

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В
РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

ДОКЛАД
О деятельности в области противодействия коррупции в
Республике Алтай за 2017 год



г. Горно-Алтайск

Содержание

Введение

1. Результаты деятельности по выявлению и расследованию коррупционных преступлений 3-5
2. Организация работы по профилактике и противодействию коррупции в Республике Алтай 5-6
 - 2.1. Реализация плановых мероприятий 6-7
 - 2.2. Формирование нормативной правовой базы по противодействию коррупции 7-12
 - 2.3. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов 12-13
 - 2.4. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай по рассмотрению актуальных вопросов противодействия коррупции 14-15
 - 2.5. Реализация подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций 15-17
 - 2.6. Антикоррупционное просвещение 17-21
 - 2.7. Взаимодействие с институтами гражданского общества 21-22
 - 2.8. Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупции и иных неправомерных действиях государственных гражданских служащих. 22-22
 - 2.9. Проведение проверок на соблюдение федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции 23-24
3. Результаты социологического исследования о состоянии коррупции и эффективности принимаемых мер. 24-53
4. Планы и мероприятия на будущий период 53-54

Введение

Слово «коррупция» происходит от латинских слов *corrumpere* – растлевать, *corruptio* – портить, подкупать.

Коррупция угрожает основанной на верховенстве закона устойчивости демократических институтов, конституционным принципам равенства и социальной справедливости, нормальному становлению рыночной экономики, оказывает отрицательное влияние, как на все сферы общества, так и на жизнь отдельно взятого индивида, порождает снижение общественной морали, и потерю доверия народом к власти в стране.

Коррупция представляет собой сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления и которое объединяет достаточно широкий круг коррупционных действий. В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон 273-ФЗ) коррупция трактуется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица

4 апреля 1992 года, вышел Указ Президента Российской Федерации «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Документ стал первым антикоррупционным нормативно-правовым актом нового российского законодательства и послужил отправной точкой отсчета в борьбе с коррупцией в Российской Федерации.

Нормы этого Указа легли в основу готовившихся в момент его издания законопроектов «О борьбе с коррупцией», «Об основах государственной службы Российской Федерации» (закон был принят в 1995 году, утратил силу в июле 2004 года) и др.

9 декабря 2003 года в мексиканском городе Мерида на Политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года. Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов.

Конвенция 2003 года — первый документ такого рода. Он особенно важен для стран, где коррумпированность всех структур наносит ущерб национальному благосостоянию.

Начиная с 2004 года ежегодно 9 декабря во всем мире отмечается Международный день борьбы с коррупцией. Целью учреждения Международного дня, как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи, было углубление понимания проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении и борьбе с ней.

В 2006 году Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции.

С принятием Закона 273-ФЗ процесс противодействия коррупции охватил федеральный, региональный и муниципальный уровни власти, а также гражданское общество.

Антикоррупционная политика в Республике Алтай реализуется на основании федерального законодательства в этой области, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Национального плана противодействия коррупции. В Республике Алтай действует закон Республики Алтай «О противодействии коррупции в Республике Алтай», а также другие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по противодействию коррупции в регионе.

Координацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Алтай осуществляет отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай.

1. Результаты деятельности по выявлению и расследованию коррупционных преступлений

Преступления коррупционной направленности определяются перечнем № 23 «Преступлений коррупционной направленности», введенному в действие совместным указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 870/11 и МВД Российской Федерации №1 от 27 декабря 2017 года «О введении в действие перечней статей уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

За 2017 год на территории Республики Алтай зарегистрировано 81 преступление коррупционной направленности (2016 – 111, снижение – 26%). В анализируемом периоде исключены факты необоснованного отнесения преступлений к коррупционным, факты «дробления» преступлений.

В результате принятия комплекса мер координирующего, организационного и практического характера, направленных на реализацию Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, в 2017 году выявлено 4 коррупционных преступления, совершенных в особо крупном размере: два преступления, предусмотренных частью 4 статьи 159 УК РФ, одно преступление, предусмотренное частью 6 статьи 290 УК РФ, одно преступление, предусмотренное частью 4 статьи 291 УК РФ (2016 – 1). Также выявлено 1 преступление, предусмотренное частью 5 статьи 290 УК РФ, совершенное организованной группой.

Всего за 2017 год на территории Республики Алтай выявлено 30 преступлений по фактам взяточничества (2016 – 32), в том числе по статье 290 УК РФ выявлено 10 преступлений (2016 - 11), по статье 291 УК РФ - 7 (2016 – 12), по статье 291.1 УК РФ – 2 (2016 - 9), по статье 291.2 УК РФ – 11 (2016 – 2).

В 2017 году по фактам получения взяток, по статье 290 УК РФ, возбуждено 10 уголовных дел.

В числе выявленных преступлений 59 тяжких и особо тяжких. Против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлено 38 преступлений (2016 – 42, - 9,5%), в том числе 10 фактов получения взятки (2016 - 10) и 7 дачи (2016 – 12, - 41,6 %). Руководители федеральных и региональных органов государственной власти и управления, в том числе их структурных подразделений, за совершение коррупционных преступлений к уголовной ответственности не привлекались.

Исходя из определения коррупция установленного Законом 273-ФЗ к преступлениям коррупционной направленности отнесены противоправные действия, направленные не только против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Субъектами преступлений коррупционной направленности наряду с лицами, занимающими государственные и муниципальные должности, должностными лицами государственных и муниципальных учреждений, также являются работники различных коммерческих структур (ЗАО, ООО, индивидуальные предприниматели и т.д.).

В 2017 году продолжен ежеквартальный анализ преступлений коррупционной направленности, совершенных на территории Республики Алтай должностными лицами органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных учреждений, и расследованных следственными органами Республики Алтай. Данная информация направлялась Главе Республики Алтай, Председателю Правительства Республики Алтай и заинтересованным лицам.

В ходе проведения мероприятий по выявлению административных правонарушений, предусмотренных статьёй 19.28 КоАП РФ в 2017 году вынесено 2 постановления в отношении 2 юридических лиц.

2. Организация работы по профилактике и противодействию коррупции в Республике Алтай

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в структуре Управления административной работы и государственной службы Единого аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай создан отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай (далее - отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Первоочередное внимание в антикоррупционной деятельности отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений уделяется предупреждению коррупционных проявлений, а также устранению причин коррупции в обществе, обеспечению реализации норм федеральных и республиканских актов.

Организация работы по профилактике и противодействию коррупции в Республике Алтай основана на следующих нормативных правовых актах Республики Алтай и иных локальных актах:

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 9 октября 2015 года № 276-у «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай» (далее – Указ 276-у);

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 9 октября 2015 года № 275-у «Об усилении работы по противодействию коррупции в Республике Алтай»;

Распоряжение Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 279-рГ об утверждении Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2016 – 2017 годы (далее – Распоряжение 279-рГ);

Решениями заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай;

Должностными регламентами государственных гражданских служащих отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2.1 Реализация плановых мероприятий

Профилактика коррупционных правонарушений в Республике Алтай осуществляется путём реализации мероприятий включенных в следующие основные документы:

- Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2016 – 2017 годы (далее – План), утверждённого Распоряжением 279-рГ (с учётом истечения срока действия указанного Плана подготовлен и проходит согласование в установленном порядке проект Плана на 2018 – 2022 годы);

- планов органов исполнительной власти области по противодействию коррупции;

- планов органов местного самоуправления области по противодействию коррупции;

- планов организаций, подведомственных органам исполнительной власти Республики Алтай и органам местного самоуправления Республики Алтай, по противодействию коррупции.

Значительное внимание в планах противодействия коррупции уделено обеспечению антикоррупционного образования и пропаганде, созданию системы контроля деятельности государственных гражданских служащих со стороны институтов гражданского общества.

Контроль за выполнением планов по противодействию коррупции осуществляется во исполнение соответствующих нормативных правовых актов Республики Алтай и иных правовых актов. Так, согласно пунктам 2, 3 Распоряжения 279-рГ контроль за исполнением мероприятий предусмотренных планами возложен на руководителей государственных органов Республики Алтай и глав муниципальных образований Республики Алтай.

В соответствии с Планом, в 2017 году органы исполнительной власти Республики Алтай представляли в Единый аппарат Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай (далее – Единый аппарат) информацию о выполнении мероприятий предусмотренных Планом в соответствии с установленными в нем сроками.

Основным результатом реализации планов по противодействию коррупции является обеспечение функционирования в органах исполнительной власти Республики Алтай и органах местного самоуправления Республики Алтай системы профилактики коррупционных правонарушений, включая реализацию на постоянной основе агитационно-разъяснительных мероприятий, направленных на формирование у служащих и населения Республики Алтай отрицательного отношения к проявлениям коррупции, деятельность подразделений (ответственных должностных лиц) по профилактике коррупционных правонарушений, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, поддержание в актуальном состоянии правовой базы антикоррупционной направленности и своевременное доведение её положений до служащих, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях исключения предпосылок правового характера для совершения коррупционных правонарушений, реализацию антикоррупционных механизмов в сферах деятельности, связанных с повышенными коррупционными рисками (в том числе при осуществлении закупок, контрольных функций, оказания государственных и муниципальных услуг), организацию и проведение мероприятий по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в государственных учреждениях (организациях) Республики Алтай, обеспечение открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти Республики Алтай направленной на предупреждение и борьбу с коррупцией.

2.2. Формирование нормативной правовой базы по противодействию коррупции

В 2017 году продолжена работа по развитию и совершенствованию системы нормативных правовых актов Республики Алтай в сфере противодействия коррупции.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений по вопросам противодействия коррупции подготовлены следующие проекты нормативных правовых актов, которые были в последующем приняты:

Закон Республики Алтай от 29 сентября 2017 года № 42-РЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности в Республике Алтай, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 10 апреля 2017 года № 76-у «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Алтай, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 апреля 2017 года № 98-у «О внесении изменений в некоторые указы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай по вопросам противодействия коррупции», которым внесены изменения:

1) в Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 6 мая 2016 года № 127-у «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в Едином аппарате Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов и внесении изменений в некоторые указы Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай по вопросам противодействия коррупции» в части:

уточнения понятия «лица, замещающие должности государственной гражданской службы в Едином аппарате Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай» и применения к нему сокращения «гражданские служащие»;

исключения норм, предусматривающих участие Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в рассмотрении сообщений лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Едином аппарате;

уточнения срока направления уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов для осуществления предварительного рассмотрения;

2) в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Алтай, и государственными гражданскими служащими Республики Алтай, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Алтай требований к служебному поведению, утвержденное Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2009 года № 268-у в части уточнения круга лиц, предоставляющих информацию, являющуюся основанием для осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Алтай, и государственными гражданскими служащими Республики Алтай, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Алтай требований к служебному поведению;

3) в Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2009 года № 269-у «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Республики Алтай, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Алтай, и соблюдения ограничений лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Алтай» редакционного характера в отношении содержания доклада о проведении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных государственных должностей Республики Алтай, и лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Алтай, и соблюдения ограничений лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Алтай должностному лицу, уполномоченному назначать (представлять к назначению) гражданина на государственную должность Республики Алтай или назначившему лицу, замещающее государственную должность Республики Алтай, на соответствующую государственную должность Республики Алтай, и в отношении решения принимаемого указанным должностным лицом по результатам рассмотрения доклада, в связи с принятием распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 7 декабря 2015 года № 752-рГ;

4) в Указ 276-у в части:

уточнения наименования структурного подразделения Единого аппарата, в полномочия которого входит реализации на территории

Республики Алтай государственной политики в области противодействия коррупции в Республике Алтай;

исключения уведомления лица, замещающего государственную должность о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов из перечня документов, поступающих в отдел по профилактике коррупционных правонарушений, являющегося основанием для проведения заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай;

наделения отдела по профилактике коррупционных правонарушений полномочиями по осуществлению предварительного рассмотрения обращений и заявлений, а также мотивированных заключений и иных материалов;

установления срока направления информации секретарем комиссии о совершении лицом, замещающим государственную должность, действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления в государственные органы в соответствии с их компетенцией;

установления срока внесения особого мнения члена комиссии, не согласного с принятым решением комиссии.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 17 ноября 2017 года № 310 внесены изменения в Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя государственного учреждения Республики Алтай и членов его семьи на официальном сайте государственного органа Республики Алтай и предоставления этих сведений республиканским средствам массовой информации для опубликования.

