

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического
развития Республики Алтай



Тупикин В.В.

«25» января 2021 года

ДОКЛАД

по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований Министерства экономического развития Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай

I Общие положения

Настоящий доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований Министерства экономического развития Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 2020 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай.

Министерство экономического развития Республики Алтай (далее - Минэкономразвития РА) в соответствии с Положением о Минэкономразвития РА, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай

от 20 ноября 2014 года № 332, является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по государственному контролю за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В рамках данных полномочий Минэкономразвития РА осуществляет рассмотрение дел и составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей. Административный штраф на должностных лиц по данной статье от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.

При реализации государственной функции по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай Минэкономразвития РА руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Правила представления деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23 августа 2012 года № 231 «О Порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Порядок заполнения деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – формат представления деклараций);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»;

приказом Минэкономразвития РА от 14 марта 2019 года № 52-ОД «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции на территории Республики Алтай».

II Анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок и административных расследований

Минэкономразвития РА в ходе осуществления контрольно-надзорных полномочий были выявлены следующие виды нарушений, наиболее часто совершаемые организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции и имеющими соответствующие лицензии, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, при декларировании оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) указание в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - декларации) недостоверных сведений об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Порядком заполнения деклараций предусмотрено, что декларации заполняются в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами.

При этом, в ходе контрольных мероприятий выявляются случаи расхождения сведений, отраженных в декларациях, с данными, содержащимися в сопроводительных и первичных бухгалтерских документах;

2) непредставление деклараций:

а) непредставление деклараций при наличии остатков продукции.

При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления определенного вида деятельности, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода;

В случае если организацией или индивидуальным предпринимателем не осуществлялась деятельность по обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции, то при условии отсутствия остатков указанной продукции на конец предыдущего отчетного периода представление декларации не требуется.

б) использование для представления деклараций формата, отличного от утвержденного Росалкогольрегулированием.

В соответствии с пунктом 22 Правил представления деклараций, Росалкогольрегулирование и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении деклараций в тот же день передают квитанции о приеме деклараций в форме электронного документа организациям, индивидуальным предпринимателям по телекоммуникационным каналам связи.

Формат представления деклараций утвержден приказом Росалкогольрегулирования от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

в) отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи, действующей на момент представления деклараций.

В соответствии с пунктом 16 Правил декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа,

подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного им лица) организации, индивидуального предпринимателя, сертификат ключа проверки которой выдан в установленном Федеральным законом «Об электронной подписи» порядке.

Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в Минэкономразвития РА, влечет аннулирование лицензий в судебном порядке (по заявлению, направленному в судебные органы), а также административную ответственность, предусмотренную статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка в целях недопущения искажения информации и (или) нарушения порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей:

- при представлении деклараций использовать действующий формат, утвержденный Росалкогольрегулированием;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- усилить контроль за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных деклараций в «Личном кабинете» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>).

- при подготовке декларации необходимо использовать инструкции по работе с крипто-программами, опубликованные на сайте [fsrar.ru](https://service.fsrar.ru/) (<https://service.fsrar.ru/>), а также проверить срок действия сертификатов Росалкогольрегулирования.

III Руководство по соблюдению обязательных требований

Декларации представляются в установленные Правилами представления деклараций сроки: ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Подача деклараций производится через интернет-сервис «Личный кабинет» в информационной системе для приема деклараций, доступ к которой осуществляется через официальный информационный сайт

Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.fsrar.ru, с использованием сертифицированных средств криптографической защиты информации.

При представлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции (далее – декларации) в форме электронного документа используется формат, установленный Росалкогольрегулированием. Минэкономразвития РА для приема указанных деклараций используют программное обеспечение Росалкогольрегулирования.

Декларации представляются в Минэкономразвития РА по месту регистрации организации (индивидуального предпринимателя).

Копии деклараций, представляемых в Минэкономразвития РА, организации и индивидуальные предприниматели направляют в Росалкогольрегулирование в электронной форме в течение суток после представления деклараций в Минэкономразвития РА.

Декларации представляют:

а) организации, осуществляющие:

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом «О связи»), указанных в подпункте 3 пункта 2.1 статьи 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

б) индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

При обнаружении организацией, индивидуальным предпринимателем, в текущем отчетном периоде фактов неотражения или неполноты отражения необходимых сведений, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, организация, индивидуальный предприниматель, представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнения), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием

причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Представление корректирующих деклараций после установленного срока возможно:

а) по предписанию Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

б) по решению Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА о возможности представления корректирующих деклараций, принятому по результатам рассмотрения заявления организации, индивидуального предпринимателя, сельскохозяйственного товаропроизводителя, гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, о представлении корректирующей декларации после установленного срока.

Согласно Порядку представления заявления организации, индивидуального предпринимателя, о представлении корректирующих деклараций после установленного срока и принятия решения о возможности представления корректирующих деклараций, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 97н (далее – Порядок), заявитель в целях представления корректирующих деклараций представляет заявление в Минэкономразвития РА на бумажном носителе.

В заявлении о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока указываются:

а) дата и исходящий номер заявления о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока;

б) полное и (или) сокращенное наименование заявителя, его организационно-правовая форма (при наличии);

в) индивидуальный номер налогоплательщика (далее - ИНН), код причины постановки на учет (далее - КПП) заявителя (при наличии);

г) адрес заявителя;

д) контактные данные заявителя (телефон, адрес электронной почты);

е) номер приложения к правилам представления деклараций, утверждающего форму декларации, подлежащей корректировке;

ж) отчетный период, за который подана декларация, подлежащая корректировке;

з) обоснования необходимости представления корректирующей декларации после установленного срока;

и) перечень прилагаемых к заявлению документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации;

к) подпись уполномоченного лица, расшифровка подписи, печать (при наличии).

Минэкономразвития РА принимает решение о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока в течение 30 дней с даты представления заявления в Минэкономразвития РА.

Основаниями для отказа в принятии решения о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока является:

а) представление копий документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации, не заверенных заявителем;

б) содержание недостоверных или искаженных сведений в представленных документах;

в) наличие информации о проведении проверки в отношении заявителя уполномоченными органами;

г) отсутствие в заявлении сведений, предусмотренных Порядком.

За 2020 год ежеквартальные декларации по форме №11 об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции организациями сдавались 100%, по форме №12 об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи средний показатель сдачи организациями и ИП 80%.