55,77 %) районах.



В целом по Республике Алтай в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается значительное увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы, с 60,583 % в 2014 году до 70,273 % в 2015 году. Первой причиной роста послужило то, что в показатель охвата детей услугами дополнительного образования в 2015 году впервые включены дети, занимающиеся в детских школах искусств и детских музыкальных школах, в количестве 3125 человек (на 7,09 %). Второй причиной послужило создание в 2015 году кружков в общеобразовательных школах Турочакского района в связи с вводом ставок педагогов дополнительного образования в школах района.

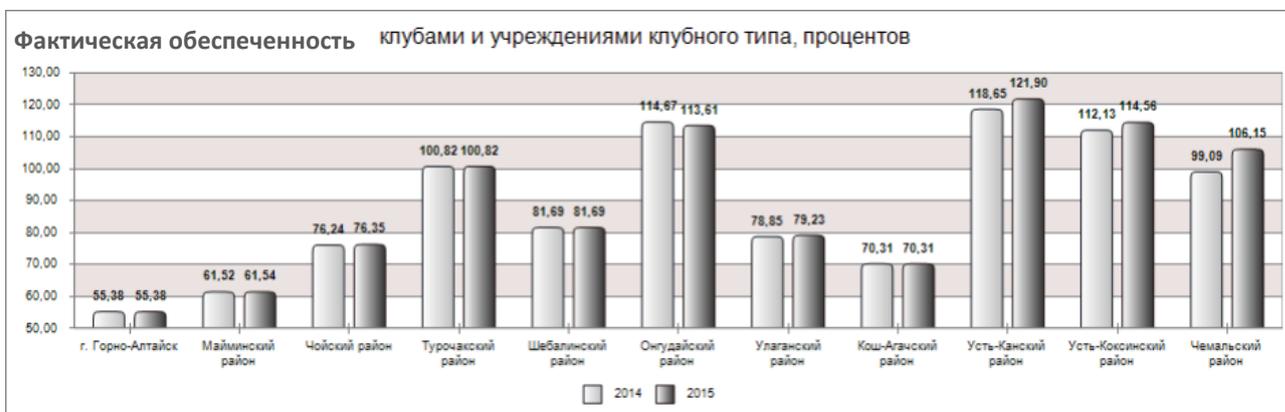
В 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается значительное увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы в следующих муниципальных образованиях:

Турочакском районе на 44,2 п.п. до 88,5%, Улаганском районе на 18,6 п.п. до 69,1%, Онгудайском районе на 17,6 п.п. до 90,3%.

4. Культура

С 2011 года количество муниципальных учреждений культуры в Республике Алтай возросло на 16 единиц (с 330 до 346 единиц). В результате мониторинга оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов по Республике Алтай в сфере культуры за 2015 год можно сделать следующий вывод: уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет:

- клубами и учреждениями клубного типа - 88,5 % (по отношению к 2014 году показатель увеличился на 0,9%);
- библиотеками – 77,1 % (по отношению к 2014 году показатель уменьшился на 1,4%);
- парками культуры и отдыха - 50,0 % (значение показателя на уровне 2014 г.).

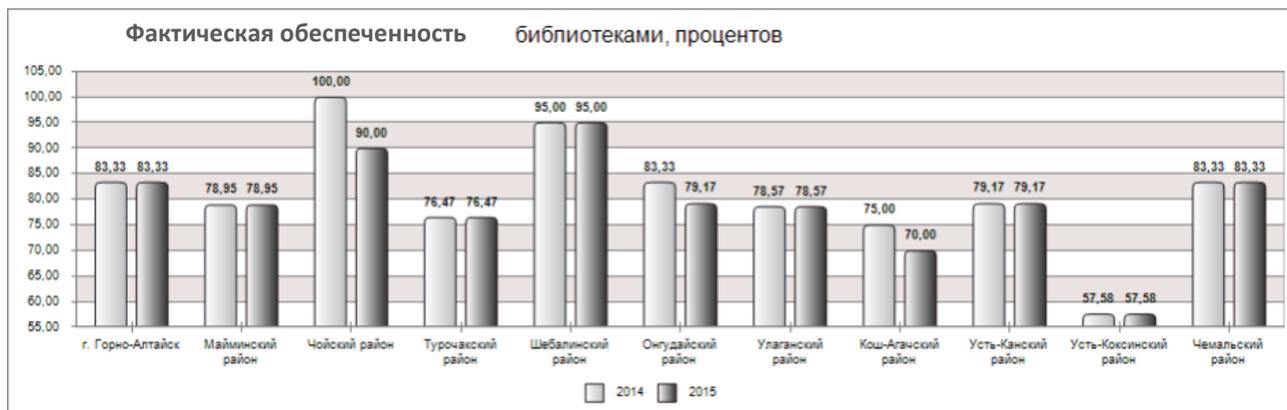


По отношению к 2014 году показатели по фактической обеспеченности клубами, учреждениями клубного типа и библиотеками от нормативной потребности уменьшились, в связи с увеличением численности населения Республики Алтай.