Правительством Республики Алтай ведется постоянный мониторинг соответствия республиканских правовых актов по вопросам противодействия коррупции федеральному законодательству. Так, разработан и внесен на рассмотрение Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай» (далее – проект закона), которым приводится законодательство Республики Алтай в соответствие с федеральным законодательством. Проектом закона вносятся изменения в:

а) Закон Республики Алтай от 18 апреля 2008 года № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» в части установления положений о необходимости:

представлениями гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицом, замещающим указанную должность, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном законодательством Республики Алтай;

размещения вышеуказанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления в Республике Алтай и предоставления для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом соответствующим муниципальным правовым актом;

установления в качестве основания для досрочного прекращении полномочий лица, замещающего должность главы местной администрации по контракту, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания нарушения указанными лицами законодательства о противодействии коррупции;

установления органа, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

б) Закон Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай» в части:

уточнения порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Республики Алтай;

установления необходимости включения сведений о применении к лицу, замещающему государственную должность Республики Алтай, взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения государственным органом, в котором это лицо замещало соответствующую должность, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Закона 273-ФЗ;

в) Закон 1-РЗ в части:

уточнения порядка представления лицом, претендующим на должность руководителя муниципального учреждения в Республике Алтай (при поступлении на работу), и руководителем муниципального учреждения в Республике Алтай (ежегодно), сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

установления обязанности соблюдения супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми лиц, замещающих должности глав муниципальных районов и городского округа, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, депутатов представительных органов муниципальных районов и городского округа, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, депутатов, замещающих должности в представительных органах муниципальных районов и городского округа, запретов и исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Указанный законопроект Республики Алтай будет рассмотрен на очередной 36 сессии Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

2.3. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, государственными органами власти Республики Алтай, органами местного самоуправления в Республике Алтай организовано и обеспечено проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и статьи 7 Закона 1-РЗ.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Алтай и их проектов осуществляется согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай и проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай,

утвержден постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125.

Правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Республики Алтай и иными исполнительными органами государственной власти Республики Алтай проводится на основании Соглашения о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Алтай, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай и Правительства Республики Алтай, заключенного 31 марта 2011 года.

Органами государственной власти подготовлено 1062 проекта нормативных правовых актов. В отношении 1042 проектов проведена антикоррупционная экспертиза. Выявлено в проектах нормативных правовых актов 107 коррупциогенных факторов.

В отношении 242 нормативных правовых актов органов государственной власти проведена антикоррупционная экспертиза, из них выявлено 50 коррупциогенных факторов. Все выявленные коррупциогенные факторы исключены.

Органами местного самоуправления в Республике Алтай разработано 533 проекта нормативных правовых актов. В отношении 450 проектов проведена антикоррупционная экспертиза. Выявлено в проектах нормативных правовых актов 10 коррупциогенных факторов. Все выявленные коррупциогенные факторы исключены.

В отношении 362 нормативных правовых актов органов местного самоуправления в Республике Алтай проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенных факторов не выявлено.

В целях создания дополнительных гарантий осуществления общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в том числе институтами гражданского общества и гражданами, проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, государственных органов власти Республики Алтай, муниципальных нормативных правовых актов разработчиками таких проектов обеспечивается их размещение в сети «Интернет», с указанием дат начала и окончания приема заключений независимой антикоррупционной экспертизы.

2.4. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай по рассмотрению актуальных вопросов противодействия коррупции

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай (далее – Комиссия) образована Указом 276-у. Работа данной Комиссии проводится на плановой основе. Планы работы Комиссии и информация о проведенных заседаниях размещаются на официальном интернет-портале Республики Алтай.

В 2017 году проведено 3 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- итоги проведения подготовительных мероприятий по организации в Республике Алтай декларационной кампании по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность предоставлять данные сведения;

- о процедуре оценки коррупционных рисков и принятию мер по их минимизации;

- о мерах по выявлению причин и условий, порождающих коррупцию, создающих административные барьеры;

- о результатах проведения тематического мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в администрации муниципального образования «Чендекское сельское поселение» Усть-Коксинского района Республики Алтай;

- о муниципальных программах по вопросам противодействия коррупции, содержащих конкретные меры по профилактике коррупционных правонарушений на территории муниципального образования в Республике Алтай;

- о рассмотрении обращения о предполагаемых нарушениях требований к служебному поведению;

- о создании рабочей группы по мониторингу нормативно правовых актов Республики Алтай в сфере противодействия коррупции;

- о мерах, принимаемых правоохрнительными органами Республики Алтай по выявлению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств, государственного и муниципального имущества. Предотвращение фактов коррупции при использовании государственного имущества Республики Алтай;

- результаты проведения в Республике Алтай декларационной кампании по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность предоставлять данные сведения;

- о результатах проведения мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления муниципального образования «Город Горно-Алтайск», муниципальных организациях и учреждениях, а также соблюдения в них федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции

В ходе заседаний Комиссии заслушаны отчеты и доклады руководителей правоохранительных органов, исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Республики Алтай по вопросам противодействия коррупции в различных сферах и отраслях.

В целях повышения эффективности деятельности Комиссии все заседания проводятся в расширенном составе. На заседания Комиссии приглашаются руководители государственных органов Республики Алтай и территориальных подразделений федеральных органов власти, представители прокуратуры и гражданского общества. Данные меры позволяют профессионально подходить к рассматриваемым вопросам, всесторонне их изучать и вырабатывать компетентные решения.

Ряд решений, принятых по итогам заседаний Комиссии исполнены, а часть реализуется в настоящее время в силу их постоянного характера и актуальности.

2.5. Реализация подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций»

На основании Постановления Правительства Республики Алтай от 28 октября 2016 года № 313 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление № 313) Правительство Республики Алтай, в лице Единого аппарата, является администратором подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций» (далее – Подпрограмма).

В 2017 году Единым аппаратом, а также исполнительными органами государственной власти Республики Алтай (далее – госорганы Республики Алтай), в рамках Подпрограммы проведены следующие мероприятия:

1. Для повышения уровня антикоррупционной компетентности государственных гражданских служащих Республики Алтай организовано централизованное повышение квалификации государственных служащих госорганов Республики Алтай, отвечающих за профилактику коррупционных и иных правонарушений, по дополнительной профессиональной программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации» объемом 40 часов, согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации.

В 2017 году на базе московского кампуса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАНХиГС) обучение прошли государственные служащие:

- Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай;
- Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай;
- Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай;
- Министерства сельского хозяйства Республики Алтай;
- Комитета по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай;
- Комитета по молодежной политике, физкультуре и спорту Республики Алтай;
- Государственной жилищной инспекции Республики Алтай;
- Единого аппарата.

На обучение в 2017 году из бюджета Республики Алтай выделено 579,6 тысяч рублей, освоено 539,6 тысяч рублей (93,1%).

В связи со сложившимися служебными обстоятельствами обучение в 2017 году не прошел государственный служащий Министерства здравоохранения Республики Алтай.

2. Во втором полугодии 2017 года на основании заключенного государственного контракта Агентством стратегического маркетинга «Spezia» (ИП Чеснакова И.И.) проведено социологическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, предпринятых в 2016 году по ее предупреждению в государственных органах Республики Алтай и органах

местного самоуправления в Республике Алтай, а также в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай (далее – Исследование).

На проведение Исследования в 2017 году из бюджета Республики Алтай выделено 185,4 тысяч рублей, освоено 100%.

3. В рамках мероприятия по обеспечению открытости и доступности для населения деятельности Правительства Республики Алтай и государственных органов Республики Алтай, обеспечение поддержки общественных антикоррупционных инициатив в 2017 году из бюджета Республики Алтай 30,0 тысяч рублей затрачено на проведение детского республиканского конкурса творческих работ «Мы против коррупции» (далее – Конкурс) и 99,0 тысяч рублей затрачено на изготовление печатной продукции с антикоррупционной тематикой.

Для организации Конкурса приказами Министерства образования и науки Республики Алтай №№ 1161, 1162 от 26 июня 2017 года утверждено положение о Конкурсе и состав организационного комитета.

Подведение итогов и награждение победителей Конкурса осуществлено 9 декабря 2017 года, во Всемирный день борьбы с коррупцией.

Ответственный исполнитель по данному мероприятию Министерство образования и науки Республики Алтай, сотрудники отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай Управления административной работы и государственной службы Единого аппарата оказывают практическую и методическую помощь.

На основании договора оказания услуг (работ) от 05 декабря 2017 года ООО «Купол» изготовлены 1 комплект плакатов и 1 комплект баннеров с антикоррупционной тематикой.

На проведение указанных мероприятий в 2017 году из бюджета Республики Алтай выделена 131 тысяча рублей, освоено 129 тысяч рублей (98,5%).

Всего в отчетном периоде на реализацию заложенных в Программу мероприятий из бюджета Республики Алтай выделено 896 тысяч рублей, освоено 854 тысяч рублей (95,3%).

2.6. Антикоррупционное просвещение

Согласно пункта 2 части 1 статьи 4 Закона 1-РЗ предупреждение коррупции в Республике Алтай осуществляется путем применения антикоррупционного образования и пропаганды.

На официальных сайтах Правительства Республики Алтай, исполнительных органах государственной власти, а также муниципальных образований в Республике Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» имеются разделы «Коррупция.net» и «Противодействие коррупции».

Ведется постоянная работа по наполнению официального портала Республики Алтай, официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» государственных органов Республики Алтай, государственных учреждений Республики Алтай разделов «Противодействие коррупции» на основании рекомендованных комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай Единых требований к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященных вопросам противодействия коррупции, сведениями о деятельности по противодействию коррупции.

Обязательными для размещения в указанных подразделах является следующее:

нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции;

независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов;

методические материалы;

формы, бланки;

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация;

обратная связь для сообщений о фактах коррупции;

часто задаваемые вопросы;

сведения о проводимых «прямых линиях» по вопросам антикоррупционного просвещения;

деятельность комиссии по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Республики Алтай;

новости.

В целях проведения разъяснительной работы с населением Республики Алтай, обеспечения открытости работы в сфере противодействия коррупции

и дополнительного источника информации о фактах коррупции государственными органами Республики Алтай ежеквартально проводятся «прямые линии» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений разработаны и рекомендованы комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай Методические рекомендации по организации и проведению «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, противодействия коррупции.

