

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В  
РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

**О состоянии антикоррупционной политики  
в Республике Алтай**



г. Горно-Алтайск

## **1. Формирование нормативной правовой базы по противодействию коррупции, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов**

В 2019 году Правительством Республики Алтай продолжена работа по развитию и совершенствованию системы нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере противодействия коррупции.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай Управления административной работы и государственной службы Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай (далее - Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений) по вопросам противодействия коррупции подготовлены следующие проекты нормативных правовых актов, которые были в последующем приняты:

1) Закон Республики Алтай от 24 декабря 2019 года № 67-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай», которым внесены изменения:

в Закон Республики Алтай от 5 марта 2009 года № 1-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Алтай» (далее - Закон № 1-РЗ) в части установления положений, регулирующих порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, предусмотренных частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 42-РЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Алтай, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений» в части:

установления порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, а также указанных сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

установления порядка сообщения об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее - Федеральный закон № 230-ФЗ), лицом, замещающим муниципальную должность депутата

представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе;

установления формы уведомлений об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ;

2) Постановление Правительства Республики Алтай от 19 марта 2019 года № 81 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 18 апреля 2013 года № 109». Указанным постановлением установлена обязанность по заполнению формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Республики Алтай, и лицами, замещающими данные должности, с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации и на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 29 марта 2019 года № 80-у «О внесении изменений в состав президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай», которым в актуализирован состав президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай.

Исполнительными органами государственной власти Республики Алтай (далее – исполнительные органы), государственными органами Республики Алтай (далее – государственные органы), органами местного самоуправления в Республике Алтай (далее - органы местного самоуправления) организовано и обеспечено проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и статьи 7 Закона № 1-РЗ.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов осуществляется согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай и проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125.

Правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Республики Алтай и иными исполнительными органами проводится на основании Соглашения о взаимодействии прокуратуры

Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, заключенного 31 марта 2011 года.

За 2019 год органами государственной власти подготовлено 2154 проекта нормативных правовых актов. В отношении 2007 проектов проведена антикоррупционная экспертиза. Выявлено в проектах нормативных правовых актов 1299 коррупциогенных факторов.

В отношении 322 нормативных правовых актов органов государственной власти проведена антикоррупционная экспертиза, из них выявлено 37 коррупциогенных факторов. Все выявленные коррупциогенные факторы исключены.

Органами местного самоуправления в отчетном периоде разработано 1658 проектов нормативных правовых актов. В отношении 1361 проекта проведена антикоррупционная экспертиза. Выявлено в проектах нормативных правовых актов 157 коррупциогенных факторов. Все выявленные коррупциогенные факторы исключены.

В отношении 519 нормативных правовых актов органов местного самоуправления проведена антикоррупционная экспертиза, из них выявлено 59 коррупциогенных факторов. Все выявленные коррупциогенные факторы исключены.

В целях создания дополнительных гарантий осуществления общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в том числе институтами гражданского общества и гражданами, проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, нормативных правовых актов исполнительных органов, государственных органов, муниципальных нормативных правовых актов разработчиками таких проектов обеспечивается их размещение в сети «Интернет», с указанием дат начала и окончания приема заключений независимой антикоррупционной экспертизы.

## **2. Реализация подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций»**

За 2019 год Единым аппаратом Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай (далее – Единый аппарат), а также исполнительными органами, в рамках подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций» утвержденной Постановления Правительства Республики Алтай от 28 октября 2016 года № 313, проведены следующие мероприятия:

1. В целях повышения уровня антикоррупционной компетентности государственных гражданских служащих Республики Алтай:

- Для повышения уровня антикоррупционной компетентности государственных гражданских служащих Республики Алтай (далее - государственные служащие) организовано централизованное повышение квалификации государственных служащих исполнительных органов и Единого аппарата, отвечающих за профилактику коррупционных и иных правонарушений, по дополнительной профессиональной программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации» объемом 36 часов.

А именно с 21 по 25 октября 2019 года на базе московского кампуса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» прошли обучение государственные служащие Министерства регионального развития Республики Алтай, Министерства культуры Республики Алтай и Единого аппарата.