Полностью обеспечены клубами пять муниципальных образований - Турочакский, Онгудайский, Усть-Канский, Усть-Коксинский и Чемальский

районы (в 2014 году – четыре). Наибольшее отклонение по фактическому обеспечению зрительскими местами наблюдается в клубах Майминского района – 61,5%, в г. Горно-Алтайске – 55,4%.

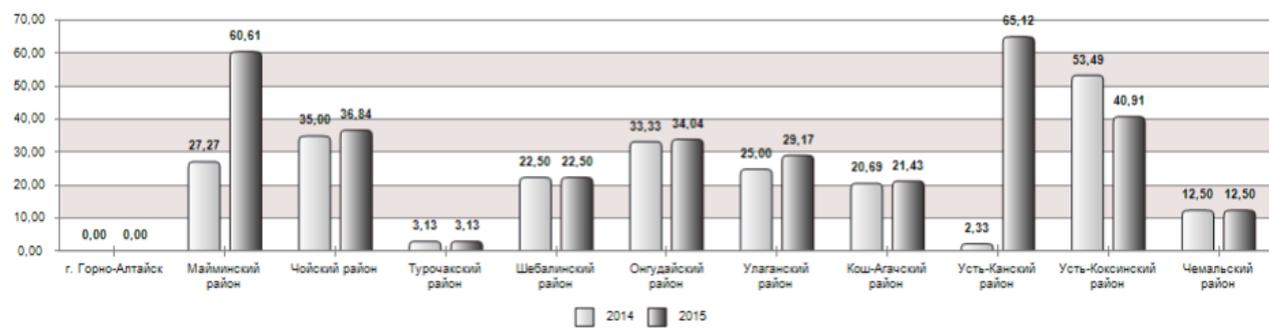
Согласно нормативной потребности наличие парков культуры и отдыха должно быть в двух муниципальных образованиях: Майминском районе и г. Горно-Алтайске, фактическое наличие только в г. Горно-Алтайске, в связи с чем, обеспеченность составляет 50%.



В 2015 году библиотечно-информационное обслуживание населения 11 муниципальных образований осуществляли 158 общедоступных библиотек. Нормативная потребность в библиотеках составляет 205 библиотек. В среднем уровень фактической обеспеченности составил 77,1% в связи с ликвидацией библиотеки в с.Уймень Чойского района из-за аварийности. Фактическая обеспеченность в библиотеках Чойского района уменьшилась со 100 до 90%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в общем количестве муниципальных учреждений культуры, наблюдается во всех муниципальных образованиях кроме г. Горно-Алтайска и составляет в среднем 33,5%.

21. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, процентов



Достижение 100 % обеспеченности учреждениями культуры и искусства в муниципальных районах республики в настоящее время проблематично в связи с ограниченными возможностями как местных так и республиканского бюджетов, в частности отсутствия финансовых вложений в строительство новых объектов.

Объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности зарегистрированы в трех муниципальных образованиях - Чемальском районе, Усть-Коксинском районе и г. Горно-Алтайске, всего объектов - 11.

Объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, и требующих консервации или реставрации в муниципальных образованиях Республики Алтай не имеется.

5. Физическая культура и спорт

Деятельность органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в области физической культуры и спорта направлена на удовлетворение потребностей жителей муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта, а также на организацию активного досуга всех категорий населения, пропаганду здорового образа жизни, проведение массовых просветительских и пропагандистских акций.

С каждым годом доля населения, систематически занимающегося спортом, в Республике Алтай увеличивается. Так в 2015 году доля составила 24%, что выше показателя 2014 г. на 6,6 п.п. В целях повышения

эффективности деятельности администраций муниципальных районов и г. Горно-Алтайска, увеличения значений основных показателей в области физической культуры и спорта в Республике Алтай утверждается Единый календарный план республиканских физкультурных мероприятий.



Лидерами по значению показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» являются Онгудайский район -32,2%, Кош-Агачский район- 31,6%, Улаганский район- 31,5% и Усть-Канский район- 31,1%, наименьшее значение приходится на г. Горно-Алтайск – 14,6% и Майминский район – 16,1%.

Наибольший рост данного показателя по сравнению с 2014 годом отмечен в Улаганском районе на 15,1 п.п. (с 16,45% до 31,57%), и Турочакском районе на 9,8 п.п. (с 16,68% до 26,52%), Усть-Коксинском районе на 9,6 п.п. (с 12,03% до 21,6%). Одной из основных причин низкого процента охвата населения занятиями физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Республики Алтай является недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями для взрослого населения.

Система дополнительного образования спортивной направленности в Республике Алтай представлена 13 муниципальными организациями дополнительного образования детей – детско-юношескими спортивными школами. Дополнительное образование детей дает реальную возможность выбора своего пути в жизни, именно оно позволяет создавать оптимальные условия для развития творческой мотивации детей. Так в спортивную

деятельность в спортивных школах муниципальных образований вовлечено 7691 детей. Доля детей от 3 до 18 лет, систематически занимающихся спортом, составила 16%. Дети принимают участие и становятся победителями районных, республиканских, всероссийских и международных соревнований.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности обучающихся по Республике Алтай составила 43,43%.