Деятельность прямых линий основана на принципах, которые позволяют организовать оперативный прием, обработку, а также направление информации, поступающей от физических и юридических лиц, уполномоченным сотрудникам по профилактике коррупционных и иных правонарушений органа государственной власти.

Сведения о проведении прямых линий своевременно доводятся до граждан Республики Алтай, посредством размещения информации в СМИ и на официальных сайтах государственных органов Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме этого, для антикоррупционного просвещения граждан используются другие формы общения, в том числе в рамках постоянно действующих «телефонов доверия» и «электронных приемных» в разделах «Коррупция.net» на официальных сайтах государственных органов Республики Алтай и органов местного самоуправления.

В 2017 году поступило 3 письменных обращения от граждан и организаций о коррупционных правонарушениях государственных гражданских служащих. 1 государственный гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения указанных обращений.

На особый контроль поставлена работа по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Республики Алтай, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Республики Алтай.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлены и проведены семинары-совещания по темам:

«Порядок осуществления проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы Республики Алтай, ограничений при заключении ими после увольнения с

государственной гражданской службы Республики Алтай трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, за период с января 2015 года по настоящее время»;

«Организация эффективного управления государственной гражданской службой Республики Алтай».

Методические материалы, разработанные к этим семинарам-совещаниям Управлением административной работы и государственной службы Единого аппарата, переданы ответственным лицам государственных органов и муниципальных образований Республики Алтай.

Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Алтай для их дальнейшего использования одобрены следующие модельные правовые акты по вопросам противодействия коррупции:

- методические рекомендации по проведению анализа представляемых государственными гражданскими (муниципальными) служащими Республики Алтай сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- методические рекомендации по разработке и принятию в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай и органах местного самоуправления муниципальных образований в Республике Алтай, государственных учреждениях Республики Алтай мер по предупреждению и противодействию коррупции

Во исполнение поручения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 16 декабря 2016 года № ИО-555 отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2017 году организовано тестирование государственных гражданских служащих Республики Алтай на предмет оценки уровня знаний антикоррупционного законодательства.

Результаты тестирования используются для работы по антикоррупционному образованию и просвещению государственных гражданских служащих Республики Алтай.

За 2017 год в органах государственной власти Республики Алтай проведено 244 мероприятия правовой и антикоррупционной направленности, в органах местного самоуправления - 204, из них в форме:

коллегий - в органах государственной власти Республики Алтай - 6, в органах местного самоуправления - 2;

конференций, круглых столов, научно-практических семинаров - 16 и 5;

подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике - 40 и 60;

консультаций государственных служащих (муниципальных служащих) на тему антикоррупционного поведения - 173 и 53; иных формах - 9 и 87.

2.7. Взаимодействие с институтами гражданского общества

В соответствии со статьей 3 Закона 273-ФЗ сотрудничество государства с институтами гражданского общества является одним из основных принципов противодействия коррупции. Главная цель, стоящая перед институтами гражданского общества, – формирование в обществе негативного и нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Приоритетным направлением деятельности по развитию общественных институтов в Республике Алтай является повышение уровня гражданского участия в выработке государственных решений. Главная задача состоит в создании действенных механизмов, оптимальной системы прямых и обратных связей между органами государственной власти и гражданским обществом, что ориентировано на создание информационного пространства, доступного для активной деятельности граждан, создание каналов взаимодействия граждан со всеми уровнями власти.

Законодательством Республики Алтай определены условия для активной антикоррупционной деятельности институтов гражданского общества.

Так, положения Закона 1-РЗ устанавливают в качестве важнейших мер по предупреждению коррупции развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Наиболее распространенной формой представления интересов гражданского общества в Республике Алтай является создание в государственных органах Общественных Советов, которые действуют в 19 государственных органах.

Действенными формами взаимодействия является включение представителей гражданского общества в составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов либо приглашение их в качестве экспертов; проведение совместных практических и научных семинаров, круглых столов, конференций и т.п.

Всего за 2017 год в Республике Алтай участвовали в профилактике и противодействии коррупции 6 общественных организаций, в том числе 2 - с уставными задачами по противодействию коррупции, 1 из которых

привлечена к рассмотрению (обсуждению) проектов нормативных правовых актов и еще одна к участию в заседаниях рабочих групп, иных совещательных органов по антикоррупционным вопросам. За 2017 год с участием общественных объединений и организаций проведено 5 мероприятий антикоррупционной направленности.

Институты гражданского общества привлекались государственными органами и органами местного самоуправления для проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов; проведения социологических исследований для оценки уровня коррупции в районах республики; выявления случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности и должности гражданской (муниципальной) службы, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также несоблюдении ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции; организации правового просвещения гражданских и муниципальных служащих и формирования у них отрицательного отношения к коррупции.

С целью оперативного поступления, регистрации и принятия мер по обращениям граждан о фактах проявления коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления на информационных стендах и на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о должностных лицах, которым можно сообщить об указанных фактах (ФИО, должность, номера телефонов, место и время работы и т.д.).

2.8. Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупции и иных неправомерных действиях государственных гражданских служащих

В 2017 году на имя Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай поступило 7 обращений граждан о предполагаемых коррупционных правонарушениях государственных служащих, из них 3 в отношении государственных гражданских служащих органов государственной власти Республики Алтай и 4 в отношении муниципальных служащих органов местного самоуправления. По результатам рассмотрения указанных обращений, один муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности и в отношении одного государственного гражданского служащего государственного органа Республики Алтай возбуждено уголовное дело.

2.9. Проведение проверок на соблюдение федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции

На основании Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2009 года № 268-у «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Алтай, и государственными гражданскими служащими Республики Алтай, и соблюдения государственным гражданскими служащими Республики Алтай требований к служебному поведению» в 2017 году в отношении государственных гражданских служащих Республики Алтай проведено 32 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все проверки проведены на основании информации работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В отношении 4 государственных гражданских служащих установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений. Привлечено к дисциплинарной ответственности по результатам указанных проверок 2 государственных гражданских служащих, из них: 1- в виде замечания и 1 - выговор.

В отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы проведено 205 проверок. Установлено 29 фактов представления недостоверных и (или) неполных сведений гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы.

В отношении 64 граждан, замещавших должности государственной гражданской службы Республики Алтай, проведены проверки соблюдения ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством. Выявлено в ходе указанных проверок 1 нарушение установленных ограничений.

На основании Указа Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 4 сентября 2013 года № 208-у «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Республике Алтай, и муниципальными служащими в Республике Алтай, и соблюдения муниципальными служащими в Республике Алтай требований к служебному поведению» в отношении 2 муниципальных служащих

Республики Алтай проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные проверки проведены на основании информации работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В отношении 1 муниципального служащего принято решение о представлении материалов проверки в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В отношении 1 муниципального служащего установлен факт представления недостоверных и (или) неполных сведений. Привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания 1 муниципальный служащий.

На основании распоряжения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 14 июня 2016 года № 333-рГ «О проведении мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления в Республике Алтай, муниципальных организациях и учреждениях, а также соблюдения в них федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции», с целью оценки деятельности органов местного самоуправления в Республике Алтай, муниципальных организаций и учреждений, по профилактике коррупционных правонарушений, соблюдению в них федерального законодательства и законодательства Республики Алтай о противодействии коррупции в течение 2017 года отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводился мониторинг деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в 4 органах местного самоуправления в Республике Алтай.

Руководителям органов местного самоуправления в Республике Алтай выданы указания по устранению выявленных замечаний, установлены сроки устранения и направления информации в Единый аппарат.

3. Результаты социологического исследования о состоянии коррупции и эффективности принимаемых мер

В 2017 году в рамках реализации пункта 3 раздела 2.3. Подпрограммы «Противодействие коррупции в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай утвержденной Постановлением № 313 проведено Исследование состояния коррупции и эффективности мер, предпринимаемых по ее предупреждению в государственных органах

Республики Алтай и органах местного самоуправления в Республике Алтай, а также в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай.

В задачи Исследования входило:

- Определение отношения населения Республики Алтай к проблеме коррупции;
- Оценка восприятия населением уровня коррупции в Республике Алтай;
- Оценка информированности населения Республики Алтай о мерах, принятых в 2017 году по предупреждению коррупции в государственных органах Республики Алтай и органах местного самоуправления в Республике Алтай и их эффективность;
- Определение вовлеченности населения Республики Алтай в коррупционные ситуации;
- Выявление динамики коррупциогенности ситуаций в Республике Алтай за последние 3 года;
- Определение уровня информированности населения Республики Алтай о мерах по противодействию коррупции;
- Оценка риска коррупционных действий;

Сбор информации осуществлялся путем формализованного интервью (уличного опроса на планшетных компьютерах (на основе методики CAPI методом квотной, маршрутной выборки).

В ходе проведения Исследования опрошено 1800 жителей Республики Алтай.

Отношение населения Республики Алтай к проблеме коррупции

Коррупция может возникать и распространяться как в государственной, так и негосударственной сфере общественной жизни. Общеизвестным является тот факт, что основной питательной средой и областью распространения коррупции выступает система государственно-властного регулирования общественных отношений, публичная сфера.

Отношение граждан к коррупции является с одной стороны, важнейшим показателем состояния общественного сознания (показателем его степени «здоровья»), а, с другой стороны, важнейшим средством противодействия коррупционному поведению. Для того, чтобы оценить отношение населения Республики Алтай к проблеме коррупции, респондентам был задан ряд вопросов относительно того, что они понимают под коррупцией, как оценивают влияние коррупции на различные сферы общества, как оценивают свою защищенность от коррупционных ситуаций.

Отвечая на вопрос о том, что понимается респондентами под коррупцией, лишь 0,7% населения Республики Алтай затруднилось при

ответе на данный вопрос, что говорит о том, что в массовом сознании присутствует сформированная точка зрения относительно определения термина «коррупция». Коррупция рассматривается населением Республики Алтай в первую очередь как **взятничество** (26,2%) и **злоупотребление служебным положением** (25,7%). На третьем месте по частоте выбора оказался вариант «Иное использование должностного положения и государственных средств в личных интересах» (19,4%). На четвертом месте вариант «Вымогательство» – 15,4%. И на пятом месте оказался вариант «Подношение подарков», так ответили 12,2% респондентов. При этом 0,4% респондентов отметили свой вариант понимания коррупции и охарактеризовали ее как «воровство», «бардак», «кумовство, привлечение родственных связей», «невыполнение своих обязательств», «размывание границ». Также необходимо отметить, что общественное мнение населения Республики Алтай относительно определения коррупции как злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, а также как иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения соотносится с определением коррупции, которое представлено в ФЗ «О противодействии коррупции».

