Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Порядка установления и оценки**

**применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз**

В соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 3 статьи 3 Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

 Глава Республики Алтай,

 Председатель Правительства

 Республики Алтай  О.Л. Хорохордин

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства Республики Алтай

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. №\_\_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**

установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования), устанавливаемых нормативными правовыми актами Республики Алтай.

2. Настоящий Порядок применяется исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, и осуществляющими полномочия по государственному контролю (надзору) (далее – контрольные (надзорные) органы).

3. Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

**II. Установление обязательных требований**

4. Обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами Республики Алтай (далее – нормативные правовые акты).

5. При установлении обязательных требований в нормативных правовых актах определяются:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица);

в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

контролируемые лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы);

д) наименование контрольного (надзорного) органа;

е) срок действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, который не может превышать 6 лет со дня вступления в силу такого нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законодательством или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

6. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования, разрабатываются контрольными (надзорными) органами в порядке, установленном Правительством Республики Алтай, и подлежат:

оценке регулирующего воздействия в порядке, утвержденном указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности из республиканского бюджета Республики Алтай;

правовой экспертизе в целях оценки обязательных требований на соответствие федеральному законодательству и законодательству Республики Алтай;

оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований, в порядке, установленном разделом III настоящего Порядка.

7. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, вступают в силу с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня их официального опубликования, за исключением нормативных правовых актов, предусматривающих изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, которые вступают в силу в иные сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия указано, что изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

**III. Оценка применения обязательных требований**

8. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности их введения и выявление избыточных обязательных требований.

9. Оценка применения обязательных требований проводится контрольными (надзорными) органами в отношении нормативных правовых актов, включенных перечень нормативных правовых актов Республики Алтай, содержащих обязательные требования (далее – перечень). Перечень разрабатывается контрольными (надзорными) органами ежегодно и размещается на их официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

10. Перечень содержат следующие сведения:

а) наименование обязательного требования;

б) реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательное требование, с указанием его структурных единиц;

в) наименование вида государственного контроля (надзора), деятельности по предоставлению лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценке соответствия продукции, иной форме оценки и экспертизы, в рамках которых осуществляется оценка соблюдения обязательных требований;

г) наименование контрольного (надзорного) органа;

д) сведения о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательного требования;

е) реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего меры ответственности, применяемые при нарушении обязательных требований.

11. При изменении обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, включенных в Перечень, контрольный (надзорный) орган обеспечивает разработку и принятие соответствующего нормативного правового акта в установленном Правительством Республики Алтай порядке.

12. Контрольный (надзорный) орган проводит оценку применения обязательных требований на предмет соответствия их цели, указанной в пункте 8 настоящего Порядка, и готовит проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - доклад). Проект доклада подлежит публичному обсуждению в соответствии с пунктами 19 – 22 настоящего Порядка.

13. В доклад включается следующая информация:

а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

б) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта;

в) выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в докладе нормативному правовому акту.

14. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

а) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

б) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

в) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

г) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

д) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

15. Результат оценки достижения целей введения обязательных требований должен содержать следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) информацию о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

в) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

г) количество и анализ обращений контролируемых лиц в контрольные (надзорные) органы, федеральные органы исполнительной власти, связанных с применением обязательных требований;

д) количество и анализ вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов Республики Алтай, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения федерального законодательства и законодательства Республики Алтай и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

е) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

ж) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

16. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований приводится к каждому рассматриваемому в докладе нормативному правовому акту и содержит один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований;

б) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт (с описанием предложений);

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, его отдельных положений.

17. Вывод, указанный в подпункте «а» пункта 16 настоящего Порядка, применяется в случае соответствия обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами при отсутствии случаев, предусмотренных пунктами 18-19 настоящего Порядка.

18. Вывод, указанный в подпункте «б» пункта 16 настоящего Порядка, применяется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам Российской Федерации и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

б) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

в) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

г) наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

д) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

19. Вывод, указанный в подпункте «в» пункта 16 настоящего Порядка, применяется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном нормативном правовом акте;

б) отсутствие у контрольного (надзорного) органа полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

20. В целях публичного обсуждения контрольный (надзорный) орган размещает проект доклада на своем официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) не позднее 1 марта года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения контрольным (надзорным) органом на официальном сайте.

21. О проведении публичных обсуждений по проекту доклада контрольный (надзорный) орган извещает организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Позиции заинтересованных лиц могут быть получены также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных советов, действующих при контрольно-надзорном органе, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации.

22. Контрольный (надзорный) орган рассматривает все предложения, поступившие к проекту доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на своем официальном сайте. Сводка предложений подписывается заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа и прилагается к проекту доклада.