Так, наибольшие значения показателя доли детей, получающих услуги спортивной направленности, достигнуты в Онгудайском (56,54%), Усть-Канском (53,6%) и Шебалинском (50,09%) районах. Наименьшее значение отмечено в Чемальском районе (30,23%).

6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Одной из наиболее острых социальных проблем в Республике Алтай является обеспечение граждан жильем. Состояние жилищного сектора в республике характеризуется недостаточным уровнем обеспеченности населения социальным жильем, высокой стоимостью вводимого жилья и значительным износом коммунальной инфраструктуры.

В целом по республике, начиная с 2006 года наблюдается рост ввода жилья, в том числе за период с января по декабрь 2015 года введено 1142 здания общей площадью 113,6 тыс. кв. м.



В среднем по республике общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя составляет 18,4 кв. м на одного человека,

выше в г. Горно-Алтайске – 22,5 кв. м., Чемальском -19,2 кв. м., Майминском и Онгудайском районах – 19,2 кв. м., наименьшее значение показателя зафиксировано в Улаганском районе (16,0 кв. м.).

В 2015 году активно велось строительство жилых домов гражданами.

Наибольшее значение по данному показателю отмечено в г. Горно-Алтайске, где общая площадь в жилых домах, построенных населением за год, составила 27553 кв. м., что на 46,5% больше чем в 2014 году.

Следует отметить, что по итогам 2015 г. позитивная динамика отмечается практически по всем показателям, оцениваемым в сфере жилищной политики.

Общая площадь жилых помещений, введенных в действие за год, в среднем по республике составляет – 0,44 кв. м. на одного человека. Выше среднего уровня показатель отмечен в 4 муниципальных образованиях: Майминском районе (0,96 кв. м.), г. Горно-Алтайске - (0,63 кв. м), Кош-Агачском районе (0,6 кв. м.), Чемальском районе (0,89 кв. м.). Наименьшее значение показателя зарегистрировано в Улаганском районе - 0,077 кв. м.

Основными причинами, сдерживающими рост объемов ввода социального жилья, являются:

-ограниченные возможности финансирования жилищного строительства из республиканского и местных бюджетов;

-недоступность кредитных ресурсов из-за высоких процентных ставок для большинства граждан и юридических лиц;

-недостаток площадок, обустроенных инженерными коммуникациями;

-несовершенство существующей системы градорегулирования и землепользования, которая малоэффективно содействует привлечению частных инвестиций в жилищное строительство.

Площадь земельных участков, предоставленных на строительство в расчете на 10 тыс. человек населения, в 2015 году в среднем по республике составила 18,23 га, что на 5,9% меньше, чем в 2014 году (24,13 га). Снижение показателя обусловлено недостатком финансовых средств

консолидированного бюджета Республики Алтай.



Наибольшее значение показателя зафиксировано в Онгудайском районе- 38,85 га, наименьшее в г. Горно-Алтайске-3,335 га. Наибольший рост отмечен в Онгудайском районе (в 4 раза), что обусловлено увеличением предоставленной площади, при снижении среднегодовой численности населения и г. Горно-Алтайске. Наибольшее снижение площади земельных участков, предоставленных для строительства, отмечено в Чемальском (на 83%) и Усть-Канском (на 54,9%) районах, в связи с отсутствием достаточного количества свободных земель.

Площадь земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, в расчете на 1 жителя Республики Алтай в 2015 году составила 12,427 га.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства в среднем по Республике Алтай составил 18,108 га. Рост показателя отмечен в г. Горно-Алтайске (на 73,5%), Майминском (63,7%), Чойском (53,1%) и Онгудайском (16,8%) районах. В остальных районах начинается снижение, наибольшее - в Усть-Канском районе (на 51,8%).

Снижение показателей предоставленных земельных участков для строительства в некоторых муниципальных образованиях обусловлено тем, что нет новых сформированных земельных участков, которые могут быть

предоставлены для комплексного освоения в целях жилищного строительства и для индивидуального жилищного строительства.



Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых со дня принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства- в течение трех лет в среднем по республике составила 344530 кв.м., в течение пяти лет- 279143,9 кв. м.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 1 января 2016 года отрасль жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай представляли 65 организаций с учетом организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

На балансе предприятий жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай находятся 97 котельных, суммарной мощностью 206,4 Гкал/ч. Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении, находящихся на балансе предприятий жилищно-коммунального хозяйства, составляет – 146,6 км, из них протяженность тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 31,2 км (или 21% от общей протяженности тепловых сетей).

В хозяйственном ведении предприятий жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай находятся 107 водозаборных скважин и 521,1 км водопроводных сетей, из которых 96 км являются ветхими (18%).