Оценивая восприятие проявлений коррупции населением в динамике, можно отметить устойчивость в отнесении населением **взятничества и злоупотребления служебным положением** к проявлениям коррупции. Данные варианты отмечены большинством респондентов как в предыдущем, так и в настоящем исследовании. Графически данные представлены на рисунке 1:



Рисунок 11 – «Восприятие респондентами термина «коррупция»», %

Мнение респондентов относительно того, оказывает ли коррупция влияние на их жизнь, разделились почти поровну. Чуть меньше половины респондентов (43,9%) ответили, что коррупция не оказывает влияние на их жизнь и половина респондентов (50,3%) отметили, что влияние есть. При этом треть респондентов (33,9%) отметили **значительное влияние коррупции** на свою жизнь и 16,4% респондентов отметили незначительное влияние. Процент затруднившихся респондентов в оценке составил 5,8%. В графическом виде данные представлены на рисунке 2:



Рисунок 2 – «Оценка населением влияния коррупции на свою жизнь», %

Оценивая влияние коррупции на экономику и предпринимательский климат, 84% респондентов считают, что коррупция оказывает влияние на экономику, из них 78,4% характеризуют влияние как «значительное» и 74,6% респондентов считают, что коррупция оказывает влияние на предпринимательский климат, 68,4% из них считают, что данное влияние можно охарактеризовать как «значительное». При этом процент затруднившихся респондентов в оценке влияния на экономику и предпринимательский климат выше, чем процент затруднившихся оценить влияние коррупции на свою жизнь – 7,2% затруднились оценить влияние коррупции на экономику и 14,9% затруднились оценить влияние на предпринимательский климат в сравнении с 5,8% затруднившимися респондентами оценить влияние коррупции на свою жизнь. Графически данные представлены на рисунке 3:



Рисунок 3 – «Оценка населением Республики Алтай влияния коррупции на экономику и предпринимательский климат», %

Степень защищенности себя и своих близких от возможного административного произвола чиновников оценивается населением Республики Алтай на очень низком уровне: больше трети опрошенных считают себя абсолютно незащищенными (39,9%) и лишь 9,4 % респондентов считают себя и своих близких полностью защищенными. Оценка защищенности осуществлялась респондентами по 5-ти бальной шкале, среднее значение составило 2,5. Графически данные представлены на рисунке 4:

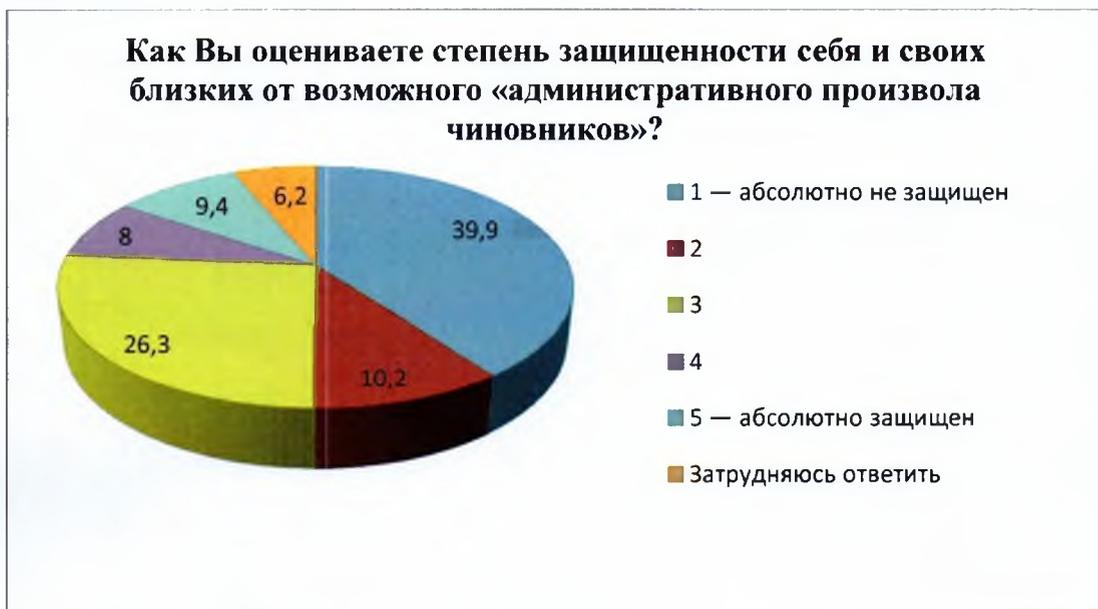


Рисунок 4 – «Оценка населением Республики Алтай степени защищенности себя и своих близких от возможного административного произвола чиновников», %

Степень защищенности в динамике с 2016 годом находится на одном и том же уровне (разница в изменении процентов составила от 0,7% до 2,2%). Графически данные представлены на рисунке 5:



Рисунок 5 – «Оценка населением Республики Алтай степени защищенности себя и своих близких от возможного административного произвола чиновников», в динамике, %

Была выявлена статистически значимая взаимосвязь между оценкой респондентами степени защищенности себя и своих близких от возможного «административного произвола чиновников» и оценкой респондентами эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции. Данная взаимосвязь означает, что чем выше/ниже оценка респондентами степени защищенности себя и своих близких, тем выше/ниже ими воспринимается эффективность работы Правительства. Также была выявлена статистически значимая взаимосвязь между оценкой респондентами степени защищенности себя и своих близких от возможного «административного произвола чиновников» и оценкой респондентами работы местных властей по противодействию коррупции. Данная взаимосвязь означает, что чем выше/ниже оценка респондентами степени защищенности себя и своих близких, тем выше/ниже ими воспринимается оценка работы местных властей по противодействию коррупции в своем городе/районе.

Рассматривая различия степени своей защищенности от возможного административного произвола чиновников между мужчинами и женщинами, можно отметить, что для женщин свойственно большее ощущение своей незащищенности, чем для мужчин. Также рассматривая различия с учетом возраста, можно отметить, что незащищенность от возможного

административного произвола чиновников больше характерна для людей пенсионного возраста.

Наиболее коррумпированными сферами, по мнению населения, оказались «Чиновники городской/районной администрации, сельского поселения» (19,3%), «Чиновники республиканских министерств и ведомств» (15,8%), «Сотрудники ГИБДД» (11,6%), «Работники прокуратуры/Сотрудники органов внутренних дел (полиция)» (8,7%) и «Директора (руководители) предприятий» (6,5%). На долю остальных вариантов приходится меньше 5%. По сравнению с 2016 годом незначительно снизился процент респондентов, отметивших коррумпированность чиновников различных уровней. Данное снижение процентов произошло за счет повышения процента выбора коррумпированности других сфер, в первую очередь сотрудников ГИБДД и директоров (руководителей) предприятий. Графически данные представлены на рисунке 6:



Рисунок 6 – Наиболее коррумпированные сферы в представлении населения Республики Алтай, %

Основной причиной коррупции больший процент респондентов (19,9%) отметили **«Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами»**. Следующими причинами коррупции были отмечены «Низкая заработная плата работников бюджетной сфер» (10,9%), «Неадекватность наказания за факты коррупции» (10,3%).

Менее 10% набрали варианты «Низкий уровень правовой культуры у населения» (8,2%), «Нестабильная экономическая ситуация» (8,1%), «Отсутствие общественного контроля» (6,8%), «Возможность (свобода)

принятия единоличного решения должностными лицами» (6,6%), «Несовершенство судебной системы» (6,5%).

Менее 5% набрали варианты ответов «Неразвитость гражданского общества» (4,6%), «Национальные традиции, менталитет (потому что все дают взятку, так принято) (4,1%), «Отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем» (2,6%), «Желание добиться благосклонности или более качественной работы со стороны должностного лица» (2,4%), «Вымогательство со стороны служащего» (2,4%), «Усталость от проволочек со стороны должностного лица, барьеры при решении вопросов» (2,2%).

С 2016 года в качестве основной причина коррупции, выделяется респондентами – **«недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами»**. Распределение ответов на вопрос о причинах коррупции представлены на рисунке 7:



Рисунок 7 – Основные причины коррупции, названные респондентами, %

Объединив полученные данные по группам, можно увидеть, что при определении причин коррупции на первом плане в общественном сознании населения Республики Алтай отмечается неэффективность надзорно-карательных мер по отношению к проявлениям коррупции. На втором месте – это отсутствие общественного контроля, правовой и гражданской позиции населения в отношении коррупции.

Население Республики Алтай полагает, что проблема коррупции главным образом является внутренней проблемой властных структур. Высокая степень коррумпированности институтов государственного и муниципального управления в общественном представлении отрицательно влияет на степень общественного доверия ко всем органам власти,

являющимся главными субъектами антикоррупционной политики, что, в свою очередь, способно формировать сомнения относительно осуществляемой ими государственной антикоррупционной политики.

Оценка населением уровня коррупции в Республике Алтай

Уровень коррупции в Республике Алтай в общем и по месту жительства респондентов оценивается как «средний» - так ответило 42,7% и 42,9% респондентов соответственно. При этом население Республики Алтай посчитало, что высокий уровень коррупции характерен больше для Республики Алтай в общем, нежели в отдельно взятом муниципальном районе. Графически данные представлены на рисунке 8:

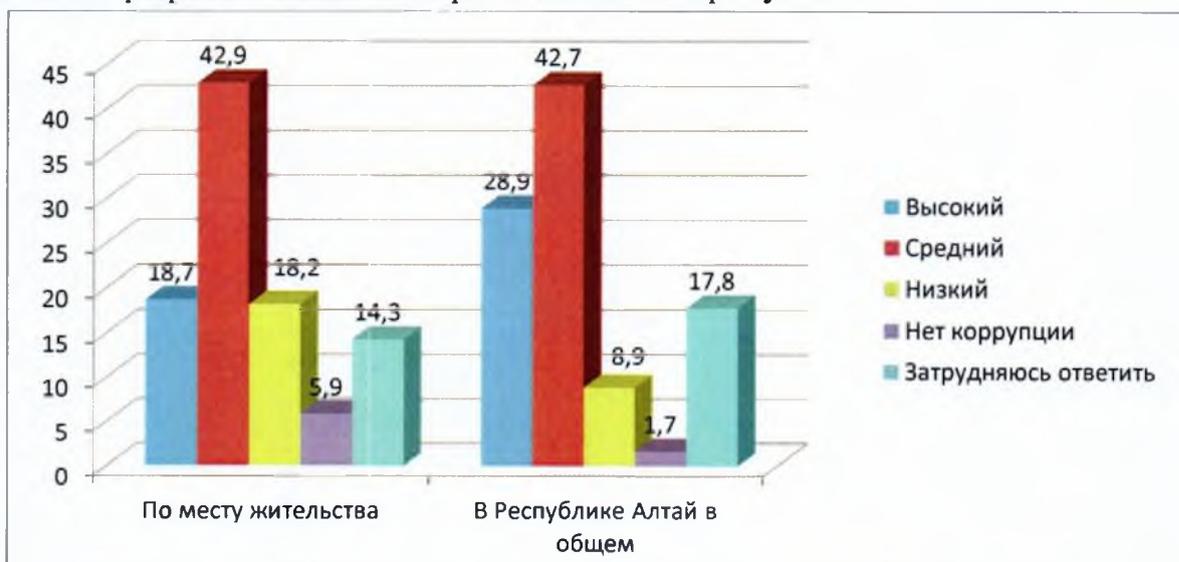


Рисунок 8 – «Оценка населением уровня коррупции по месту жительства респондентов и в Республике Алтай в общем», %

Оценка уровня коррупции в государственных органах представлена на рисунке 9:



Рисунок 9 – «Оценка населением уровня коррупции в государственных органах», %

Из полученных данных видно, что уровень коррупции в органах государственной власти Республики Алтай, в органах местного самоуправления Республики Алтай и в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай оценивается большинством респондентов как «средний» – 32,8%, 36,3% и 30,5% респондентов соответственно. При этом процент респондентов, оценивших уровень коррупции в органах государственной власти как высокий, составил 31,8%, что выше, чем процент респондентов, выбравших данный вариант при оценке уровня коррупции в органах местного самоуправления (23,7%) и в государственных и муниципальных учреждениях (18,1%). Четверть респондентов затруднились оценить уровень коррупции в органах государственной власти и одна пятая затруднились при оценке коррупции в органах местного самоуправления Республики Алтай и в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай.