На эти цели в 2019 году из бюджета Республики Алтай выделено 205,6 тысяч рублей, освоено 200,5 тысяч рублей (97,5%);

- С целью внедрения информационно – аналитических систем для повышения уровня антикоррупционной компетентности государственных служащих Республики Алтай 9 января 2019 года заключен договор № 20547 с ЗАО «Информационное агентство «Интерфакс-Сибирь» о предоставлении доступа с 9 января 2019 года по 31 марта 2019 года к информационному ресурсу - «Спарк» (Система Профессионального Анализа Рынков и Компаний), содержащему статистическую, регистрационную, аналитическую, справочную информацию о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных на территории Российской Федерации и других стран.

На основании заключенного 18 марта 2019 года государственного контракта № Ф.2019.94943 с ООО «Джета» с 1 апреля 2019 года данная работа осуществляется путем использования веб-сервиса «Репутация» проверка контрагента.

Для внедрения информационно – аналитических систем в 2019 году из бюджета Республики Алтай выделено 117,9 тысяч рублей, освоено 117,9 тысяч рублей (100%).

2. На основании заключенного 10 сентября 2019 года договора № 001/КОРР с ИП Чеснакова И.И. в отчетном периоде проведено социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции в Республике Алтай.

На проведение данного исследования в 2019 году из бюджета Республики Алтай выделено 300,0 тысяч рублей, освоено 300,0 тысяч рублей (100%).

3. В рамках мероприятия по обеспечению открытости и доступности для населения деятельности Правительства Республики Алтай и государственных органов Республики Алтай, обеспечение поддержки общественных антикоррупционных инициатив в 2019 году Министерством образования Республики Алтай организован и проведен республиканский (заочный) конкурс

профессионального мастерства «Вместе против коррупции», в котором приняли участие заместители руководителей общеобразовательных учреждений, учителя истории и обществознания, алтайского языка и воспитатели школ-интернатов Республики Алтай.

На основании договоров от 11 ноября 2019 года и 12 декабря 2019 года ИП Лукашевым М.В. и ИП Юрк С.А. оказаны услуги Правительству Республики Алтай по изготовлению наглядной агитационной продукции антикоррупционной тематики. В соответствии с договором от 30 октября 2019 года Автономным учреждением дополнительного образования Республики Алтай «Республиканский центр дополнительного образования» оказана услуга по подготовке и проведению интеллектуальной игры «Брейн-Ринг» на антикоррупционную тематику.

На проведение указанных мероприятий в 2019 году из бюджета Республики Алтай выделено 250,0 тысяч рублей, освоено 250,0 тысяч рублей (100%).

Всего в отчетном периоде для реализации мероприятий Подпрограммы, из бюджета Республики Алтай выделено 873,5 тысяч рублей, освоено 868,4 тысяч рублей (99,4%).

### **3. Реализация плановых мероприятий**

План противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2018 – 2022 годы, утверждённый Распоряжением Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 12 сентября 2018 года № 495-рГ (далее – План противодействия коррупции) разработан с учетом положений Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 (далее – Национальный план).

В соответствии с положениями Плана противодействия коррупции и Национального плана разработаны и приняты: планы исполнительных органов, планы органов местного самоуправления и планы организаций, подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления, по противодействию коррупции.

В соответствии с Планом противодействия коррупции, в 2019 году органы исполнительной власти представляли в Единый аппарат информацию о выполнении мероприятий предусмотренных Планом противодействия коррупции в соответствии с установленными в нем сроками.

Отчет о выполнении в 2019 году Плана противодействия коррупции рассмотрен 24 декабря 2019 года на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай и размещен на официальном портале Правительства Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основным результатом реализации планов по противодействию коррупции является обеспечение функционирования в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления системы профилактики коррупционных правонарушений, включая реализацию на постоянной основе агитационно-разъяснительных мероприятий, направленных на формирование у служащих и населения Республики Алтай отрицательного отношения к проявлениям коррупции, деятельность подразделений (ответственных должностных лиц) по профилактике коррупционных правонарушений, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, поддержание в актуальном состоянии правовой базы антикоррупционной направленности и своевременное доведение её положений до служащих, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях исключения предпосылок правового характера для совершения коррупционных правонарушений, реализацию антикоррупционных механизмов в сферах деятельности, связанных с повышенными коррупционными рисками (в том числе при осуществлении закупок, контрольных функций, оказания государственных и муниципальных услуг), организацию и проведение мероприятий по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях (организациях) Республики Алтай, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти направленной на предупреждение и борьбу с коррупцией.