23. При поступлении предложений к проекту доклада контрольный (надзорный) орган дорабатывает его в срок, указанный в пункте 22 настоящего Порядка и направляет его до 1 июня года, предшествующему году проведения оценки применения обязательных требований, для рассмотрения совещательным органом при контрольном (надзорном) органе (далее – Общественный совет).

Порядок работы и состав Общественного совета определяется контрольно-надзорным органом.

24. Проект доклада рассматривается Общественным советом не позднее 10 рабочих дней, следующих за днем поступления проекта доклада.

Общественный совет при рассмотрении доклада анализирует каждый нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, и принимает одно из следующих решений:

о согласии с выводами контрольного (надзорного) органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований;

о несогласии с выводами контрольного (надзорного) органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

25. Решение Общественного совета оформляется протоколом. Протокол подписывается председательствующим заседания Общественного совета.

26. Проект доклада с приложением сводки предложений и протокола заседания Общественного совета направляется контрольным (надзорным) органом в Министерство экономического развития Республики Алтай (далее – Министерство) в течение 10 рабочих дней со проведения заседания Общественного совета.

27. Министерство в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада с приложением сводки предложений и протокола заседания Общественного совета, оценивает его на предмет соблюдения требованиям настоящего Порядка, в том числе к содержанию доклада, полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

28. В случае соблюдения контрольным (надзорным) органом требований настоящего Порядка, в том числе к содержанию доклада, полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада:

а) готовит заключение о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее - заключение);

б) направляет его контрольному (надзорному) органу;

в) размещает его на своем официальном сайте.

29. В заключении указываются следующие выводы:

о достижении или недостижении заявленных целей введения обязательных требований;

о полноте осуществленного контрольным (надзорным) органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

о согласии либо несогласии с выводами и предложениями контрольного (надзорного) органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований);

о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

30. При несоблюдении контрольным (надзорным) органом требований настоящего Порядка Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления проекта доклада письменно уведомляет контрольный (надзорный) орган о несоблюдении требований настоящего Порядка с указанием нарушенных требований.

31. При поступлении уведомления, указанного в пункте 30 настоящего Порядка, контрольный (надзорный) орган проводит повторно процедуры, предусмотренные пунктами 12 - 26 настоящего Порядка, и при необходимости дорабатывает проект доклада по их результатам, после чего повторно направляет проект доклада в Министерство для повторного рассмотрения в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

32. При отсутствии в заключении замечаний к проекту доклада на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган в течение 15 рабочих дней со дня поступления заключения принимает одно из следующих решений:

а) о возможности продления срока действия нормативного правового акта Республики Алтай, устанавливающего обязательные требования, или его отдельных положений (для нормативных правовых актов Республики Алтай, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт Республики Алтай, или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Республики Алтай, либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Республики Алтай либо его отдельных положений;

б) о необходимости проведения в отношении нормативного правового акта Республики Алтай, устанавливающего обязательные требования, оценки фактического воздействия в порядке, установленном указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай.

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований** **в рамках государственного контроля (надзора), содержащихся в нормативных правовых актах Республики Алтай, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай»**

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора), содержащихся в нормативных правовых актах Республики Алтай, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай»(далее – проект постановления) является Министерство экономического развития Республики Алтай (далее – Министерство).

Предметом правового регулирования проекта постановления является утверждение порядка установления и оценки применения обязательных требований в нормативных правовых актах Республики Алтай требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай.

Проект постановления подготовлен в целях определения порядка установления и оценки применения обязательных требований в нормативных правовых актах Республики Алтай требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай.

Необходимостью принятия проекта постановления является реализация части 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», части 3 статьи 3 Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай».

Правовым основанием принятия проекта постановления является:

1) часть 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований;

2) пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

3) часть 3 статьи 3 Закона Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай» согласно которой порядок установления и оценки применения обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора), содержащихся в нормативных правовых актах Республики Алтай, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется нормативным правовым актом Республики Алтай с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

4) статьи 1 и 4 Закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», согласно которым Правительство Республики Алтай является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Алтай и обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Республики Алтай, законов и иных нормативных правовых актов Республики Алтай на территории Республики Алтай.

В соответствии с Законом Республики Алтай от 29 мая 2014 года № 16-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Республике Алтай» в отношении проекта постановления не требуется проведение оценки регулирующего воздействия в связи с тем, что проект постановления не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Алтай обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке, в результате которой наличие в проекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Алтай.

Министр В.В. Тупикин

**Перечень**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований** **в рамках государственного контроля (надзора), содержащихся в нормативных правовых актах Республики Алтай, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований в рамках государственного контроля (надзора), содержащихся в нормативных правовых актах Республики Алтай, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.