Для улучшения качества предоставляемых услуг, уменьшения выброса загрязняющих веществ в атмосферу и улучшения экологической обстановки Правительством Республики Алтай было принято решение о газификации Республики Алтай. В 2015 году построено 59 км сетей газоснабжения, в том числе: в г Горно-Алтайске 28,2 км, в Майминском районе 31,3 км, газифицировано 458 домовладений (г. Горно-Алтайск - 312, с. Майма-120, с. Озерное - 26).

С целью снижения выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников, осуществляется перевод автомобильных транспортных средств на компримированный газ (метан), в 2015 году переведено 50 единиц автомобильных средств на природный газ.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, за 2015 год по Республике Алтай составило 99,9 % (в 2014 году 98%).



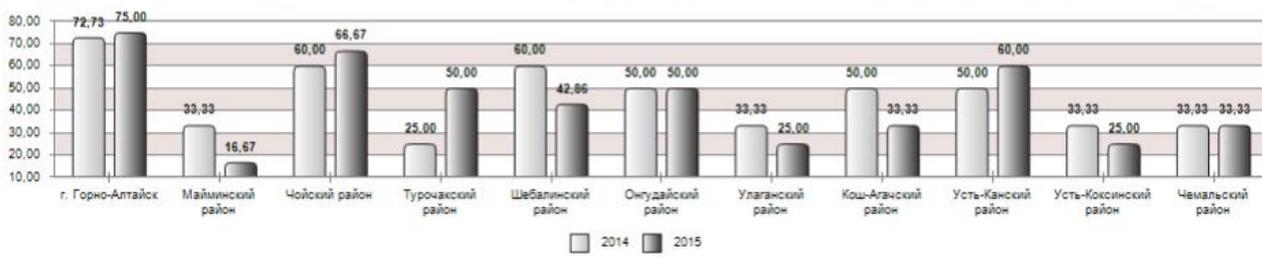
Показатель доведен до 100% уровня в 9 муниципальных образованиях (за исключением Майминского и Кош-Агачского районов), а минимальное значение отмечается в Кош-Агачском районе (0%) в связи с отсутствием на территории района многоквартирных домов.

Общее количество многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления многоквартирными домами

по республике составило 482. Уменьшение показателя в 15 раз по сравнению с 2014 годом связано с тем, что ранее учитывались все многоквартирные дома, а с 2015 года учитываются многоквартирные дома без учета домов блокированной застройки. В последующие годы данный показатель ожидается в сторону уменьшения в связи с выбором способа управления.

Наиболее высокая доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твёрдых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, от общего числа организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района) (далее - доля организаций коммунального комплекса) зарегистрирована в Горно-Алтайске – 75%, Чойском районе - 66,7%, наихудший показатель - в Майминском районе – 16,6%. По Республике Алтай среднее значение доли организаций коммунального комплекса составило 43,4%, что ниже уровня 2014 года на 1% причиной чего является прекращение деятельности организации в Чойском районе. По сравнению с 2014 годом отмечается ухудшение показателя в 2015 году в Майминском, Шебалинском, Улаганском, Кош-Агачском и Усть-Коксинском районах в связи с тем, что увеличилось общее количество организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципальных образований.

28. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплек...



Показатель «Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет» увеличился в среднем по республике в 2015 году незначительно (на 0,3 п.п.) и составил 81,6%. По четырем муниципальным образованиям (Улаганский, Кош-Агачский, Усть-Канский, Усть-Коксинский районы) доля составляет 100%. Наименьшее значение показателя приходится на Майминский район - 38,978 %. В последующие годы планируется небольшое увеличение значения показателя.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, в среднем по республике за 2015 год составила 3,7 %, т.е. произошло увеличение по сравнению с 2014 годом на 0,5 п.п. в связи с тем, что фактически обеспечили жилыми помещениями в 2015 году 738 семей при запланированном количестве - 408. Наибольшее значение показателя приходится на Турочакский район – 12,4 %, наименьшей – в Майминском районе (0,704 %).



8. Организация муниципального управления

По итогам 2015 года среднее значение по Республике Алтай по показателю доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов по местным бюджетам (за исключением городского округа) составило 31,15 % (в 2014 году – 27,96%). На протяжении 5 лет стабильно 3 муниципальных образования (не считая г. Горно-Алтайска) достигают уровня показателя выше среднереспубликанского значения: Майминский - 36,2% (в 2014 г.- 32,77%), Чемальский – 34,65% (в 2014 г.- 42,46%), Турочакский – 31,32% (в 2014 г. – 34,5%) районы. В 2015 году так же выше среднего значения доля в Чойском – 39,19% (в 2014 г.- 28,35%) , Усть-Коксинском - 34,1% (в 2014 г.- 28,21%), Шебалинском- 31,57% (в 2014 г.- 25,09%) и Онгудайском – 47,62% (в 2014 г.- 22,99%) районах.



По остальным муниципальным образованиям значение показателя сложилось ниже среднереспубликанского уровня и варьируется от 25,09% до 17,51%, в том числе в:

Усть-Канском районе-25,72%,

Кош-Агачском районе- 23,03;

Улаганском районе- 17,51%.