Оценка населением динамики коррупциогенности в Республике Алтай за последние три года представлена на рисунке 10:



Рисунок 10 – «Оценка населением динамики коррупциогенности в Республике Алтай за последние три года», %

Как видно из представленных данных, большинство населения (41,4%) считает, что уровень коррупции за последние три года не изменился, и все осталось на том же уровне. Также заслуживает внимания индикатор роста коррупции, вычисляемый как разность долей респондентов, отметивших увеличение коррупции, и респондентов, отметивших уменьшение коррупции. Очевидно, что индикатор роста коррупции тем больше, чем выше доли респондентов, высказавшихся за увеличение уровня коррупции, при

одновременном сокращении числа сторонников ее снижения. *Индикатор роста коррупции* составляет 4,5.

Оценка динамики коррупциогенности ситуации в Республике Алтай за последние три года в зависимости от оценки уровня коррупции в органах государственной власти Республики Алтай, в органах местного самоуправления Республики Алтай и в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай в графическом виде представлены на рисунках 11-14. На рисунке 11 по горизонтальной оси координат представлены данные оценки населения уровня коррупции по месту проживания респондента, по вертикальной оси координат представлены данные оценки населения динамики коррупции за последние три года.



Рисунок 21 – «Оценка динамики уровня коррупции за последние три года», в разрезе оценки уровня коррупции по месту проживания респондентов, %

Оценивая уровень коррупции по месту своего жительства как высокий, 43,6% населения при этом отмечает, что уровень коррупции за последние три года не изменился в то время как 42,7% населения отмечает динамику в сторону увеличения уровня коррупции. Среди населения, оценивающего уровень коррупции на среднем уровне, почти половина респондентов (48,5%) считают, что динамика уровня за последние три года не изменилась, что также характерно для большинства респондентов, отмечающих низкий уровень коррупции по месту своего проживания.

На рисунке 12 по горизонтальной оси координат представлены данные оценки населения уровня коррупции в органах государственной власти, по вертикальной оси координат представлены данные оценки населения динамики коррупции за последние три года.



Рисунок 32 – «Оценка динамики уровня коррупции за последние три года», в разрезе оценки уровня коррупции в органах государственной власти Республики Алтай, %

Среди респондентов, оценивающих уровень коррупции в органах государственной власти Республики Алтай как высокий, 46% считают, что уровень коррупции за последние три года **не изменялся**, при этом значительный процент (33,9%) респондентов считают, что коррупции стало **намного больше**. Среди респондентов, оценивающих уровень коррупции в органах государственной власти Республики Алтай на среднем уровне почти половина (49,4%) считают, что за последние три года уровень коррупции также не изменился. Положительная тенденция наблюдается среди респондентов, оценивающих уровень коррупции в органах государственной власти Республики Алтай на низком уровне и среди респондентов, считающих, что коррупция в органах отсутствует. Так, среди респондентов, оценивающих **уровень коррупции на низком уровне**, 34,8% респондентов считают, что коррупции за последние три года **стало намного меньше** и 33,3% респондентов считают, что все осталось на том же уровне. Среди респондентов, считающих, что коррупция в органах государственной власти Республики Алтай отсутствует, большинство (41,3%) считают, что за последние три года коррупции стало намного меньше.

На рисунке 13 по горизонтальной оси координат представлены данные оценки населения уровня коррупции в органах местного самоуправления Республики Алтай, по вертикальной оси координат представлены данные оценки населения динамики коррупции за последние три года.



Рисунок 13 – «Оценка динамики уровня коррупции за последние три года», в разрезе оценки уровня коррупции в органах местного самоуправления Республики Алтай, %

Среди респондентов, оценивающих уровень коррупции в органах местного самоуправления Республики Алтай как высокий, несмотря на то, что 44,8% считают, что уровень коррупции за последние три года *не изменился*, значительный процент (40,3%) респондентов считают, что коррупции стало *намного больше*. Среди респондентов, оценивающих уровень коррупции в органах местного самоуправления Республики Алтай на среднем и низком уровне, большинство респондентов считают, что за последние три года уровень коррупции не изменился – 48,9% и 37,3% респондентов соответственно. Положительная тенденция наблюдается среди респондентов, считающих, что коррупция в органах отсутствует. Большинство из них (41,3%) считают, что за последние три года коррупции стало намного меньше.

На рисунке 14 по горизонтальной оси координат представлены данные оценки населения уровня коррупции в государственных и муниципальных учреждениях (организациях) Республики Алтай, по вертикальной оси координат представлены данные оценки населения динамики коррупции за последние три года.



Рисунок 44 – «Оценка динамики уровня коррупции за последние три года», в разрезе оценки уровня коррупции в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай, %

Оценка населением динамики уровня коррупции в Республике Алтай характеризуется без изменений, в независимости от того, какой уровень коррупции в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай по их мнению на сегодняшний день присутствует. Также необходимо отметить, что большинство (44,8%) респондентов, оценивающих уровень коррупции в государственных и муниципальных учреждениях Республики Алтай как высокий и значительная часть (35,9%) респондентов считают, что коррупции за последние три года стало намного больше.

Сравнивая полученные данные с результатами предыдущего исследования, можно отметить снижение процента респондентов, считающих, что коррупции стало намного больше и повышение процента респондентов (почти в два раза), считающих, что коррупции стало намного меньше. Динамика мнения населения Республики Алтай относительно изменения уровня коррупции за последние три года представлено на рисунке 15:

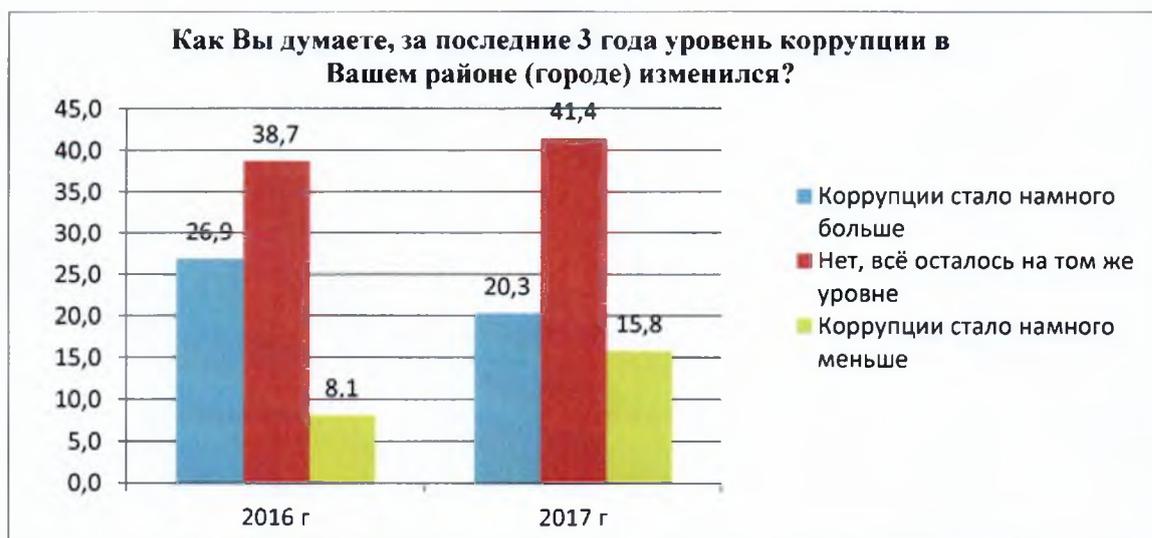


Рисунок 15 – «Оценка населением изменения уровня коррупции за последние три года», %

Оценка реальных фактов коррупционных ситуаций в Республике Алтай

Одной из сложностей выявления реальных коррупционных ситуаций и фактов среди населения является то, что коррупция представляет собой латентное, т.е. не проявляющееся вовне, недоступное внешнему наблюдению явление. Частота возникновения коррупционных ситуаций является одним из способов определения коррупционной активности населения региона. Оценка интенсивности коррупции за 2017 год осуществлялась с помощью вопроса «Попадали ли Вы за 2017 год в ситуацию, когда Вам пришлось дать взятку, либо прибегнуть к неформальному вознаграждению (подарку, услуге и т.п.)?». Полученные данные представлены на рисунке 16:

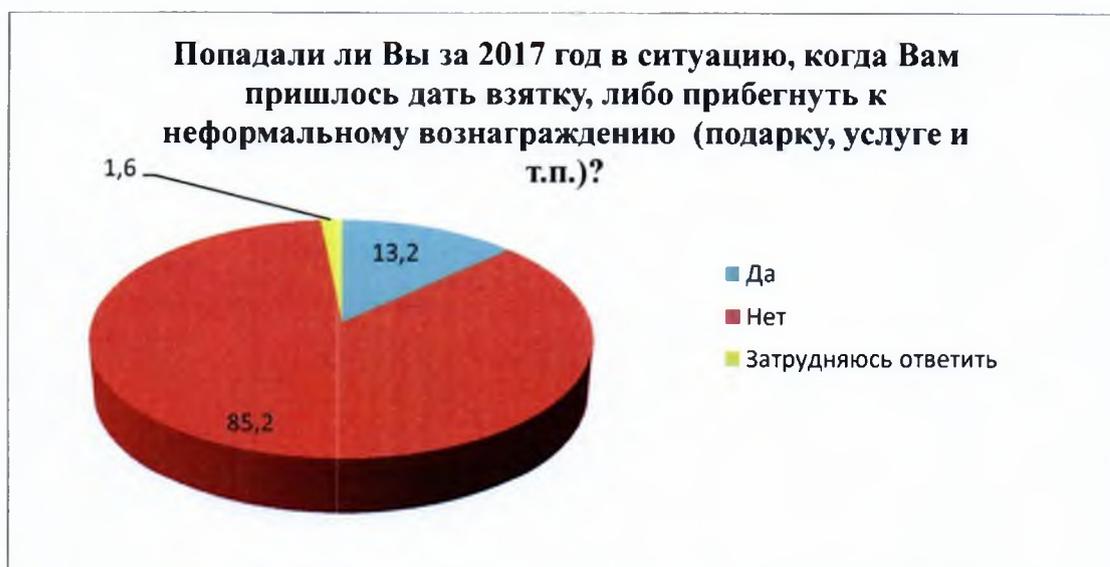


Рисунок 56 – «Интенсивность коррупции за 2017 год», %

Как видно из полученных данных, 13,2% населения республики Алтай попадали за 2017г в коррупционную ситуацию. Разница попадания в коррупционную ситуацию между мужчинами и женщинами незначительная – 16,4% мужчин отметили, что попадали в коррупционную ситуацию в 2017г., среди женщин данный процент составил 10,6%.