#### **4. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай по рассмотрению актуальных вопросов противодействия коррупции**

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай (далее – Комиссия) образована Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 9 октября 2015 года 276-у. Работа Комиссии проводится на плановой основе. Планы работы Комиссии и информация о проведенных заседаниях размещаются на официальном интернет-портале Республики Алтай. При комиссии сформирован президиум комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай (далее – Президиум).

В 2019 году проведено 3 заседания Комиссии, и одно заседание Президиума на которых рассмотрены следующие вопросы:

- Об утверждении Плана просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям на 2019 год;
- О результатах работы по представлению в 2019 году лицами, замещающими муниципальные должности, должности главы местной

администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- Об организации в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай работы направленной на предотвращение коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- О результатах работы по выявлению и расследованию преступлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2018 год и 1 квартал 2019 года;

- О повышении эффективности кадровой работы в части актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на государственные (муниципальные) должности и поступлении на должности государственной (муниципальной) службы, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов;

- Рассмотрение заявления депутата Совета депутатов района (аймака) МО «Шебалинский район» Тодошевой Раиссы Николаевны о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Рассмотрение заявления депутата сельского Совета депутатов МО «Актельское сельское поселение» Такина Андрея Васильевича о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Результаты реализации в 2019 году мероприятий подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций», утвержденной Постановлением Правительства Республики Алтай от 28 октября 2016 года № 313 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций», планируемые мероприятия в 2020 году;

- О принимаемых мерах по вовлечению средств массовой информации, социально-ориентированных некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества в процесс противодействия коррупции.

- О результатах работы правоохранительных органов Республики Алтай по выявлению и расследованию коррупционных преступлений в 2019 году.

Кроме этого, на итоговом заседании Комиссии рассмотрен отчет «О выполнении в 2019 году мероприятий предусмотренных планом противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2018-2022 годы» и утвержден план работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай на 2020 год.

В ходе заседаний Комиссии заслушаны отчеты и доклады руководителей правоохранительных органов, государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции в различных сферах и отраслях.

В целях повышения эффективности деятельности Комиссии все заседания проводятся в расширенном составе. На заседания Комиссии приглашаются руководители государственных органов и территориальных подразделений федеральных органов власти, представители прокуратуры и гражданского общества. Данные меры позволяют профессионально подходить к рассматриваемым вопросам, всесторонне их изучать и выработать компетентные решения.

По результатам проведенных заседаний Комиссии и Президиума принято 31 решение.

Ряд решений, принятых по итогам заседаний Комиссии и Президиума исполнены, а часть реализуется в настоящее время в силу их постоянного характера и актуальности.

Так в рамках реализации Плана просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям на 2019 год, утвержденного решением Президиума в 2019 году проведены следующие мероприятия:

- 10 июня на площади имени В.И. Ленина в г. Горно-Алтайске и на площади Юбилейной в с. Майме проведена массовая зарядка с чемпионами;

- 12 июля 2019 на базе Детского оздоровительного лагеря «Манжерок» (АУ ДО РА «Республиканский центр туризма, отдыха и оздоровления») и 1 августа 2019 года на базе Детского оздоровительного лагеря «Черемушки» (КОУ РА «Школа- интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Г.К. Жукова») проведены: спортивная эстафета и антикоррупционный квест, познавательный час «Коррупция глазами детей», юридическая игра «Правовая азбука». Также были организованы книжные выставки «Скажем коррупции – нет»;

- с 5 июня по 27 сентября 2019 года республиканский (заочный) конкурс профессионального мастерства «Вместе против коррупции», в котором приняли участие заместители руководителей общеобразовательных учреждений, учителя истории и обществознания, алтайского языка и воспитатели школ-интернатов Республики Алтай (7 педагогов);

- 20 ноября 2019 года интеллектуальная игра «Брейн-Ринг» на антикоррупционную тематику. Данное мероприятие проведено на базе Республиканского центра дополнительного образования. В интеллектуальном состязании соревновались школьники и студенты образовательных организаций Республики Алтай – шесть команд из Республиканского классического лицея, Горно-Алтайского государственного университета, Кызыл-Озекской средней школы, Горно-Алтайского государственного политехнического колледжа им. М.З. Гнездилова, Горно-Алтайского экономического техникума и Лицея №6 им. М.З. Шуклина;

- в декабре 2019 в рамках мероприятий, посвященных Всемирному дню борьбы с коррупцией, в Республике Алтай проведен антикоррупционный диктант в котором приняли участие государственные гражданские служащие исполнительных органов государственной власти Республики Алтай.