В сравнении с 2014 годом существенные отклонения по значениям показателя по муниципальным образованиям: рост в Онгудайском (на 24,6 п.п.), Чойском (на 10,8 п.п.), Шебалинском (на 6,5 п.п.) и Усть-Коксинском (на 5,9 п.п.) районах; снижение в Усть-Канском (на 9,6 п.п.) и Чемальском (на 7,8 п.п.) районах.

На увеличение (снижение) показателя по муниципальным образованиям повлияло значительное снижение (увеличение) объема безвозмездных поступлений в основном капитального характера.

По остальным муниципальным образованиям значения показателей за 2014 и 2015 годы имеют расхождение в пределах 2,3-3,5%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа в 2015 году составила 66,4 % (в 2014 году 52,87 %).

В 2015 году просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда в бюджетных учреждениях) в муниципальных образованиях в Республике Алтай отсутствовала.

Объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района) в 2015 году отсутствовала.

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности отмечается только в г. Горно-Алтайске (в 2015 году- 0,126%) и Майминском районе (24,855%).

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) на содержание органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования за 2015 год в среднем составили 3104,3 руб. В связи с политикой сдерживания расходов на содержание органов местного самоуправления, обусловленной рядом

бюджетных ограничений, а так же реформой местного самоуправления в связи с принятием Федерального закона от 27.05.2014 года №136-ФЗ, наблюдается снижение указанных расходов к уровню 2014 года на 15,75%.

При этом рост расходов на содержание органов местного самоуправления к уровню 2014 года наблюдается только в Чемальском районе- 103,39%, по остальным районам наблюдается сокращение данных расходов в среднем на 11,73%.

В 2015 году наиболее высокие расходы на содержание органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования сложились в Чойском районе (4522,63 руб.), Чемальском (3731,25 руб.), Улаганском (4529,21 руб.) районах.

Самые низкие значения данного показателя наблюдается в Майминском районе – 1607,8 руб., в г. Горно-Алтайске- 2490,81 руб., что обусловлено наибольшей численностью населения этих муниципальных образований.

Во всех муниципальных районах и городском округе Республики Алтай имеются утвержденные генеральные планы (схемы территориального планирования).

9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

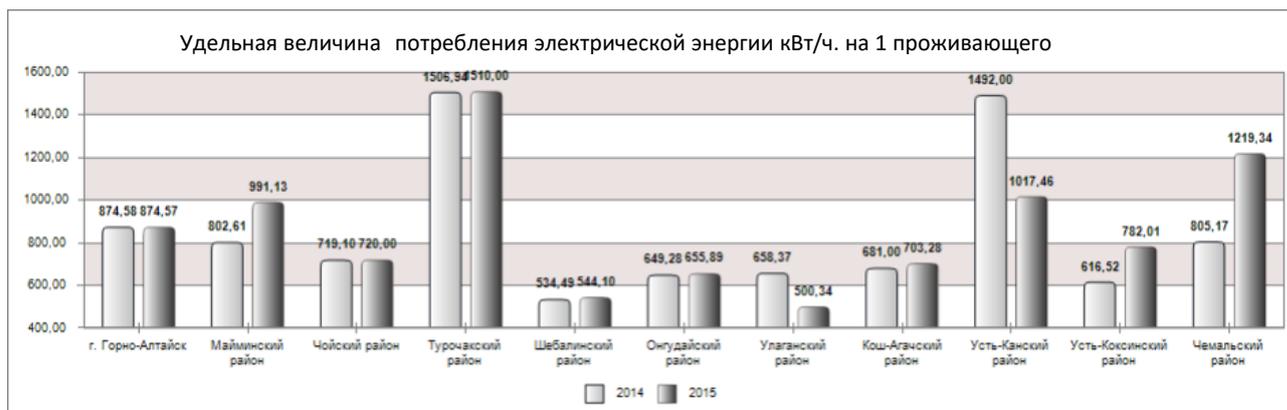
В целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» во всех муниципальных образованиях разработаны и реализуются мероприятия по энергосбережению в бюджетных учреждениях и в организациях коммунального комплекса.

В рамках данных мероприятий в муниципальных образованиях были изготовлены энергопаспорта, проведен энергоаудит на объектах ЖКХ, установлены приборы учета и регулирования водоснабжения, энергоресурсов, заменены изношенных на современные трубопроводы.

Основной проблемой, выявленной в ходе проведения энергоаудита, является большая потеря тепловой энергии в связи с высокой изношенностью зданий.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:

За 2015 год электрическая энергия на 1 проживающего по Республике Алтай составила 865,28 кВт/ч. (в 2014 году – 849 кВт/ч.). Увеличение данного показателя в прогнозном периоде связано со строительством многоквартирных домов и увеличением численности населения. Наибольшее значение показателя наблюдается в Турочакском районе – 1510,0 кВт/ч, в Чемальском районе – 1219,338 кВт/ч и в Усть-Канском районе- 1017,459 кВт/ч. Наименьшее значение показателя отмечается в Улаганском районе – 500,337 кВт/ч и Шебалинском районе – 544,098 кВт/ч.