Рассматривая возникновение коррупционной ситуации с учетом деятельности респондентов, наибольший процент оказался среди рабочих (29,8%), предпринимателей, бизнесменов (13,4%), временно безработных (13%) и обычных служащих, специалистов на предприятии, в организации (12,6%).

Анализ *интенсивности коррупции* за 2016 и 2017 гг. показывает, что процент населения Республики Алтай, столкнувшегося с коррупционной ситуацией достаточно низкий – на уровне 8,2% и 13,4%, но при этом наблюдается его увеличение в 2017г. Графически данные представлены на рисунке 17:

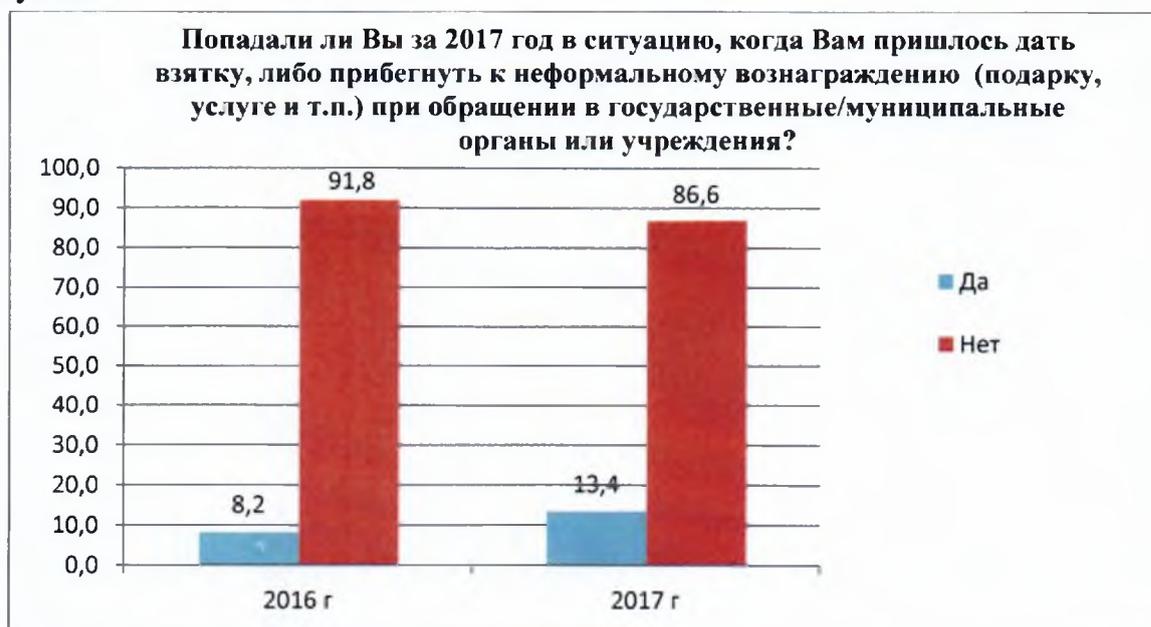


Рисунок 176 – «Интенсивность коррупции», сравнительный анализ данных 2016-2017гг, %

Чаще всего население Республики Алтай вступает в коррупционные ситуации при обращении в *медицинские учреждения, городскую/районную администрацию, администрацию сельского поселения, муниципальные учреждения и дошкольные учреждения и общеобразовательные* (сады и школы). Процент населения, которому пришлось дать взятку либо прибегнуть к неформальному вознаграждению при обращении в данные органы, из числа людей, попавших в коррупционную ситуацию в 2017г, составил 18,6%, 11,8% и 10,2% соответственно. Полные данные представлены в таблице 1:

«Государственные органы, при обращении в которые респондентам пришлось дать взятку, либо прибегнуть к неформальному вознаграждению», %

Государственные органы, при обращении в которые респондентам пришлось дать взятку, либо прибегнуть к неформальному вознаграждению	%
Медицинские учреждения (поликлиники, больницы)	18,6
Дошкольные учреждения и общеобразовательные (сады и школы)	10,2
Высшие учебные заведения (поступить, перевестись на др. факультет, бюджет)	5,0
Социальные службы: оформление пенсий, пособий, социальных выплат и т. д.	4,6
Военкоматы: решение проблем в связи с призывом на военную службу	2,5
Работа: получить нужную или обеспечить продвижение по службе	3,7
Органы росреестра: учет и сделки с недвижимостью, земельным участком	5,0
БТИ: ускорить предоставление услуг; получить документы	4,0
Суды: добиться справедливости или желаемого результата в суде	1,5
Полиция и прокуратура: получить помощь и защиту	8,4
Паспортный стол: получить регистрацию по месту жительства, паспорт	1,5
ГИБДД: урегулировать ситуацию, получить права и др.	9,3
Учреждения исполнения наказания (СИЗО, колонии): при передаче посылок и др.	0,3
Налоговая служба: снизить налоги, получить услуги	2,8
Республиканские министерства и ведомства, их структурные подразделения	4,3
Городская/районная администрация, администрация сельского поселения, муниципальные учреждения	11,8
Другое	1,2
Затрудняюсь ответить	5,3

Динамика реальных коррупционных ситуаций представлена на рисунке 18:



Рисунок 187 – «Сферы, при обращении в которые респонденты оказались в коррупционной ситуации», сравнение 2016-2017гг, %

Как видно из представленных данных, неизменным остается доля респондентов, попадавших в коррупционную ситуацию при обращении в медицинские учреждения, которая находится на уровне 18%. Значительно снизилась доля (с 17,9% до 10,2%) среди респондентов, попадавших в коррупционную ситуацию при обращении в дошкольные и общеобразовательные учреждения. Также наблюдается снижение доли респондентов, попадавших в коррупционную ситуацию при обращении в органы ГИБДД. Почти в четыре раза (с 3,4% до 11,8%) увеличилась доля респондентов, попадавших в коррупционную ситуацию при обращении в городскую/районную администрацию, администрацию сельского поселения, муниципальные учреждения.

Повышенный процент возникновения коррупционных ситуаций в медицинских и образовательных учреждениях может быть объяснен повседневностью обращений в данные организации и присутствием конкретных проблем в данных сферах. Чаще всего коррупционная ситуация возникает по инициативе населения в связи с невозможностью решить проблему существующим способом или желанием ускорить процесс решения возникшей ситуации/проблемы. В сфере здравоохранения это может проявляться в отсутствии врачей в поликлиниках, отсутствии самих медицинских учреждений в населенных пунктах с одной стороны и присутствием очередей на прием, нехватке препаратов или высокой цены на них, невозможностью записаться на прием и т.п.с другой стороны. В сфере дошкольного и общего образования - это в первую очередь наличие очередей и нехватка мест в детских дошкольных учреждениях.

Помимо оценки произошедших коррупционных ситуаций важное значение имеет оценка коррупционного охвата, который выражается в попадании респондентами хотя бы раз в коррупционную ситуацию независимо от того, каким был исход произошедшей ситуации. *Коррупционный охват* составил 37,1% населения, что почти в три раза выше, чем интенсивность коррупции за 2017г. Данный процент населения отметили, что при обращении в государственные учреждения или органы власти они хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию, т.е. им хотя бы раз доводилось делать выбор: вступать или не вступать в коррупционные отношения с представителями государства.

Оценивая частоту, с которой населению приходится сталкиваться со взяточничеством и коррупцией в различных ситуациях повседневной жизни, почти половина респондентов (48,6%) затруднились дать оценку. Однако ответы остальных респондентов распределились практически равномерно: 17,8% отметили вариант «раз в несколько лет», 13,5% населения ответили

что несколько раз в год и 12,7% отметили вариант «реже, чем раз в год». При этом 7,4% населения отметили, что им приходится сталкиваться со взяточничеством, коррупцией в различных ситуациях повседневной жизни практически каждый месяц.

Одним из основных факторов снижения числа коррупционных ситуаций выступает формирование у граждан антикоррупционной устойчивости и антикоррупционной активности населения, которые позволили бы противостоять соблазнам удовлетворить личные интересы в ущерб общественным. *Антикоррупционная активность* населения Республики Алтай находится на очень низком уровне – из числа тех, кто попал в коррупционную ситуацию, лишь 6,3% населения сообщило об этом факте. Из тех, кто не сообщил о произошедшей ситуации, 43,3% посчитало, что это будет бесполезно, т.к. меры все равно не будут приняты, 37% не считают это необходимым и 13,4% посчитали, что это будет опасно для них и их близких.

Рассматривая по чьей инициативе люди чаще дают взятки большинство населения (34,4%) считают, что это обоюдное решение, когда обе стороны заранее знают, что взятка общепринята. Рассматривая данную позицию населения с учетом возраста, можно отметить, что данное мнение больше характерно для молодежи, чем для старшего поколения. Четверть населения (25,4%) считает, что инициатива коррупционной ситуации проявляется со стороны чиновника, когда он намекает или создает для этого ситуацию, данного мнения придерживаются опрошенные всех возрастных категорий.

Фундаментальную основу коррупции в форме взяточничества составляет моральная готовность населения давать взятки. Оценивая *спрос на коррупцию* среди населения Республики Алтай, был задан вопрос о готовности населения прибегнуть к материальному вознаграждению служащего для того, чтобы решить свою проблему/вопрос более быстрым путем при обращении в государственные органы. Больше четверти населения (29,6%) отметили, что готовы будут прибегнуть к материальному вознаграждению служащего для того, чтобы решить свою проблему/вопрос более быстрым путем, но все таки 62% респондентов не готовы самостоятельно проявлять активность для создания коррупционной ситуации. Графически данные представлены на рисунке 19:

Представьте, что вам необходимо обратиться в государственные органы по какому-либо вопросу/проблеме, готовы ли вы будете прибегнуть к материальному вознаграждению для того, чтобы решить свою проблему/вопрос более быстрым путем?

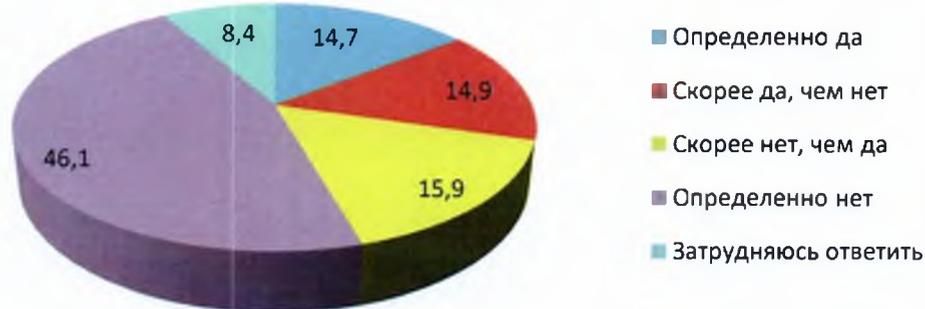


Рисунок 89 – «Готовность населения к коррупционной ситуации», %

Основной причиной, по которой респонденты не готовы прибегнуть к материальному вознаграждению, оказалась их принципиальная позиция, согласно которой они считают недопустимым давать взятку, так ответило 42,3% респондентов. 13,2% респондентов отметили, что за это предусмотрена уголовная ответственность, в связи с чем они не готовы будут прибегнуть к материальному вознаграждению. Почти четверть респондентов (22,7%) указали, что сумма материального вознаграждения им «не по карману», при этом 18,7% респондентов ответили, что проблему можно решить другими путями без материального вознаграждения. Графически данные представлены на рисунке 20:

Почему Вы не согласитесь прибегнуть к материальному вознаграждению должностного лица?