Во исполнение решения Комиссии от 3 июля 2019 года № 1 руководителями государственных органов и руководителями органов местного самоуправления организована работа по заполнению и предоставлению государственными и муниципальными служащими в кадровые подразделения государственных органов и органов местного самоуправления дополнительной анкеты в установленные решением Комиссии сроки.

#### **5. Проведение проверок на соблюдение федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции**

В 2019 году Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, на основании распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 29 января 2019 года № 39-рГ «О проведении проверок соблюдения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай и организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Алтай, а также за реализацией в них мер по профилактике коррупционных правонарушений в 2019 году», приказов Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 28 февраля 2019 года № 12 и 25 ноября 2019 года № 52, осуществлены две плановые проверки соблюдения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции, а так же реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений (далее – проверки) в Министерстве регионального развития Республики Алтай, Комитете по физической культуре и спорту Республики Алтай и в подведомственных им учреждениях. По результатам проверок составлены акты, с указанием выявленных фактов несоблюдения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействия коррупции и лицах допустивших указанные нарушения, которые направлены в вышеуказанные исполнительные органы. Замечаний (возражений) на данные акты не поступили.

#### **6. Результаты деятельности по выявлению и расследованию коррупционных преступлений**

Правоохранительными органами Республики Алтай в 2019 году, во взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными

ведомствами и общественными организациями реализован комплекс мер, направленных на противодействие коррупционным проявлениям.

По итогам 12 месяцев 2019 года в республике выявлено 73 преступления коррупционной направленности, что на 12,3% больше результатов прошлого года (65), из них органами внутренних дел 60 (+53,8%; в 2018 г. - 39), органами федеральной службы безопасности 13 преступлений (-27,8%; в 2018 г. - 18), иными органами 13 преступлений (-50,0%; в 2018 г. - 26).

При увеличении общего количества выявленных коррупционных преступлений незначительно увеличилось число преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких с 54 в 2018 году до 55 в 2019 году (+1,9).

В целом по республике возросло количество зарегистрированных коррупционных преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» на 83,3% (с 24 в 2018 году до 44 в 2019 году), в том числе выявленных сотрудниками полиции на 240,0% (с 10 до 34). При этом выявленных органами федеральной службы безопасности снизилось на 16,7% (с 12 до 10).

В сфере борьбы со взяточничеством, за 2019 год сотрудниками внутренних дел выявлено 9 фактов совершения преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ - получения взятки (+ 50%, 2018 год - 6) и 14 фактов совершения преступлений, предусмотренных ст. 291 УК РФ - дачи взятки (+ 40%, 2018 год - 10).

При организации работы по защите бюджетных средств особое внимание уделяется выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности, в том числе совершенных должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений. Доля преступлений данной категории от общего числа зарегистрированных преступлений в сфере защиты бюджетных средств в 2019 году составила более 80,0%. Так, по результатам проведенных сотрудниками полиции оперативно-розыскных мероприятий возбуждено два уголовных дела (16 января и 28 марта 2019 года) по ч. 3 ст. 160 УК РФ.

На постоянной основе реализуется комплекс мер, направленных на выявление преступлений экономической и коррупционной направленности, связанных с защитой бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых государственных программ. Так, в 2019 году выявлены, расследованы и направлены в суд, уголовные дела в отношении четырех лиц по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных ч.4 и ч.3 ст. 159 УК РФ, п. «а», «б» ч. 3 ст. 174.1 УК РФ.

В рамках мероприятий по обеспечению экологической безопасности и контролю за ходом реализации п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11 апреля 2013 года от 07.05.2013 № Пр-1037, направленных на выявление и пресечение преступлений коррупционной

направленности в сфере лесопромышленного комплекса, задокументировано 11 преступлений данной категории (+175,0%, с 4 до 11). Установлены 4 лица, совершивших преступления, уголовные дела, в отношении которых, направлены в суд (в 2018 – 3, + 33,3%).

В настоящее время на территории республики принимаются адекватные меры, направленные на противодействие коррупционным проявлениям.