Тепловая энергия за 2015 год на 1 кв. метр общей площади составила 0,167 Гкал (в 2014 году -0,2 Гкал). Снижение показателя обусловлено теплыми погодными условиями в зимний период. В дальнейшие годы данный показатель будет уменьшаться в связи с установкой приборов учета потребления. Наименьшее значение показателя зафиксировано в Кош-Агачском (0% из-за отсутствия централизованного отопления), Чемальском (0,077 Гкал на 1 кв. м.) районах и г. Горно-Алтайске (0,082 Гкал на 1 кв. м.). Наибольшие значения по данному показателю зафиксированы в Усть-Коксинском (0,525 Гкал на 1 кв. м.) и Усть-Канском (0,32 Гкал на 1 кв. м.) районах.



За 2015 горячая вода на одного проживающего составила 11,291 куб. м. По сравнению с 2014 годом произошло увеличение показателя на 5 куб. м. в связи с подключением населения к централизованному горячему водоснабжению. Необходимо отметить, что горячим водоснабжением обеспечены только 2 муниципальных образования: г. Горно-Алтайск и Майминский район. По сравнению с 2014 г. значение показателя в г. Горно-Алтайске снизилось на 1%, в Майминском районе - увеличилось на 94 %.



Холодная вода на одного проживающего за 2015 год составила в среднем по Республике Алтай 27,6 куб. м., что ниже уровня 2014 года на 3 куб. м. и обусловлено установкой приборов учета. Наименьшее значение данного показателя зафиксировано в Кош-Агачском районе (0% в связи с отсутствием централизованного водоснабжения) Усть-Канском (18,061 куб. м.) и Усть-Коксинском (19,123 куб. м.) районах, наибольшее значение - в Улаганском (37, 624 куб. м.) и Чойском (36,053 куб. м.) районах.



Газом в Республике Алтай в 2015 году обеспечено только одно муниципальное образование - г. Горно-Алтайск.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями:

Показатель «Электрическая энергия, кВт/ч на 1 квадратный метр» за 2015 год по Республике Алтай составил 100,68 кВт/ч (что ниже уровня 2014 года на 46%). Снижение обусловлено приведением в соответствие значений по Усть-Коксинскому району в связи с ошибочно занесенными данными в 2013-2014 годах. Планируется увеличение данного показателя в связи с установкой в учреждениях дополнительной техники.

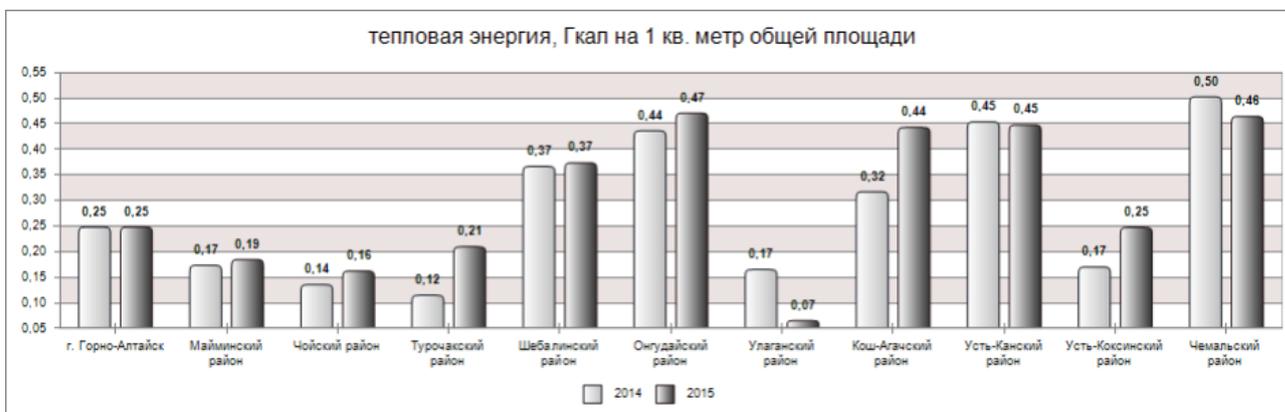
Наименьшее значение показателя отмечено в г. Горно-Алтайске (38,045 кВт/ч на 1 кв. м.) и Майминском районе (60,841 кВт/ч на 1 кв. м.). Наиболее высокая удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями наблюдается в следующих муниципальных образованиях: Онгудайском (167,43 кВт/ч на 1 кв. м.), Чойском (134,45 кВт/ч на 1 кв. м.) районах.

По сравнению с 2014 г. наблюдается существенное снижение объема потребляемой электрической энергии в расчете на одного проживающего в Усть-Коксинском (на 81,5%), Улаганском (на 77,1%) и Турочакском (на 71,4%) районах за счет применения современных технологий по энергосбережению.