Рисунок 209 – «Причины неготовности респондентов прибегнуть к материальному вознаграждению должностного лица», %

Распространение коррупции в системе государственной власти также означает, что некоторые должностные лица, обладающие государственно-властными полномочиями и правами распоряжаться ресурсами власти, используют это для личного или группового материального обогащения. Такое злоупотребление должностными лицами своим служебным положением является одним из видов проявления коррупции. Чуть больше половины респондентов (53,9%) знают о случаях злоупотребления должностными лицами своим служебным положением, связанных с привлечением родственных связей или приятельских отношений в своем районе (городе).

Сравнивая полученные данные с результатами предыдущего исследования, отмечается значительное повышение процента населения в 2017г., которым известны такие случаи в своем районе/городе с 33,7% до 53,9% населения. Графически данные представлены на рисунке 21:



Рисунок 101 – «Информированность населения о злоупотреблении должностными лицами своим служебным положением, связанным с привлечением родственных связей или приятельских отношений», %

Оценка информированности населения Республики Алтай о мерах по предупреждению коррупции в государственных органах Республики Алтай и органах местного самоуправления в Республике Алтай

Государственными органами Республики Алтай проводятся различные мероприятия по профилактике, предупреждению и противодействию коррупции в регионе.

Косвенным индикатором остроты восприятия населением проблемы коррупции служит его отношение к методам борьбы с данным негативным явлением и уровень его информированности о методах. Уровень информированности населения Республики Алтай о мерах по предупреждению коррупции в государственных органах Республики Алтай и органах местного самоуправления в Республике Алтай находится на среднем уровне – 67,2%, населения знают о различных действиях органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления Республики Алтай, направленных на борьбу с коррупцией (в 2016 году данный показатель составил 67%). При этом больше половины респондентов (62,4%) считает, что объем информации об антикоррупционной политике в республиканских и городских/районных СМИ и Интернете недостаточен, в прошлом году данный процент составил 63,3%.

Осведомленность населения Республики Алтай о работе «прямых линий» и возможности обращения в отдел по профилактике коррупционных нарушений можно охарактеризовать как низкую. Больше половины респондентов (62,7%) отметили, что не знают о том, что республиканскими министерствами и ведомствами, городскими и районными администрациями проводятся «Прямые линии» по борьбе с коррупцией. Графически данные представлены на рисунке 22. Процент обратившихся людей на «прямую линию» составил лишь 3,1% населения. Из данного процента больше половины респондентов (60%) остались не удовлетворены результатами рассмотрения своего обращения (15 человек из 25).

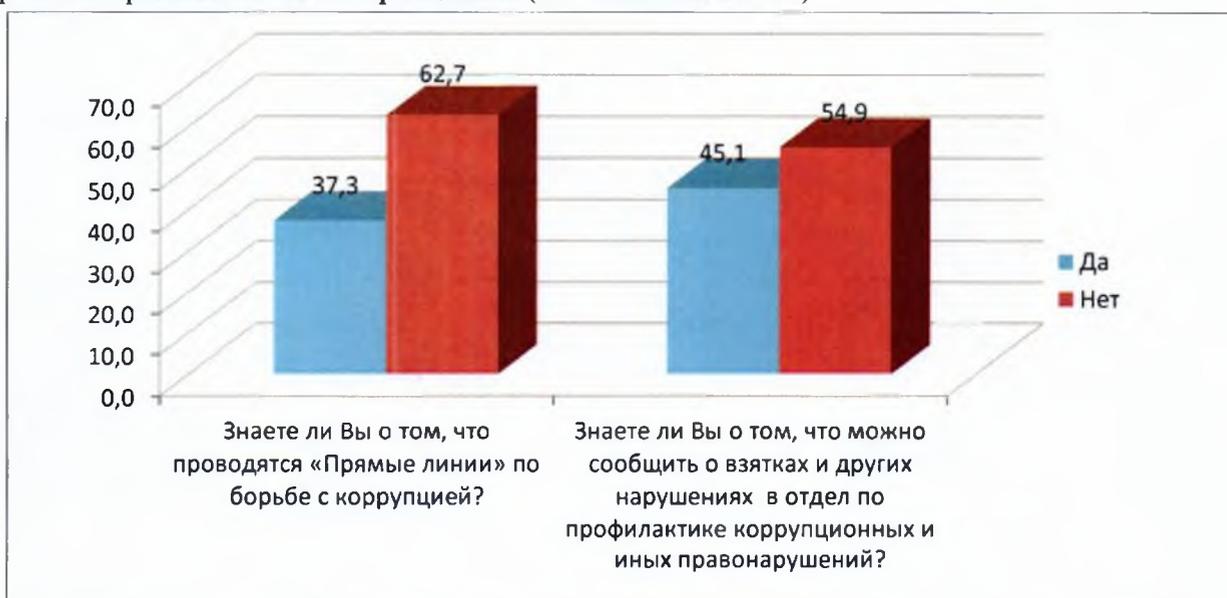


Рисунок 2211 – «Осведомленность населения Республики Алтай о работе «прямых линий» и возможности обращения в отдел по профилактике коррупционных нарушений», %

Также 54,9% населения ответили, что не знают о том, что можно сообщить о взятках и других нарушениях со стороны республиканских и местных чиновников в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай. Из числа тех, кто знает о возможности обращения в данный отдел, высокая информативность населения об источниках получения информации о контактных данных отдела: 52% респондентов считают, что данные можно получить через Интернет, 13,4% считают, что с помощью СМИ и 12,2% ответили, что контактные данные отдела можно узнать через МВД. Остальные варианты возможности получения информации о телефонах, электронной почте и адресе данного отдела набрали менее 10%: доска объявлений в администрации (6,1%), в магазине (1%). Затруднились при этом с ответом 12,9% населения.

Динамика осведомленности населения Республики Алтай о работе «прямых линий» и возможности обращения в отдел по профилактике коррупционных нарушений представлена на рисунке 23:

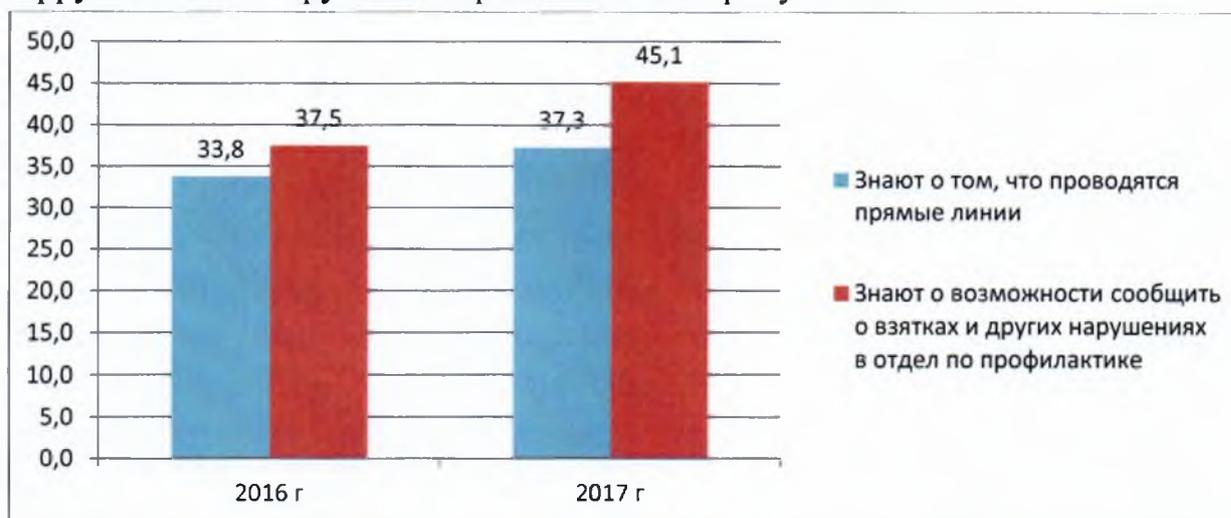


Рисунок 23 – «Осведомленность населения Республики Алтай о работе «прямых линий» и возможности обращения в отдел по профилактике коррупционных нарушений», сравнение 2016-2017гг, %

Как видно из представленных данных, доля населения, осведомленного о двух данных возможностях, в 2017г. оказалась выше, чем в 2016г.

Наиболее информативными действиями со стороны органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления Республики Алтай, направленных на борьбу с коррупцией, оказались снятие с должности/увольнение должностного лица, уличенного в коррупции (об этом слышало 19% населения) и проведение судебных дел против взяточников и коррупционеров, о чем слышало 14,8% населения. Графически данные представлены в таблице 2:

Таблица 2.

«Информированность населения о действиях со стороны органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай, направленных на борьбу с коррупцией»

О каких действиях со стороны органов государственной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления в Республике Алтай, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?	%
Судебные дела против взяточников и коррупционеров	14,8
Снятие с должности, увольнение должностного лица, уличенного в коррупции	19,0
Принятие законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией	5,8
Заседания Комиссии по противодействию коррупции под председательством Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай	3,1
Деятельность отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Главе Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай	1,9
Заседания Комиссии по противодействию коррупции города/района	1,8
Антикоррупционная пропаганда в СМИ и Интернете	7,4
Контроль за доходами и расходами чиновников	7,0
Создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами	1,8
Работа "горячей линии" по борьбе с коррупцией, куда можно сообщить о взятках и других нарушениях со стороны республиканских и местных чиновников	4,6
Ничего не знаю	32,5
Другое	0,3

Динамика распространенности различной информации среди населения, направленной на борьбу с коррупцией, представлена на рисунке 24:

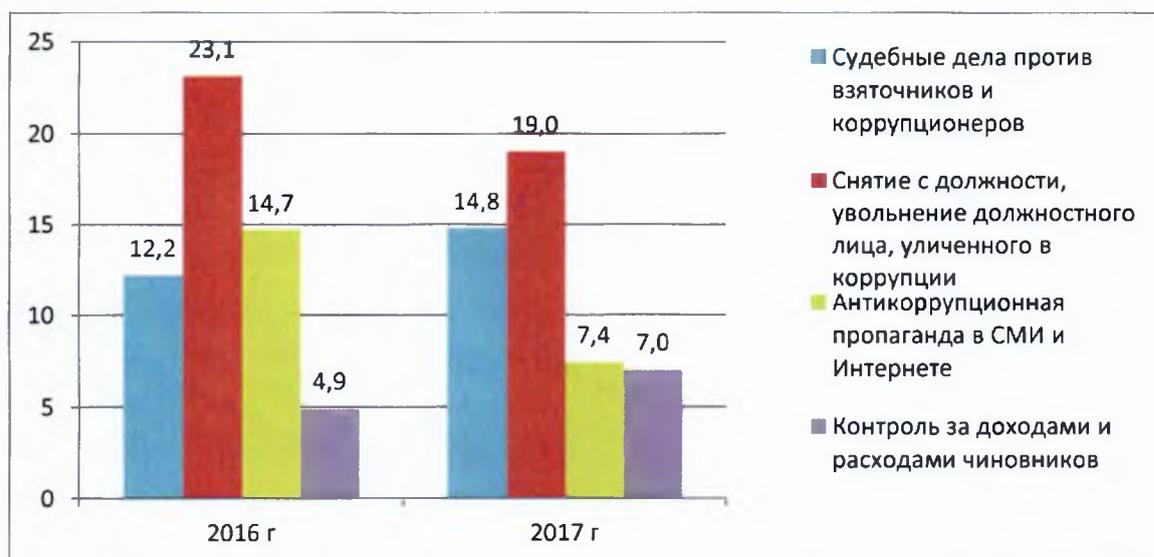


Рисунок 2412 – «Информированность населения об антикоррупционной деятельности властей Республики Алтай, сравнение 2016-2017гг, %

Как видно из представленных данных, увеличилась доля респондентов, информированных о судебных делах против взяточников и коррупционеров, и доля респондентов, осведомленных о контроле за доходами и расходами

чиновников. При этом снизилась доля респондентов, слышавших о снятии с должности, увольнении должностного лица, уличенного в коррупции, и снизилась доля респондентов, информированных об антикоррупционной пропаганде в СМИ и Интернете. Снижение доли респондентов, слышавших о снятии с должности, увольнении должностного лица, уличенного в коррупции можно объяснить снижением общего числа информации в СМИ и Интернете про данные дела.

