Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российский Федерации», Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Правительство Республики Алтай **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай;

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2025 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Республики Алтай,  Председателя Правительства  Республики Алтай |  | А.А. Турчак |

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  Постановлением Правительства  Республики Алтай  от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_ |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай

**I. Общие положения**

1. Настоящее положение определяет порядок организации   
и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай (далее – региональный контроль).

2. Предметом регионального контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ).

3. Региональный контроль осуществляется Министерством экономического развития Республики Алтай (далее - уполномоченный орган).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального контроля (далее - должностные лица), являются:

а) министр экономического развития Республики Алтай (далее - Министр);

б) заместитель министра;

в) начальник отдела промышленности и торговли Министерства;

г) государственные гражданские служащие Республики Алтай, замещающие должность государственной гражданской службы Республики Алтай в отделе промышленности и торговли Министерства.

5. Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий выполняют обязанности и пользуются правами, установленными статьей 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

6. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается уполномоченным органом.

7. Объектами регионального контроля (далее – объекты контроля) является деятельность, действия (бездействие) организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 2 настоящего Положения (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

8. Учет объектов контроля осуществляется уполномоченным органом путем внесения сведений о таких объектах в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД) на основании:

а) информации, предоставляемой контролируемыми лицами   
в соответствии с нормативными правовыми актами;

б) информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия;

в) общедоступной информации;

г) анализа результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

**II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении регионального контроля**

9. Региональный контроль осуществляется уполномоченным органом   
на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Уполномоченный орган в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты контроля к одной   
из следующих категорий причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

а) средний риск;

б) умеренный риск;

в) низкий риск.

11. Отнесение объектов контроля к одной из категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

12. В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

13. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) в отношении объекта контроля, относящегося к категории среднего риска – один раз в два года;

б) в отношении объекта контроля, относящегося к категории умеренного риска – один раз в три года;

14. В отношении объекта контроля, отнесенного к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

15. Принятие решения о проведении и выбор вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется Уполномоченным органом с учетом Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального контроля (в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению.

**III. Профилактика рисков**

16. При осуществлении регионального контроля уполномоченный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

17. Уполномоченный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 46 Федерального закона   
№ 248-ФЗ.

18. Обобщение правоприменительной практики осуществляется уполномоченным органом в соответствии со статьей 47 Федерального закона   
№ 248-ФЗ.

19. Уполномоченный орган ежегодно в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом, подготавливает доклад, содержащий результат обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального контроля, который утверждается правовым актом уполномоченного органа и размещается на официальном сайте в течение 5 календарных дней со дня его утверждения.

20. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) осуществляется уполномоченным органом в соответствии со статьей 49 Федерального закона   
№ 248-ФЗ.

21. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в уполномоченный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 10 рабочих дней, следующих со дня получения им предостережения.

22. В возражении указываются:

а) данные контролируемого лица – наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

д) способ получения результатов рассмотрения предостережения.

23. Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением через организацию федеральной почтовой связи в уполномоченный орган либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты уполномоченного органа.

24. В течение 20 рабочих дней, следующих со дня получения возражения, уполномоченный орган:

рассматривает возражение;

по итогам рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу.

25.Уполномоченный орган осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

26. Должностные лица по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля) в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

27. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

соблюдение обязательных требований;

порядок осуществления регионального контроля;

порядок обжалования решений уполномоченного органа.

28. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется,   
за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.

29. В случае поступления трех и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

30. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

31. В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в рамках объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, проводится обязательный профилактический визит.

32. Срок проведения обязательного профилактического визита не должен превышать один рабочий день.

33. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

34. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган   
не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

35. Уполномоченный орган осуществляет проведение профилактического визита в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с эксплуатацией аттракционов, в течение одного года с момента начала такой деятельности.

**IV. Осуществление регионального контроля**

36. При осуществлении регионального контроля проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

37. Инспекционный визит осуществляется в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

38. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

39. Рейдовый осмотр осуществляется в соответствии со статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

40. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) инструментальное обследование.

41. Документарная проверка проводится в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248.

42. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов.

43. Выездная проверка проводится в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

44. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

45. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование;

46. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проводится в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. Выездное обследование проводится в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

48. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в уполномоченный орган документально подтвержденную информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

заболевания, связанного с утратой трудоспособности;

препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится уполномоченным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.

49. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации должностным лицом уполномоченного органа доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

**V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

50. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

**VI. Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) должностных лиц**

51. Решения уполномоченного органа, действия (бездействие) его должностных лиц могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке.

52. Жалоба на решение уполномоченного органа, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального контроля рассматривается Министром (заместителем министра).

53. Жалоба на решение, действия (бездействие) заместителя министра при осуществлении регионального контроля рассматривается Министром.

54. Жалоба на действия (бездействие) Министра рассматривается Первым заместителем Председателя Правительства Республики Алтай, который координирует и контролирует деятельность уполномоченного органа в соответствии с распределением обязанностей между Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай, Первыми заместителями и заместителями Председателя Правительства Республики Алтай, утвержденным Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 16 октября 2020 г. № 225-у.

55. Жалоба контролируемого лица, его представителя рассматривается в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1  к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай |

**КРИТЕРИИ**

**отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай**

1. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай к определенной категории риска определяются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Категория риска |
| 1 | 2 | 3 |
| 2. | Наличие вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения за год, предшествующий году принятия уполномоченным органом решения об отнесении объектов контроля к определенной категории риска | средний риск |
| 3. | Наличие предостережений, выданных контролируемому лицу за три года, предшествующих году принятия уполномоченным органом решения об отнесении объектов контроля к определенной категории риска | умеренный риск |
| 4. | Несоответствие объектов регионального контроля (надзора) критериям, предусмотренным пунктами 1-3 настоящей таблицы | низкий риск |

Приложение № 2

к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай

**ИНДИКАТОРЫ**

**риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай** **в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Индикаторами риска нарушения обязательных требований, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

а) наличие в уполномоченном органе в информации о трех и более случаев употребления несовершеннолетними тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

б) наличие на территории зданий, строений, сооружений, помещений, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта объектов розничной торговли.

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай**»

Субъектом законодательной инициативы выступает Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай» (далее - проект постановления) является Министерство экономического развития Республики Алтай.

Предметом правового регулирования является утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) часть 1 статьи 32, пункт 24 части 1 статьи 44 Федерального закона Российской Федерации от 21 февраля 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которым:

высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации и согласованную деятельность иных исполнительных органов субъекта Российской Федерации;

к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

2) статья 5 Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которой:

региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 настоящего Федерального закона, осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

предметом регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 настоящего Федерального закона;

организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации;

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

3) часть 1 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 г. № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

По проекту постановления проведена антикоррупционная экспертиза в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке, по результатам которой положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

В отношении проекта постановления не требуется проведение оценки регулирующего воздействия в связи с тем, что проект постановления не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Алтай обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Алтай, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

|  |  |
| --- | --- |
| Исполняющий обязанности министра экономического развития Республики Алтай | С.С. Боровиков |

**Перечень**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним на территории Республики Алтай», не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.