Показатель «Тепловая энергия Гкал на 1 кв. метр общей площади» в среднем по Республике Алтай составил за 2015 год 0,302 Гкал на 1 кв. м. общей площади. Наблюдается увеличение показателя на 7,5% по сравнению с уровнем 2014 года, что свидетельствует о неэффективности деятельности органов местного самоуправления.

Наименьшее значение показателя за 2015 год отмечается в Улаганском (0,066 Гкал на кв. м.), Чойском (0,163 Гкал на кв. м.) и Майминском районах (0,185 Гкал на кв. м.). Наибольшее значение - в Онгудайском (0,471 Гкал на кв. м.), Чемальском районе (0,465 Гкал на кв. м.) и Усть-Канском (0,448 Гкал на 1 кв. м.) районах.



Потребление горячей воды на 1 человека в 2015 году по Республике Алтай составило 0,118 куб. м. (в 2014 году 0,141 куб. м.). Горячей водой обеспечены лишь два муниципальных образования: г. Горно-Алтайск, Майминский район.

Объем потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями на 1 чел. в 2015 году по Республике Алтай составил 1,174

куб. м. (в 2014 году- 1,42 куб. м.). Наименьшее значение показателя в Кош-Агачском (0% из-за отсутствия централизованного водоснабжения) и Улаганском (0,669 куб. м. на 1 чел.) районах. Наибольшее значение показателя отмечено Майминском районе (1,584 куб. м. на 1 чел.).

Снижение значений показателей потребления горячей и холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями связано с установкой приборов учета в муниципальных бюджетных учреждениях.



Рекомендации по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления:

- продолжить работу по повсеместному учету потребляемых энергоресурсов и утеплению фасадов зданий;

- использование энергосберегающих технологий при строительстве зданий.

РАЗДЕЛ II. ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, процентов от числа опрошенных:

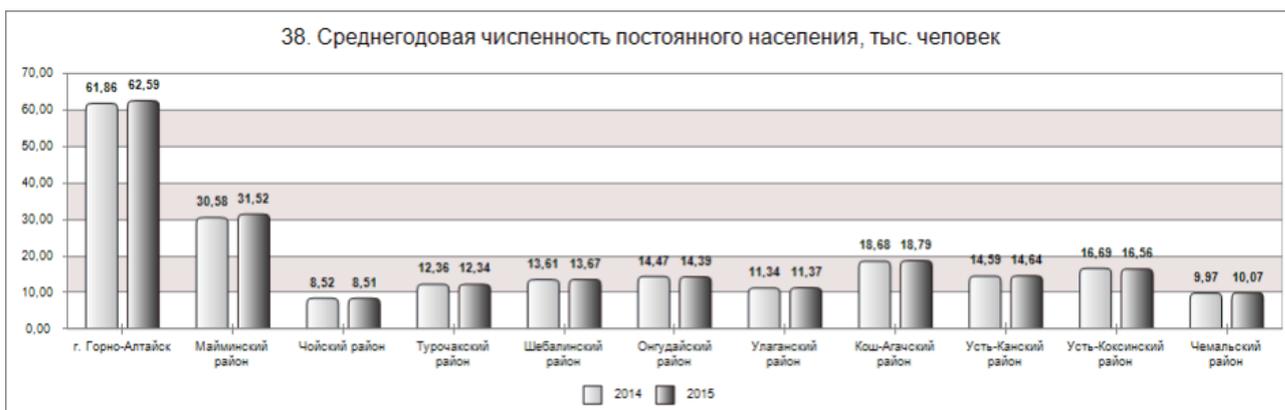
Оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай осуществляется с 2010 года в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607.

С 2014 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 осуществляется опрос мнения по оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай только с применением IT технологий в сети «Интернет».

В рамках реализации мероприятий по опросу мнения населения Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай осуществляет опрос на конкурсной основе.

В 2016 году данная работа проведена с 1 февраля по 29 февраля 2016 года.

В ходе исследования мнения населения Республики Алтай было опрошено 2489 чел. (на 482 человека больше по сравнению с 2014 годом), в том числе 244 чел. в г. Горно-Алтайске, 2245 человек в муниципальных районах.



Деятельность руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Алтай или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай населением республики за 2015 год оценивается населением достаточно высоко. Общий показатель степени

удовлетворенности достиг – 67,16%, что ниже уровня 2014 года на 6,78 п.п. (в 2014 г.- 73,94%).