Удовлетворенность населения качеством предоставляемой **информации** по вопросам противодействия коррупции в Республике Алтай находится на низком уровне: 34,9% не удовлетворены качеством предоставляемой информации, из них 22,6% совершенно не удовлетворены и 12,3% скорее не удовлетворены. Удовлетворены качеством лишь 23,7% населения, из них 12,9% полностью удовлетворены. 31,6% населения отметили, что удовлетворены и не удовлетворены качеством в равной степени.

Удовлетворенность населения открытостью и доступностью информации о деятельности органов государственной власти Республики Алтай также находится на низком уровне. Процент неудовлетворенных составил 38,6%, что говорит нам о том, что практически каждый третий респондент недоволен тем как предоставляется информация о деятельности органов государственной власти Республики Алтай. 29,8% населения оценили свою удовлетворенность на среднем уровне и 20,4% отметили, что удовлетворены открытостью и доступностью информации о деятельности органов государственной власти Республики Алтай.

Существует средняя статистически достоверная взаимосвязь между оценкой населением Республики Алтай открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти Республики Алтай с тем, как население воспринимает качество предоставляемой информации по вопросам противодействия коррупции в Республике Алтай. Взаимосвязь была определена с использованием коэффициента ранговой корреляции Спирмена, который принимает значения от -1 (с ростом значений одного показателя значения другого показателя всегда уменьшаются) до 1 (рост значений одного показателя всегда сопровождается ростом значений другого показателя). Коэффициент корреляции Спирмена равен 0,569 (корреляция значима на уровне 0,01). Данный коэффициент корреляции и уровень значимости говорят о том, что полученная взаимосвязь носит не случайный характер и погрешность полученных данных составляет 1%.

Данная связь позволяет сделать вывод о том, что, чем более доступна и открыта для населения информация о деятельности органов государственной власти Республики Алтай, тем выше уровень удовлетворенности населения качеством информации по вопросам противодействия коррупции в республике.

Оценка респондентами **эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств** по борьбе с проявлениями коррупции и работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе представлена на рисунке 25:



Рисунок 2513 – «Оценка респондентами эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции и работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе», %

Распределение ответов респондентов с оценкой эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции смещено в сторону недовольства также, как и оценка респондентами работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе. Не удовлетворены эффективностью работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции 38,9% респондентов, из них 25,2% отметили, что совершенно не удовлетворены. Работой местных властей по противодействию коррупции в городе/районе не удовлетворены 42,6% респондентов, из них 27,8% отметили, что совершенно не удовлетворены.

Оценка населением эффективности работы правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции в динамике практически не изменилась. В 2016 году 28%

населения оценивали эффективность на среднем уровне, в 2017 году этот процент увеличился на 2,2% и составил 30,2%. При этом уменьшился процент крайне отрицательной оценки эффективности и остался неизменным процент крайне положительной оценки.



Рисунок 146 – «Оценка населением эффективности работы правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции», в динамике, %

Оценка населением Республики Алтай работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе представлена на рисунке 27:



Рисунок 157 – «Оценка населением Республики Алтай работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе», в динамике, %

Как видно из представленных данных, наблюдается незначительное снижение процента по каждой оценке (от 0,5% до 2,6%). Вероятно, снижение процента связано с увеличением числа затруднившихся при оценке респондентов, в 2016 году доля затруднившихся составила 11,3% в то время как в 2017 году увеличилась до 16,8%. В связи с этим можно сделать вывод,

что оценка населением работы местных властей по противодействию коррупции в районе/городе за 2016г. и 2017г. находится на одном уровне: большинство ответивших совершенно не удовлетворены работой местных властей по противодействию коррупции.

Существует средняя статистически достоверная взаимосвязь между уровнем удовлетворенности населения качеством информации по вопросам противодействия коррупции в республике и оценкой эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции, работы местных властей по противодействию коррупции в городе/районе. Взаимосвязь была определена с использованием коэффициента ранговой корреляции Спирмена, который принимает значения от -1 (с ростом значений одного показателя значения другого показателя всегда уменьшаются) до 1 (рост значений одного показателя всегда сопровождается ростом значений другого показателя).

Данная связь позволяет сделать вывод о том, что, чем выше удовлетворенность населения качеством информации по вопросам противодействия коррупции в Республике Алтай, тем выше оценка населением эффективности работы Правительства Республики Алтай, республиканских министерств и ведомств по борьбе с проявлениями коррупции и выше удовлетворенность работой местных властей по противодействию коррупции в городе/районе.

Необходимо отметить, что на суждения населения об эффективности работы властей существенно влияет отношение населения к органам государственной власти и их представителям. Чем выше доверие населения к органам власти, тем выше оценка эффективности противокоррупционной деятельности и наоборот.

Анализ эффективности предполагаемых антикоррупционных мер, по мнению жителей, выявил значительную популярность мероприятий, связанных с ужесточением законодательства по борьбе с коррупцией (22,1%). На втором месте вариант «Жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств» - его выбрали 16,1% респондентов. Остальные варианты отметили менее 10% населения. Данные представлены в таблице 3:

Таблица 3.

«Мнение населения относительно необходимых мер по противодействию коррупции»

	%
Формировать антикоррупционное мировоззрение, повышать правовую грамотность населения	8,7

Ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией	22,1
Повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией	8,7
Шире освещать антикоррупционную деятельность в СМИ	7,3
Регламентировать действия чиновников при взаимодействии с населением	4,3
Жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств	16,1
Обеспечить открытость принятия решений органами власти на размещение заказов на поставки товаров и услуг для государственных нужд	4,6
Повысить заработную плату государственным (муниципальным) служащим	2,8
Повысить заработную плату работникам бюджетной сферы	6,2
Повысить меру наказания за факт коррупции до смертной казни	9,8
Начать с самого себя и своих близких: развивать в себе неприемлемое отношение к коррупции	6,1
Другое	1,2
Затрудняюсь ответить	2,1

В общественном мнении о субъектах антикоррупционной политики можно выявить следующее противоречие: с одной стороны, наиболее распространено мнение о том, что с коррупцией должны бороться правительственные и правоохранительные органы, а с другой стороны, сами эти органы рассматриваются населением как наиболее коррумпированные.

Несмотря на то, что население Республики Алтай отводит значительное место роли надзорно-карательных мер при борьбе с коррупцией, необходимо отметить важность общественного настроения по отношению к данной проблеме. Низкий уровень антикоррупционной активности населения Республики Алтай, ее снижение по сравнению с 2016г. с одной стороны и увеличение интенсивности коррупции в 2017г. и значительный уровень спроса на коррупцию с другой стороны, способны оказывать негативное влияние на уровень коррупции, а также способствовать повышению уровня коррупции в республике в будущем.

Основываясь на субъективном показателе интенсивности коррупции за 2017г, уровень коррупции в Республике Алтай составил 13,2%

Анализируя результаты проведенного Исследования можно сделать следующий вывод.

Коррупция представляет собой сложное и многогранное явление, которое включает в себя различные уровни своего проявления. Борьба с коррупцией усложняется ее способностью трансформироваться и видоизменяться в процессе развития и приобретать различные специфические особенности и формы проявления. Поэтому борьба с коррупцией должна носить комплексный характер, действия по противодействию коррупции должны охватывать не только правовой, но и

социальный аспект общественной жизни. В рамках социального аспекта необходимо поддерживать в общественном сознании и индивидуальном восприятии представление о коррупции как о социальной патологии, привлекать и усиливать внимание общества к опасностям, которые оказывает коррупция на различные сферы общества, а также формировать нетерпимость граждан к коррупционным практикам. Реализация данных мер возможна посредством привлечения СМИ, активизации вовлечения населения Республики Алтай в антикоррупционную практику посредством мотивации граждан к участию в мероприятиях по предупреждению и противодействию коррупции. Также необходимо уделить внимание освещению роли гражданского общества и правового государства в жизни населения Республики Алтай.

4. Планы и мероприятия на будущий период

В целом следует отметить, что организация правительством Республики Алтай работы по противодействию коррупции способствует повышению правовой культуры в обществе, внедрению в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм, созданию системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения.

Ощутимые результаты антикоррупционной работы могут быть достигнуты только в результате системного обеспечения реализации всего комплекса мер, направленных на противодействие коррупции, консолидации усилий органов государственной власти Республики Алтай, государственных органов и органов местного самоуправления Республики Алтай, правоохранительных органов, институтов гражданского общества.

В целях решения задач направленных на предупреждению коррупции в Республике Алтай, на основании мероприятий предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, Единым аппаратам подготовлен проект Плана противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Республики Алтай на 2018 – 2022 годы.

Исходя из приоритетов антикоррупционной политики, планируемые мероприятия направлены на:

- конструктивный и эффективный диалог институтов гражданского общества с органами государственной власти и органами местного самоуправления: осуществление общественного контроля, проведение заседаний, советов, семинаров, конкурсов, конференций по

антикоррупционной тематике, оказание поддержки общественным инициативам граждан, а также организациям в их деятельности по противодействию коррупции, а также по разработке и реализации антикоррупционных мероприятий в организациях, содействие осуществлению антикоррупционной пропаганды, правового просвещения в целях формирования нетерпимости к коррупции в обществе;

- активизацию работы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Алтай по противодействию коррупции в подведомственных государственных и муниципальных учреждениях (предприятиях), в том числе по антикоррупционному просвещению, повышению уровня правовой грамотности граждан, их правового воспитания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, внедрению в практику правил корпоративной этики.

Кроме этого в проект плана внесены мероприятия направленные на продолжение работы по:

- разработке проектов нормативных правовых актов и анализу нормативных правовых актов Республики Алтай для определения необходимости их изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в сфере противодействия коррупции;

- методическому сопровождению работы государственных органов и органов местного самоуправления Республики Алтай в сфере противодействия коррупции

- активизации деятельности должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления Республики Алтай ответственных по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- повышению эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- усилению влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

- по совершенствованию функций, институтов, механизмов и процедур оказания государственных и муниципальных услуг наравне с профессиональной подготовкой и развитием кадров, которые выполняют эту работу.