Итоги по муниципальным образованиям в Республике Алтай в IT – опросе:

| Муниципальное образование | Всего респондентов | Рейтинг по количеству участников опроса | Степень удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ, унитарных предприятий и учреждений, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Алтай | Рейтинг по степени удовлетворенности населения |
|---------------------------|--------------------|---|--|--|
| Республика Алтай | 2489 | | 67,16 | |
| Кош-Агачский район | 504 | 1 | 65,72 | 7 |
| Чойский район | 309 | 2 | 70,39 | 3 |
| Майминский район | 249 | 3 | 64,49 | 9 |
| Усть-Канский район | 245 | 4 | 68,03 | 5 |
| г. Горно-Алтайск | 244 | 5 | 71,4 | 2 |
| Шебалинский район | 218 | 6 | 68,01 | 6 |
| Усть-Коксинский район | 184 | 7 | 68,98 | 4 |

| | | | | |
|-------------------|-----|----|-------|----|
| Онгудайский район | 171 | 8 | 64,67 | 8 |
| Чемальский район | 159 | 9 | 83,02 | 1 |
| Турочакский район | 127 | 10 | 49,74 | 11 |
| Улаганский район | 79 | 11 | 52,43 | 10 |

Рекомендации

Продолжить мероприятия по повышению активности участия населения в опросах с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий путем информирования населения на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Республики Алтай и муниципальных образований. Продолжить работу по дальнейшей газификации, водоснабжению, электроснабжению населенных пунктов Республики Алтай.

Снабдить остановки общественного транспорта расписаниями движения транспортных средств.

Органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Алтай следует:

продолжить работу по:

оптимизации транспортного сообщения с населенными пунктами муниципальных районов и микрорайонов города Горно-Алтайска;

прокладке твердого (в т.ч. асфальтного) покрытия автомобильных дорог, улучшению состояния дорожного полотна и ликвидации повреждений дорожного полотна;

оптимизации температурного режима в процессе теплоснабжения, работу по оптимизации давления при подаче воды;

устранению перебоев в электроснабжении и соблюдение нормативов (уровень напряжения) электроснабжения.

уделить внимание организации парковочных мест для транспорта и в процессе планирования новостроек соблюдать нормативы площади, выделяемой для парковочных мест;

ужесточить контроль качества привозного топлива (уголь, дрова);

оптимизировать доставку газовых баллонов в населенные пункты Республики Алтай;

оптимизировать тарифы на услуги тепло-, водо-, электро-, газоснабжения и водоотведения.

Для активизации участников опроса и соблюдения принципа обратной связи можно практиковать обнародование промежуточных результатов опроса на портале органов государственной власти Республики Алтай (сайте Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай и др.).

Эффективная реализация социологических IT-опросов по республике требует определенных усилий от органов местного самоуправления, направленных на:

- широкое оповещение населения в муниципальных образованиях о предстоящем социологическом опросе с применением IT технологий через СМИ, другими доступными средствами;

- обеспечение доступа различных слоев населения к сети «Интернет» (например, через компьютерные места в отделениях связи почты России, библиотеках, компьютерных классах школ, торговых центрах и др.);

- повышение компьютерной грамотности населения, в частности, людей старших возрастов;

- исключение практики использования административного ресурса в качестве респондентов.

РАЗДЕЛ III. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Итоги оценки деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов за 2015 г. подведены в соответствии с порядком и методиками, определёнными Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 607 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 г. №1317.

Данная оценка проведена на основе показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов, определенных из единого для всех субъектов Российской Федерации перечня показателей, по единым методикам расчёта эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Оценка эффективности осуществлялась по значению комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, которая определялась исходя из уровня и динамики эффективности в сферах дорожного хозяйства и транспорта, инвестиций, образования, жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства и организации муниципального управления.

На основании порядка предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай от 17 апреля 2013 года №105-у, по итогам 2015 года гранты муниципальным образованиям не выделялись в связи с отсутствием средств на данный вид расхода в республиканском бюджете Республики Алтай.

Однако ранжирование муниципальных образований проводилось по правилам, предусмотренным при расчете грантов (используется оценка значений показателей деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай по темпам роста, расчет которых приведен в Порядке предоставления грантов муниципальным образованиям в Республике Алтай в целях поощрения достижения наилучших значений показателей

деятельности органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай).

По итогам ранжирования муниципальных образований в Республике Алтай за 2015 год картина сложилась следующим образом:

| Территории | Комплексный балл | Место комплексного балла |
|-----------------------|------------------|--------------------------|
| Чемальский район | 0,556 | 1 |
| Чойский район | 0,512 | 2 |
| г. Горно-Алтайск | 0,482 | 3 |
| Усть-Канский район | 0,480 | 4 |
| Кош-Агачский район | 0,475 | 5 |
| Шебалинский район | 0,440 | 6 |
| Усть-Коксинский район | 0,410 | 7 |
| Онгудайский район | 0,392 | 8 |
| Майминский район | 0,344 | 9 |
| Турочакский район | 0,331 | 10 |
| Улаганский район | 0,288 | 11 |

Чемальский район вышел в лидеры за счет высоких показателей в сфере образования, и высокого уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления. Чойский район находится на втором месте за счет качества дорог, вводу жилья, отсутствия очередности в дошкольные учреждения и уровня удовлетворенности населения.

Город Горно-Алтайск расположился на третьей позиции рейтинга за счет качества дорог, налоговым сборам, вводу жилья и довольно высокого уровня удовлетворенности населения.